

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
от 25 января 2010 г. N 27-пп
Белгород

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

(в ред. [постановления](#) правительства Белгородской области
от 18.09.2010 N 299-пп)

В целях обеспечения согласованности стратегических приоритетов, консолидации усилий органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований области, бизнес-структур и гражданского общества по обеспечению населению области достойного качества жизни и его постоянного улучшения в среднесрочном и долгосрочном периоде правительство Белгородской области постановляет:

1. Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (далее - Стратегия, прилагается).

2. Органам исполнительной власти области обеспечить реализацию [Стратегии](#) и представление в департамент экономического развития области ежегодных отчетов о реализации [Стратегии](#) за истекший год до 15 июля года, следующего за отчетным.

3. Департаменту стратегического развития области (Юдин С.В.) обеспечить ежегодный мониторинг реализации [Стратегии](#), подготовку отчетов о реализации Стратегии за истекший период и их представление Губернатору области не позднее 1 сентября года, следующего за отчетным.

(п. 3 в ред. [постановления](#) правительства Белгородской области от 18.09.2010 N 299-пп)

4. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований области учитывать положения [Стратегии](#) при разработке отраслевых стратегий, концепций, программ, планов действий.

5. Признать утратившим силу [постановление](#) правительства Белгородской области от 27 октября 2008 года N 269-пп "О Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, включающей Программу социально-экономического развития Белгородской области на 2008 - 2012 годы".

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя губернатора области - руководителя аппарата губернатора области О.Н.Полухина.

Губернатор Белгородской области
Е.САВЧЕНКО

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

1. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области как инструмент региональной политики

1.1. Макроэкономические и макросоциальные ориентиры стратегического развития регионов

Формирование целей социально-экономического развития на долгосрочную перспективу требует четкого определения ценностных ориентиров общества, обеспечивающих переход к инновационно активной экономике и устойчивой социальной политике.

Руководством страны поставлены основные цели стратегического развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение ВВП, повышение диверсификации и придание российской экономике инновационного характера, рост производительности труда, укрепление обороноспособности и экономической безопасности страны.

Указанные приоритеты заложены в стратегических ориентирах, обозначенных Президентом Российской Федерации - концепции четырех "и", основные направления которой - институты, инфраструктура, инвестиции и инновации дополнены пятым элементом - интеллектом. Правительством Российской Федерации уже начата реализация этой концепции для достижения долгосрочных целей развития, в том числе формирование комфортного для жизни людей общества, обеспечивающего лидерские позиции России в мире, путем решения задач развития и реализации человеческого потенциала, а также использования потенциала информационного общества и Интернет-технологий.

В **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности и позиций России в мировом сообществе.

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития страны необходим переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал экономики России за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения.

Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности наряду со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала. Источником высоких доходов станет не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Инновационный путь развития России будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития регионов, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов. Это способствует определению оптимальных возможностей использования выявленных преимуществ путем преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений, содействия развитию человеческого потенциала, улучшения координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества в привязке к другим регионам страны и внешнему окружению.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации определяет приоритеты долгосрочного развития субъектов Российской Федерации, расположенных в Центрально-Черноземной зоне, связанные с использованием их природно-ресурсной базы - плодородных земель и рудных запасов Курской магнитной аномалии, заключающиеся в развитии:

инновационного вектора горнодобывающей и металлургической отраслей, базирующегося на применении новых технологий, обеспечивающих повышение производительности труда и качества продукции;

агропромышленного комплекса на основе применения современных технологий выращивания и переработки сельскохозяйственной продукции, включая производство биотоплива, расширение рынков сбыта пищевой продукции, индуцируемое спросом крупнейших центров потребления;

транспортно-логистической инфраструктуры, включающей создание полимагистральных транспортных коридоров, обеспечивающих инфраструктурный базис для развития внешней торговли, повышение уровня транспортной связности областей, расположенных в Центрально-Черноземной зоне, между собой и с Московской агломерацией, развитие железнодорожного сообщения до государственной границы Российской Федерации с Украиной для приграничного сотрудничества и интеграции в глобальную экономику;

дополнительных энергетических мощностей;
сектора услуг и сервисных отраслей.

Основные направления перехода российской экономики к инновационному социально ориентированному типу развития являются целевым ориентиром развития Белгородской области, включающим:

развитие человеческого потенциала;
создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;

структурную диверсификацию экономики на основе инновационного технологического развития;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (аграрный сектор, переработка природных ресурсов);

расширение и укрепление внешнеэкономических позиций, повышение эффективности участия в общероссийском и мировом разделении труда;

переход к новой модели пространственного развития экономики.

Формирование предпосылок для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития требует поиска новых управленческих решений, способствующих созданию условий для дальнейшего повышения качества жизни населения на основе интенсивного развития экономики. При этом надо учитывать следующие важные факторы: проведение административной реформы, реформ общественных финансов и местного самоуправления, совершенствование региональной политики и влияние на экономику области глобализации российской экономики.

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года основывается на положениях [Программы](#) улучшения качества жизни населения области. Стратегия является одним из элементов системы государственного планирования Белгородской области, представляющей собой комплекс управленческих документов и правовых актов, принятых органами государственной власти и направленных на эффективное управление, обеспечение роста валового регионального продукта, капитализацию активов территории и повышение благосостояния граждан.

Стратегия включает в себя необходимые сведения о развитии экономики региона, анализ нынешнего состояния экономики области и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит перечень соответствующих программ и проектов. Спроектированы основные направления экономического и социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

Стратегия разработана для определения целевых ориентиров в социально-экономическом развитии области, выражающихся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие белгородцев.

1.2. Ключевые риски развития региона

Благодаря достигнутой за последние годы стабильности развития региональной экономики и социальной сферы Белгородская область имеет возможность ставить перед собой амбициозные стратегические цели. В то же время она стоит перед необходимостью преодоления ряда долговременных системных вызовов, которые создают определенные риски.

Ключевые риски для устойчивого социально-экономического развития Белгородской области обусловлены как внешними для региона и страны факторами, так и внутренними ограничениями.

1. Риск, обусловленный процессом глобализации российской экономики

В условиях интеграции России и Белгородской области в глобальные экономические системы экономика области подвержена воздействию мирового кризиса. Следствием мирового финансового кризиса является развитие кризиса производства, сопровождаемого снижением сырьевых цен и замедлением темпов роста мировой экономики в 2009 - 2010 годах, в сочетании с высокими темпами роста инфляции. Кризисные явления в мировой экономике обуславливают необходимость повышения устойчивости экономики области, ее конкурентоспособности, способности нейтрализовать негативные воздействия мировых рынков.

Качественно изменяются процессы конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках. Либерализация торгового режима при вступлении в ВТО с одновременным проведением реформ естественных монополий сопряжена с ростом цен и сильным инфляционным давлением, что будет сокращать возможности конкурировать по цене.

Это ставит экономические субъекты Белгородской области перед необходимостью кардинального пересмотра стратегии развития в пользу ориентации на лидерство по качеству и технологиям, а также изыскания дополнительных ресурсов на ее осуществление.

2. Риск зависимости экономики области от конъюнктуры рынков и цен на сырье и продукцию

Экономика области в значительной степени зависит от внешних факторов: конъюнктуры рынков и цен на железорудное сырье и черные металлы, на сельскохозяйственное сырье и продукты питания, размеров транспортных тарифов, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы. Региону существенно недостает собственных источников генерации электрической энергии.

В этих условиях приоритетными для региона становятся дальнейшая диверсификация экономики в целях снижения доли черной металлургии, интенсивное развитие конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, ускоренное внедрение энергосберегающих технологий и развитие энергетической базы для экономического роста региона.

3. Риск технологического отставания

Технологическое отставание влечет за собой низкие показатели производительности оборудования и труда, высокие удельные расходы материальных ресурсов, устаревшие технологии производства, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики региона и продукции белгородских предприятий. Производственно-технологическая база требует постоянной модернизации, основанной на использовании новейших достижений науки и технологий последнего поколения.

Несмотря на то, что на протяжении последних лет в Белгородской области наблюдается тенденция роста величины внутренних затрат на исследования и разработки, доля затрат на развитие научных исследований и разработок в общих затратах на производство валового регионального продукта по-прежнему очень мала.

Одним из основных механизмов регионального управления должно быть изыскание необходимых возможностей для сохранения и развития научно-технического потенциала региона посредством поддержки инноваций, развития инновационной инфраструктуры.

4. Риск, обусловленный инфраструктурными и институциональными ограничениями

Ограничения инфраструктурного и институционального характера сдерживают развитие бизнеса. В целях минимизации данного риска на уровне Белгородской области необходимо существенно наращивать объемы строительства и реконструкции объектов транспортной и инженерной инфраструктуры не только за счет увеличения бюджетных ассигнований, но и путем привлечения внебюджетных средств на основе развития государственно-частного партнерства.

Эффективным механизмом устранения инфраструктурных рисков являются продвижение и внедрение технологических и управленческих инноваций. Важно также на региональном уровне создавать институты, обеспечивающие комфортные условия для ведения бизнеса и способствующие развитию конкуренции на рынках.

5. Риск дефицита трудовых ресурсов и негативных тенденций в развитии человеческого потенциала

На региональном рынке труда сохраняется дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, несмотря на рост вакансий за последние несколько лет. Основные причины - нарастающий дефицит квалифицированных кадров, серьезные деформации профессиональной структуры и низкое качество рабочей силы.

Для снижения риска дефицита трудовых ресурсов важно повысить эффективность функционирования отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, жилищный сектор), и поднять стандарты жизни населения. Необходимо осуществлять меры по повышению производительности труда (за счет повышения уровня образования и "креативности" работников), а также выработать

систему приоритетной поддержки высококвалифицированных специалистов ведущих отраслей региональной экономики.

Устойчивость к внешним и внутренним рискам, поддержание условий поступательного экономического развития, эффективная интеграция в глобальную экономику и решение региональных проблем возможны только при осуществлении эффективной социально-экономической политики как на уровне России, так и на уровне региона.

1.3. Стартовые условия развития Белгородской области

Белгородская область, образованная в 1954 году, - одна из самых молодых в России. Она расположена на юго-западе Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа (ЦФО) Российской Федерации. Площадь области - 27 тысяч квадратных километров (0,2% от территории России). На юге и западе она граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе - с Курской, на востоке - с Воронежской областями. Общая протяженность границ - около 1150 км, в том числе с Украиной - 540 км. В состав области входят 19 муниципальных районов, 3 городских округа, 25 городских и 260 сельских поселений. Численность населения на 1 января 2008 года составила 1 миллион 519 тысяч человек (1,1% от населения России), средний возраст которого около 40 лет. Административный центр - город Белгород с населением 353 тысячи человек - расположен в 695 километрах к югу от Москвы.

Область характеризуется выгодным географическим положением и привлекательна своими недрами, черноземами, экономическим и высококвалифицированным кадровым потенциалом. Все это способствует эффективному развитию как межрегиональных, так и внешнеэкономических деловых, торговых и культурных связей. По ее территории проходят стратегически важные железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с южными районами России, Украиной и Закавказьем. Удельный вес дорог с твердым покрытием составляет 92,1%, развита система финансово-кредитных, страховых и других организаций, составляющих рыночную инфраструктуру. Область полностью газифицирована.

Основным стратегическим направлением развития области является улучшение качества жизни белгородцев, предусматривающее инвестиции в человека. Поэтому экономическую и социальную политику правительство области строит исходя из того, что главным действующим лицом остается человек, его жизнь, здоровье, всестороннее развитие.

Рис. 1.1. Карта административно-территориального деления Белгородской области

Рисунок не приводится.

Оценивая социально-экономическое развитие области за последние 15 лет, необходимо отметить, что за этот период удалось не только стабилизировать экономическую ситуацию, но и обеспечить высокую динамику макроэкономических и макросоциальных показателей, причем качественно изменилось не только социально-экономическое положение региона, но и его место среди других регионов Центрального федерального округа и России в целом.

Это явилось результатом того, что правительством области ведется активная работа по развитию экономики и социальной сферы, конструктивное сотрудничество с бизнес-структурами и населением на основе использования программно-целевого метода

управления регионом, который помогает успешно решить многие вопросы социально-экономического развития.

Главным стратегическим документом, определяющим приоритеты в деятельности правительства области, является [Программа](#) улучшения качества жизни населения, направленная на создание для населения области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе. Кроме того, реализовывались [Программа](#) экономического и социального развития области на период до 2007 года, отраслевые стратегии, концепции и целевые программы, положения которых органично вписались в приоритетные национальные проекты "Развитие агропромышленного комплекса", "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", "Образование" и "Здоровье".

Позитивные процессы в социально-экономическом развитии области подтверждают рост большинства макроэкономических и макросоциальных показателей, центральным из которых является валовой региональный продукт. С учетом показателей за 2000 - 2006 годы, оценочных и планируемых темпов роста прогнозируется обеспечение удвоения валового регионального продукта в реальном выражении к концу 2009 года.

Рис. 1.2. Динамика ВРП Белгородской области
за 1999 - 2009 годы

Рисунок не приводится.

В структуре экономики региона преобладает промышленное производство. Область добывает треть российской железной руды, она единственный производитель в России и Европе губчатого железа - продукта высокой металлургической ценности. На долю Белгородской области приходится более 35% производства окатышей железорудных, по 4% - выпуска проката готового и стали, 10% - листов асбестоцементных, 9% - цемента, 21% - труб и муфт асбестоцементных, 11% - масла растительного, 12% - сахара-песка, 25% - маргариновой продукции.

Реализация мероприятий по совершенствованию промышленного потенциала области, повышению конкурентоспособности и диверсификации производства, а также экономическая активность хозяйствующих субъектов позволили за 1993 - 2007 годы обеспечить рост промышленного производства в сопоставимых условиях в 2 раза, что значительно выше, чем в целом по Российской Федерации (104,6%). В последние годы существенно повысилась степень адаптации предприятий к рынку, что позволило уже одиннадцать лет подряд сохранять устойчивый рост объемов промышленного производства и еще в 2001 году выйти на уровень 1990 года.

Среди областей Центрального федерального округа в 2007 году Белгородская область по объему отгруженных товаров и выполненных работ и услуг на душу населения по видам экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" (37,8 тыс. рублей) и "обрабатывающие производства" (120,6 тыс. рублей) заняла вторые места соответственно.

В области принимаются меры, направленные на создание эффективного, конкурентоспособного индустриального сельскохозяйственного производства, обеспечивающего высокое качество жизни сельских жителей, насыщение внутреннего рынка жизненно необходимыми, качественными и доступными для населения продуктами питания. Особое внимание уделяется мероприятиям Стратегии развития сельского хозяйства Белгородской области до 2010 года, областных целевых программ развития животноводства и приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса".

Выпуск продукции сельского хозяйства в области в 2007 году достиг 58,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах в 1,5 раза выше уровня 1992 года при снижении по

Российской Федерации за этот период на 9,6 процента. В 1993 - 2007 годах сохранялся устойчивый рост производства скота и птицы, яиц. По объему производства птицы и свиней на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях область занимала первые места среди регионов России, по производству молока - второе место среди областей Центрального федерального округа.

В области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в приоритетные секторы экономики. По оценке независимых экспертов, область является регионом, имеющим стабильный и качественный инвестиционный климат. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2007 году составил 73,6 млрд. рублей, что в сопоставимых условиях в 1,5 раза выше уровня 1992 года.

Растут объемы ввода жилищного строительства. За 1993 - 2007 годы в области введено 11,4 млн. кв. м общей площади жилых домов. По масштабам жилищного строительства на 1000 человек, около две трети которого - индивидуальное, область занимает лидирующие позиции в стране. С 2003 года в области реализуются мероприятия Стратегии развития жилищного строительства на территории области до 2010 года, предусматривающие строительство доступного и благоустроенного жилья, в первую очередь, индивидуальных домов усадебного типа, что соответствует приоритетному национальному проекту "Доступное и комфортное жилье - гражданам России". Высокими темпами осуществляется масштабное дорожное строительство и благоустройство, реализуется областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области".

Развитие экономики области способствует кардинальному изменению ситуации в социальной сфере. В 2003 году одной из первых среди регионов России в области была принята [Программа](#) улучшения качества жизни населения. Реальная начисленная заработная плата за 1993 - 2007 годы возросла в 1,5 раза. В результате принимаемых мер по увеличению денежных доходов населения, социальных гарантий жителям в области с 2000 года отмечается тенденция снижения численности населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. Если в 2000 году их доля составляла 33,6%, то в 2007 году - 12,4% населения области.

Ускоренное развитие реального сектора способствовало увеличению в последние годы численности занятых в экономике. С 2007 года в области начата реализация мероприятий по созданию за 2007 - 2011 годы 100 тыс. новых рабочих мест. В результате уровень регистрируемой безработицы в целом по области на конец 2007 года составил 1,1% экономически активного населения, что почти в 2 раза ниже, чем по Российской Федерации.

В области в 1993 - 2007 годах продолжалась реализация областных целевых программ социальной направленности в здравоохранении, образовании, культуре, молодежной политике, физкультуре и спорте, в сфере социальной защиты населения. Особое внимание уделяется реализации приоритетных национальных проектов "Образование" и "Здоровье". Повысился статус многих учебных заведений, продолжен курс на создание крупных специализированных медицинских центров, современных социальных учреждений.

В последние годы отмечены значительный рост уровня рождаемости населения, снижение уровня смертности и естественной убыли населения области, увеличение миграционного прироста. В 2007 году коэффициент рождаемости составил 10,3 промилле и достиг наиболее высокого значения за последние 15 лет. По данному показателю Белгородская область входит в тройку лидеров среди регионов Центрального федерального округа и укрепляет свои позиции. Благодаря улучшению демографической ситуации наметилась тенденция увеличения численности населения.

В целом, место Белгородской области в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного района по итогам 2007 года характеризуется следующим образом.

Таблица 1.1

Место Белгородской области в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного экономического района в 2007 году

Показатели	Место		
	по РФ	по ЦФО	по ЦЧР
Душевые объемы:			
валовой региональный продукт, руб. <*>	29	4	2
отгруженных товаров по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых", руб.	16	2	1
отгруженных товаров по виду деятельности "Обрабатывающие производства", руб.	15	4	2
работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", руб.	26	4	1
инвестиций в основной капитал, руб.	17	3	1
оборота розничной торговли, руб.	41	8	3
намолота зерна, тонн	11	5	4
реализации на убой скота и птицы (в живом весе), кг	1	1	1
валового надоя молока, кг	15	1	1
производства яиц, шт.	4	2	1
сальдированный финансовый результат (на душу населения), руб.	12	3	2
Ввод жилья на 1000 человек населения, кв. м	7	2	1
Ввод в действие организациями всех форм собственности:			
- общеобразовательных школ, ученических мест, на 10 тысяч детей школьного возраста;	24	5	2
- дошкольных общеобразовательных учреждений, мест, на 10 тысяч детей дошкольного возраста	30	7	3
- больниц, коек, на 100 тысяч человек населения	23	7	2
Темпы роста безработицы (по возрастанию), %	14	4	2
Темп роста реальных денежных доходов (декабрь 2007 г.), %	7	1	1
Продолжительность жизни	8	2	1
Коэффициент рождаемости	56	2	1

<*> - данные Росстата за 2006 год.

По многим из указанных позиций область входит в первую и вторую десятку среди субъектов Российской Федерации и в первую пятерку среди регионов, входящих в Центральный федеральный округ, в том числе по производству животноводческой продукции, жилищному строительству, отдельным показателям уровня жизни населения.

Вместе с тем существует ряд факторов, замедляющих позитивные процессы, происходящие в области. Так, например, степень износа основных фондов в крупных и средних коммерческих организациях в 2007 году была достаточно велика - 35,4 процента, в некоммерческих организациях - 37,9 процента. Коэффициенты обновления за этот же период составили 21,2% и 7,1% соответственно. Наличие физически и морально устаревших основных фондов во многих случаях ведет к невозможности выпуска конкурентоспособной и тем более инновационной продукции с высокой степенью добавленной стоимости, к отставанию производительности труда.

Одной из проблем социально-экономической сферы остается высокая дифференциация населения по уровню доходов. Коэффициент фондов, отражающий различия в доходах самых богатых и бедных, растет, и в 2007 году его величина составила 13,1 раза против 10 раз в 2003 году.

Таким образом, в настоящее время возникла необходимость усиления позитивной динамики развития Белгородской области исходя из целевых ориентиров социально-экономического развития на основе:

разработки стратегического плана действий, воплощенного в реализации конкретных инвестиционных проектов, региональных областных целевых программ и системных мероприятий;

совершенствования системы регионального управления, необходимой для решения поставленных стратегических целей и задач;

эффективного взаимодействия власти, бизнеса, науки и институтов гражданского общества, нацеленного на инновационное социально ориентированное региональное развитие.

Представленные предпосылки указывают на актуальность разработки Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

1.4. Методологические подходы к разработке стратегии регионального развития

В основу разработки Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года положены стратегические направления, цели и задачи развития Российской Федерации, определенные Президентом и Правительством Российской Федерации, **Концепция** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, документы и материалы министерств регионального и экономического развития Российской Федерации, федеральные отраслевые стратегии, **Программа** улучшения качества жизни населения Белгородской области, Схема территориального планирования Белгородской области.

Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития, оценке ресурсного потенциала области и сопряженных рисков с учетом влияния внешних факторов, выработке способов решения наиболее острых и важных проблем, активизации потенциальных "зон роста" региональной экономики и направлена на обеспечение высоких темпов экономического роста как базы для поступательного улучшения качества жизни населения на долгосрочную перспективу.

С целью определения направлений стратегического развития Белгородской области в основу методологических подходов положена комплексная количественно-качественная оценка, с использованием данных Белгородстата, основных сфер жизнедеятельности, предложена логическая структура проведения комплексной оценки определения конкурентоспособности региона, включающая системный анализ потенциалов и результативность их использования с позиции производства добавленной стоимости, а также критерии оптимальности региональной социально-экономической системы.

При этом результативность использования потенциалов региона позволила выявить приоритетные конкурентоспособные секторы экономики и перспективные зоны экономического роста.

Оценка общественной полезности экономического развития региона предусматривала анализ динамики показателей, измеряющих качество жизни: доходы, обеспеченность социальными благами в сфере образования, здравоохранения, культуры, продолжительность жизни, а также показатели, характеризующие экологическую обстановку в регионе.

Исследование и анализ различных условий конкурентоспособности региона позволили выявить основные факторы, влияющие на ее уровень, а также сформулировать критерии оценки экономического потенциала территории, показать, что конкурентное преимущество экономики региона создается и удерживается в тесной связи с качеством жизни населения.

Экономический потенциал региона включает промышленный, сельскохозяйственный, инвестиционный, инновационный и туристско-рекреационный потенциал, а также потенциал малого предпринимательства и характеризует возможности основных секторов экономики обеспечить рост производства и заданный уровень эффективности его функционирования (коммерческой, бюджетной, социальной и других).

Анализ экономического потенциала проводился на основе сформулированных условий:

ресурсные (включая человеческие ресурсы), технологические (модернизация производства или реализация эффективных проектов почти всегда базируются на новой производственно-технологической базе);

инвестиционные (имеется возможность привлечения внешних или использования собственных финансовых ресурсов для осуществления соответствующих проектов);

информационные (информация о новых технологиях (IT-технологии) и развитии информатизации, о рынках ресурсов, маркетинговая информация и другие);

институциональные (развитость рыночных институтов, нормативно-правовая база, механизмы поддержки и стимулирования со стороны органов регионального управления).

На следующем этапе были определены основные аналитические показатели экономического потенциала (в разрезе основных видов экономической деятельности), а в рамках анализа каждого потенциала - основные аналитические показатели экономического развития региона.

Анализ социального вектора развития проводился на основе индекса развития человеческого потенциала, разработанного Программой развития ООН, который измеряет уровень достижения стран и регионов по трем важнейшим показателям - ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования, ВВП (ВРП) на душу населения - и является базовым индикатором достижения главной стратегической цели региона, а также по другим показателям, характеризующим качество и уровень жизни населения, возможности воспроизводства человеческого капитала.

Взаимодействие вышеперечисленных потенциалов и основных составляющих социального вектора дают возможность Белгородской области развивать новые компетенции, рационализировать отраслевые управленческие структуры, придать необходимый импульс социально-экономическому развитию региональной экономики на основе синергетического эффекта, возникающего в результате взаимодействия

потенциалов, которое способствует развитию мультипликативного эффекта, позволяющего приумножить конкурентные преимущества региона.

Комплексная оценка социально-экономического развития области позволила выделить приоритетные секторы экономики региона, с учетом их взаимодействия с другими секторами экономики, сформировать в производственно-экономическом секторе территориальные кластеры и зоны опережающего развития, а в социальной сфере - многокомпонентный социальный кластер как основу развития человеческого потенциала.

На основе анализа экономического потенциала и социального вектора развития сформирован комплекс методологических подходов к разработке Стратегии социально-экономического развития до 2025 года (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Методологические подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития Белгородской области

Этапы разработки Стратегии	Методологические подходы к разработке Стратегии
Построение профиля социально-экономического развития региона	Методика построения профиля социально-экономического развития включает выбор ряда факторов, характеризующих состояние экономики и социальной сферы, и определение координаты обобщающего показателя с учетом среднероссийских значений. Позволяет определить приоритетные направления, оценить сложившиеся тенденции экономического развития региона на основе выделения зон благоприятного, удовлетворительного и неудовлетворительного состояния
Стратегический анализ социально-экономического развития Белгородской области (SWOT-анализ)	Базировался на исследовании внутренней и внешней сред региона в разрезе выбранных приоритетных конкурентоспособных секторов экономики, отражая сформированный стратегический климат региона
Кластерный анализ и анализ зон опережающего развития	Включает: количественный анализ - на основе рассчитанных показателей, отражающих конкурентную устойчивость сектора экономики в регионе и потенциал его кластеризации; качественный анализ - определение наличия и состава ресурсной базы, необходимой для обеспечения конкурентоспособности региона в определенных секторах экономики: факторы производства; спрос на внутреннем и внешнем рынках продукции сектора экономики; конкурентоспособные секторы-поставщики и другие сопутствующие секторы экономики; факторы, мотивирующие формирование эффективных стратегий управления предприятиями (уровень конкуренции на внутреннем рынке)

<p>Определение целевых ориентиров и стратегических направлений развития</p>	<p>Обоснование приоритетов социально-экономического развития на основе синхронизации принципов региональной политики и кластерного подхода к управлению экономикой и социальной сферой</p>
<p>Сценарии развития</p>	<p>Формируются на основе выявленных приоритетных направлений социально-экономического развития, обеспечивающих конкурентоспособность региона и построение многофакторной информационно-содержательной модели по соответствующим направлениям и основным факторам социально-экономического развития</p>
<p>Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров</p>	<p>Взаимодействие приоритетных секторов экономики, выявленных в результате кластерного анализа, на основе синергетического эффекта, образующих мультипликативный эффект в развитии смежных секторов экономики, позволяет рассматривать их в качестве единого объекта управления. На базе этого формируются новые методы управления с применением системного и проектного подходов</p>
<p>Формирование многокомпонентного социального кластера</p>	<p>В основу модели формирования многокомпонентного социального кластера положено взаимодействие трех основных составляющих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социальной сферы, включающей образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, молодежную политику, социальную защиту; - экономики (рынок труда, доходы населения); - условий жизнедеятельности (жилье, сфера услуг, экологическая безопасность, защита человеческой жизни). <p>Формирование многокомпонентного социального кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трансформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал</p>
<p>Прогноз на перспективу</p>	<p>Проводится в рамках выявленных приоритетных секторов экономики и социальной сферы региона на основе построения многофакторных регрессионных моделей и моделей динамического программирования с применением подходов проектного управления</p>
<p>Пространственное развитие области</p>	<p>На основе оценки различий в социально-экономическом развитии муниципальных районов и городских округов области, проведенной методом многомерной характеристики на основе показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы, совершенствование системы расселения и размещения производительных сил, формирование агломераций</p>

Институциональные условия и механизмы реализации Стратегии	Совершенствование государственного и муниципального управления, комплексное применение инструментов и методов стратегического планирования. На основе прогноза стратегического развития приоритетных секторов, образующих зоны опережающего развития и территориальные кластеры, реализация системообразующих интеграционных проектов инновационного развития, объединяющих научные исследования и разработки, образование, производственные намерения бизнеса и меры государственной поддержки с формированием предпосылок для развития институтов гражданского общества
--	--

Сформулированные методологические подходы к разработке региональной стратегии в условиях перехода России к новой экономике позволили определить место и роль региона в межрегиональном и международном разделении труда, что положено в основу Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года как управленческого документа, содержащего научно обоснованную систему целей социально-экономического развития и систему мер государственного управления, направленных на обеспечение перехода к инновационному этапу развития региона и в дальнейшем на обеспечение устойчивого инновационного социально ориентированного развития.

2. Оценка конкурентных преимуществ и выявление проблем экономического и социального развития Белгородской области

2.1. Анализ экономического потенциала региона

Экономическая ситуация в последние годы в области складывалась в основном под влиянием факторов, способствующих росту важнейших макроэкономических показателей, центральным из которых является валовой региональный продукт (ВРП). По данным Белгородстата, в 2006 году объем валового регионального продукта составил 181 млрд. рублей, в 2007 году оценивается на уровне 232,9 млрд. рублей. С 2005 года область успешно удерживает 4-е место по уровню ВРП среди регионов Центрального федерального округа. За период с 2000 по 2007 годы ВРП области в основных сопоставимых ценах по оценке увеличился в 1,79 раза.

Одним из важнейших показателей, характеризующих развитие экономики области, является показатель ВРП в расчете на душу населения. По этому показателю среди регионов Российской Федерации Белгородская область переместилась с 36-го места в 1998 году (12242,8 руб./чел.) на 29-е место в 2006 году (119673,2 руб./чел.).

Ведущими секторами экономической деятельности, обеспечивающими основной объем ВРП Белгородской области, являются промышленность, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, строительство, транспорт и связь.

Рис. 2.1. Структура валового регионального продукта
Белгородской области по видам экономической
деятельности за 2006 год

Рисунок не приводится.

2.1.1. Промышленный потенциал

Основу экономики области во многом определяет развитие промышленного комплекса, на который приходится около половины валового регионального продукта области и всех налоговых платежей региона.

Рис. 2.2. Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по Белгородской области в 2007 году

Рисунок не приводится.

Ведущая роль в промышленном производстве области принадлежит обрабатывающим производствам (72,4% в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций промышленности) и предприятиям по добыче полезных ископаемых (21,5%). В общем объеме отгруженных товаров 27,9% приходятся на предприятия, занятые производством пищевых продуктов, 25,9% - металлургическим производством и производством готовых металлических изделий.

Рис. 2.3. Индексы промышленного производства по Белгородской области за 2003 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

Темпы роста объема производства промышленной продукции в Белгородской области, начиная с 2002 года, были выше, чем в целом по России (за исключением 2003 и 2004 годов). Индекс промышленного производства Белгородской области за 2003 - 2007 годы возрос в 1,62 раза, в то время как в Российской Федерации только в 1,36 раза. В среднем прирост объема производства за этот период составлял по области 10,1% в год при 6,3% по России и 12,1% по Центральному федеральному округу.

Увеличение объемов промышленного производства достигнуто за счет ввода новых производственных мощностей, модернизации и технического перевооружения, внедрения новых и совершенствования действующих технологий, эффективного управления производством на крупных предприятиях региона.

Весомый вклад в развитие промышленности вносят такие ведущие предприятия, как ОАО "Лебединский ГОК", ОАО "Стойленский ГОК", ОАО "КМАруда", ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения", ОАО "Белгородский завод горного машиностроения", ОАО "Белгородский абразивный завод", ЗАО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М.Мамонова", ЗАО "Энергомаш (Белгород)", ОАО "Шебекинский машиностроительный завод", ЗАО "Белгородский цемент", ООО "Управляющая компания ЖБК-1", ООО "Индустрия строительства", ЗАО "Завод нестандартного оборудования и металлоизделий", ЗАО "Алексеевский молочноконсервный комбинат", ОАО "Белгородский молочный комбинат", ЗАО "Молочный комбинат "Авида", ЗАО "Томмолоко", ОАО "Губкинский мясокомбинат", ЗАО "Томаровский мясокомбинат", ОАО "Валуйкисахар", ЗАО "Кондитерская фабрика "Славянка", ОАО "Эфирное".

Наметившиеся положительные тенденции в социально-экономической ситуации в целом в стране, а также проводимая правительством области промышленная политика,

направленная на создание условий для устойчивого роста промышленного потенциала, повышение конкурентоспособности, диверсификации производства, и экономическая активность хозяйствующих субъектов способствовали не только стабилизации, но и развитию промышленного производства в области. В результате принимаемых мер на протяжении ряда лет наблюдаются структурные сдвиги - снижение доли вида экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" и увеличение доли обрабатывающих производств. Только за 2005 - 2007 годы (рис. 2.4 - не приводится) удельный вес добычи полезных ископаемых в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами снизился на 4,3 процентного пункта, в то время как его абсолютное значение увеличилось на 16,5 млрд. рублей (в 1,4 раза).

Такая ситуация свидетельствует о росте диверсификации экономики региона, то есть об опережающих темпах роста обрабатывающих производств. Так, доля вида экономической деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака" существенно возросла с 24% в 2005 году до 27,9% в 2007 году, увеличилась доля производства прочих неметаллических минеральных продуктов - с 6,3 до 6,7 соответственно. Доля металлургического производства и производства готовых металлических изделий снизилась с 27,1% в 2005 году до 25,9% в 2007 году.

Рис. 2.4. Динамика структуры промышленного производства по видам экономической деятельности по Белгородской области за 2005 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

Для определения специализации региона проведен расчет коэффициента локализации за 2006 - 2007 годы.

Таблица 2.1

Производственная специализация видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области в 2006 - 2007 годах

Виды экономической деятельности	2006 год		2007 год		
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	Удельный вес сектора, %	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	Удельный вес сектора, %	Коэффициент локализации (по данным 2007 года <1>)
Добыча полезных ископаемых - всего	41101,6	21,1	56922,8	21,5	1,19
В том числе:					
добыча металлических руд	39446,3	20,3	54873	20,7	17,31
добыча прочих полезных ископаемых	1655,3	0,8	2049,8	0,8	-

Обрабатывающие производства - всего В том числе:	136648,6	70,2	191797,8	72,4	1,38
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	48457,4	24,9	73909,5	27,9	3,12
текстильное и швейное производство	486,1	0,2	543	0,2	0,39
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	75,9	-	83,1	-	0,26
обработка древесины и производство изделий из дерева	381,6	0,2	474,8	0,2	0,21
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	875,9	0,5	1309,7	0,5	0,27
химическое производство	4040	2,1	4984	1,9	0,53
производство резиновых и пластмассовых изделий	1161,6	0,6	1336,1	0,5	0,36
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	14021,6	7,2	17824,7	6,7	2,02
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	51281,9	26,3	68584,2	25,9	2,18
производство машин и оборудования	3874,5	2	5212,5	2,0	0,55
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2642,8	1,4	3376,3	1,3	0,39
производство транспортных средств и оборудования	167,2	0,1	361,4	0,1	0,03
прочие виды	9182,1	4,7	13798,5	5,2	-
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего	17032,6	8,7	16144,1	6,1	0,71

В том числе: производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	16345	8,4	15310,7	5,8	0,72
сбор, очистка и распределение воды	687,6	0,4	833,4	0,3	0,58

<1> Коэффициент локализации фиксирует отношение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного сектора экономики на душу населения в регионе к объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного сектора на душу населения в России (эмпирически определенное минимальное значение, свидетельствующее о достигнутой специализации региона, - 1,25).

Проведенный анализ позволяет построить карту конкурентоспособности видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области.

Рис. 2.5. Карта конкурентоспособности видов
экономической деятельности промышленного сектора
Белгородской области в 2007 году

Рисунок не приводится.

Карта конкурентоспособности наглядно структурирует сектор промышленности в зависимости от вида экономической деятельности по уровню конкурентоспособности:

1. Секторы-лидеры:

добыча полезных ископаемых;
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака;
производство прочих неметаллических минеральных продуктов.

2. Секторы со средним уровнем развития:

производство машин и оборудования;
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
производство резиновых и пластмассовых изделий;
химическое производство.

3. Секторы с низким уровнем развития:

производство транспортных средств и оборудования;
обработка древесины и производство изделий из дерева;
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;
текстильное и швейное производство;
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что секторы со средним уровнем развития не имеют очевидных преимуществ в регионе, но могут характеризоваться значительным потенциалом развития под воздействием мультипликативного эффекта, индуцированного развитием секторов-лидеров.

2.1.2. Сельскохозяйственный потенциал

Значительное место в экономике региона занимает сельское хозяйство, развитию которого со стороны органов исполнительной власти области уделяется большое внимание.

Еще в 1999 году в области была принята Концепция экономического оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий, предусматривающая меры, направленные на привлечение частных инвестиций и развитие интегрированных формирований с целью сохранения сельскохозяйственных предприятий, освоение прогрессивных организационных и технологических методов хозяйствования. Последовательная реализация этого документа позволила Белгородской области раньше других регионов не только преодолеть спад в производстве, но и начать наращивать объемы сельскохозяйственной продукции.

Сейчас в области в соответствии с принятой в 2004 году Стратегией развития сельского хозяйства до 2010 года активно проводится последовательная работа по созданию крупного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства. Привлечение значительных инвестиций, совершенствование управления сделали отрасль прибыльной.

В результате принимаемых мер сельскохозяйственное производство области по темпам развития опережает средние показатели по Российской Федерации и Центральному федеральному округу. Так, в 2007 году всеми категориями хозяйств выпуск продукции сельского хозяйства составил 58,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2006 года на 22,2% (по Российской Федерации - на 3,4%, по Центральному федеральному округу - на 7,4%). Такой темп прироста - самый высокий за последние семь лет.

Рис. 2.6. Индексы производства продукции сельского хозяйства Белгородской области Российской Федерации Центрального федерального округа за 2003 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий, используемых предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися сельскохозяйственным производством, в 2007 году составила 1936,2 тыс. га, в том числе пашня - 1604,4 тыс. га (82,8%), кормовые угодья - 299,5 тыс. га (15,5%). Следует отметить очень высокий уровень распаханности земли. На долю сельскохозяйственных организаций области приходится 82,2% земель сельскохозяйственного назначения, крестьянских (фермерских) хозяйств - 8,1%, граждан - 9,7%.

Таблица 2.2

Структура выпуска продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в фактически действовавших ценах; в % к итогу)

Категории хозяйств	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Хозяйства всех категорий	100	100	100	100	100
В том числе:					
сельскохозяйственные организации	53,7	60,6	64,7	69,6	71,7
хозяйства населения	43,5	36,2	32,1	26,7	24,7
крестьянские (фермерские) хозяйства	2,8	3,2	3,2	3,7	3,6

Основным направлением институциональных преобразований в отрасли было создание крупнотоварных форм организации бизнеса на основе сочетания государственной поддержки с частными инвестициями. В результате в структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в Белгородской области доля сельскохозяйственных организаций динамично растет. Наиболее крупные, успешно функционирующие компании, являющиеся основными участниками реализации областных целевых программ: ЗАО "Приосколье", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", ЗАО "Белая птица", ООО "ГК "Агро-Белогорье", агропромышленный холдинг "Мираторг", колхоз имени Фрунзе, ООО "Агрохолдинг Ивнянский", ЗАО "Должанское", ЗАО "Большевик", Группа Компаний "РусАгро", ОАО "Белгородские молочные фермы", ООО "Белгород-семена".

В структуре выпуска продукции сельского хозяйства в последние годы наблюдается рост продукции животноводства при одновременном снижении доли растениеводства.

Таблица 2.3

Структура выпуска продукции сельского хозяйства
Белгородской области в 2003 - 2007 годах
(в фактически действовавших ценах,
млн. рублей, и в % к итогу)

	Ед. изм.	Годы				
		2003	2004	2005	2006	2007
Продукция сельского хозяйства	млн. рублей	23825	27168,9	33889,4	40144,1	58169,7
	удельный вес, %	100	100	100	100	100
В том числе: растениеводства	млн. рублей	13480,3	13903,3	15050,8	16617,1	24551,1
	удельный вес, %	56,6	51,2	44,4	41,4	42,2
животноводства	млн. рублей	10344,7	13265,6	18838,6	23527	33618,6
	удельный вес, %	43,4	48,8	55,6	58,6	57,8

За последние пять лет произошло существенное изменение в структуре поголовья скота и птицы всех категорий хозяйств. В 2007 году поголовье свиней возросло в 2,2 раза к уровню 2003 года и достигло 1132,2 тыс. голов, птицы, соответственно, почти в 3,5 раза и 31,2 млн. голов, а поголовье КРС сократилось почти на 24% и составило 313,1 тыс. голов.

Таблица 2.4

Поголовье скота и птицы в Белгородской области
в 2003 - 2007 годах
(на конец года; в хозяйствах всех категорий; тыс. голов)

	Годы					2007 год к 2003 году, %
	2003	2004	2005	2006	2007	
Крупный рогатый скот	410,6	357,3	325,2	317,3	313,1	76,3
в т.ч. коровы	169,7	150,8	137,2	124,9	126,3	74,4

Свиньи	504,4	470,6	534,6	838,6	1132,2	в 2,2 раза
Овцы и козы	55,1	52,4	51,9	52,9	54,7	99,3
Птица	8926,7	12042,8	18491,6	23762,6	31157,6	в 3,5 раза

Структурным преобразованиям в сельском хозяйстве способствовала реализация областных целевых программ по развитию птицеводства, свиноводства и молочного животноводства, которые органично вписались в мероприятия приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы. В рамках указанных программ создаются новые мощности по производству мяса птицы, яиц, свинины, молока в основном в рамках вертикально интегрированных структур с использованием современных инновационных технологий, технологического оборудования иностранных фирм и мировых достижений селекции, обеспечивающие мультипликативный эффект для развития других секторов агропромышленного комплекса, а также решающих важнейшие социальные проблемы: создание новых рабочих мест на селе, обеспечение работникам высокой заработной платы.

За 2007 год сельхозорганизациями области произведено (реализовано на убой) свиней в живом весе 12,2% общероссийского производства и 42,6% объемов, производимых в регионах ЦФО, мяса птицы (в живом весе) соответственно 14,6% и 38,1 процента. По этим показателям область занимает первые места среди регионов Российской Федерации. В 2007 году всеми товаропроизводителями (включая хозяйства населения и фермеров) реализовано на убой (в живой массе) 528,7 тыс. тонн скота и птицы (134,1% к уровню 2006 года), в том числе птицы - 334,9 тыс. тонн (135,6%), свиней - 137,3 тыс. тонн (154,1%). Кроме того, произведено 1146,5 млн. штук яиц (112%), 551,5 тыс. тонн молока (105,5%).

В земледелии продолжается курс на интенсификацию сельскохозяйственного производства с внедрением ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур. В зерновых и крупных инвестиционных компаниях отрабатываются новые современные технологии по внедрению элементов прецизионного (точного) земледелия с использованием систем спутниковой навигации при внесении удобрений, севе, обработке посевов химпрепаратами. Развитие растениеводства в области также ориентировано на обеспечение потребности животноводства в высокоэффективных кормах.

В 2007 году земледельцами области собрано 1,9 млн. тонн зерна (в весе после доработки), или на 46,9% больше, чем в 2003 году, накопано сахарной свеклы 3,3 млн. тонн, или на 28,4% больше, чем в 2003 году, намолочено подсолнечника 176,7 тыс. тонн, что на 1,0% выше уровня 2003 года. Валовой сбор картофеля составил 681 тыс. тонн, овощей - 195,6 тыс. тонн. Урожайность зерна в 2007 году достигла 25,7 центнера с гектара, сахарной свеклы - 319,1 центнера с гектара, подсолнечника - 18,8 центнера с гектара.

Таблица 2.5

Производство основных видов растениеводческой продукции
по Белгородской области в 2003 - 2007 годах
(в хозяйствах всех категорий; тыс. тонн)

Годы	2007 год
------	----------

	2003	2004	2005	2006	2007	к 2003 году, %
Зерно (в весе после доработки)	1310	1698	2031	1646	1924	146,9
Сахарная свекла (фабричная)	2598	2475	2558	3098	3335	128,4
Семена подсолнечника	175	136	160	182	176,7	101
Картофель	662	662	670	504	681	102,9
Овощи	179	180	187	204	195,6	109,3

В области уделяется большое внимание поддержке и развитию малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. В целях повышения уровня занятости сельских жителей в области принята и реализуется с 2007 года областная целевая программа "Семейные фермы Белогорья", направленная на формирование системы производства, переработки и реализации востребованной на рынке сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах граждан.

В условиях динамичного развития животноводства и растениеводства в области большое внимание уделяется решению экологических вопросов и повышению плодородия почвы, внедрению новейших технологий по утилизации навоза и помета (производство высокоэффективных биокомпостов, электрохимическое окисление помета в органические и органоминеральные удобрения). Свиноводческие стоки вносятся в почву с использованием техники, позволяющей одновременно проводить ее минимальную обработку.

Реализация проектов по развитию и повышению конкурентоспособности животноводческой продукции и всего агропромышленного комплекса региона позволяет в ближайшее время увеличить поставки высококачественного отечественного продовольствия на внутренний рынок, повысить продовольственную безопасность страны.

В результате принимаемых мер уровень самообеспечения области основной сельскохозяйственной продукцией, особенно мясом и молоком, является одним из наиболее высоких среди других регионов страны.

Таблица 2.6

Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией в Белгородской области в 2003 - 2007 годах, %

Сельхозпродукция	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Зерно	100,3	110,8	105,3	84,7	102,6
Мясо	138,4	154,0	185,9	229,1	296,0
Молоко	140,1	135,0	129,8	122,6	123,9
Яйцо	121,2	145,7	148,1	160,4	159,3
Картофель	134,8	118,1	121,4	94,4	126,1
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	110,1	109,4	109,7	106,6	98,3

Для дальнейшего успешного развития сельскохозяйственного потенциала на индустриальной основе, наряду с имеющимися благоприятными природными и климатическими условиями, в области практически создана мощная производственная и технологическая база в птицеводстве, свиноводстве, формируется конкурентоспособное молочное животноводство, а в земледелии продолжается курс на интенсификацию

сельскохозяйственного производства с внедрением ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур.

2.1.3. Потенциал малого предпринимательства

В деятельность малых предприятий вовлечены практически все социальные группы населения Белгородской области. Развитие малого предпринимательства позволяет решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, формирование среднего класса и повышение качества жизни белгородцев.

За последние пять лет в малом предпринимательстве произошли позитивные изменения, способствующие созданию рабочих мест, открытию значимых для области новых производств.

Устойчивому развитию малого бизнеса способствуют созданные организации инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства:

1) областное государственное учреждение "Инновационно-технологический центр "Стратегическая инициатива" Белгородского государственного университета", образованный в 1999 году, переименованный в 2007 году в областное государственное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр";

2) Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства, созданный в 2003 году;

3) Центр инвестиционного роста Белгородской области, действующий с 2003 года;

4) Белгородская торгово-промышленная палата, более 10 лет обеспечивающая поддержку и защиту прав и интересов предпринимателей.

Ведущей структурой, оказывающей полный спектр услуг предпринимателям, в первую очередь в сфере финансово-кредитной, имущественной, образовательной, консультационной поддержки, является Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства. Фонд принимает участие в решении проблемных вопросов предпринимательства, поступающих на рассмотрение в общественную приемную полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. С 2006 года осуществляется выпуск газеты для предпринимателей "Белгородское бизнес-обозрение".

При Белгородской торгово-промышленной палате функционирует выставочный центр "Белэкспоцентр", что позволяет малым предприятиям осуществлять выставочно-ярмарочную деятельность, устанавливать деловые контакты, расширять рынки сбыта продукции.

Важным элементом инфраструктуры развития инновационного малого бизнеса становится областное государственное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", которое обеспечивает поддержку инновационной деятельности малых предприятий, развитие кадрового потенциала на условиях софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Финансово-кредитная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется на конкурсной основе в следующих формах:

выдача Белгородским областным фондом поддержки малого предпринимательства целевых (субсидированных за счет средств областного бюджета) займов размером до 300 тыс. рублей под 10% годовых сроком до трех лет субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов и до 200 тыс. рублей на пополнение оборотных средств. Возврат кредитных ресурсов коммерческим банкам обеспечивает правительство области, предоставляя в залог областное имущество и государственные гарантии области;

субсидирование части процентной ставки за пользование банковскими кредитами, полученными субъектами малого предпринимательства на реализацию социально значимых инвестиционных проектов стоимостью до 30 млн. рублей, а также

субсидирование части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) стоимостью до 10 млн. рублей;

предоставление поручительств Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства по частично обеспеченным банковским кредитам субъектам малого бизнеса (при наличии 50% собственного залогового обеспечения у заемщика);

поддержка производственных и инновационных направлений деятельности субъектов малого бизнеса в форме "бизнес-инкубирования" инновационно активных малых предприятий, предусматривающего предоставление предпринимателям на льготных условиях бизнес-инкубатора офисных и производственных площадей, оргтехники в аренду, оказание необходимых консультационных услуг, а также возмещение расходов малых инновационных предприятий на государственную регистрацию, получение и защиту патентов, сертификатов, других средств индивидуализации продукции, услуг, создание полезных моделей и образцов продукции;

поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого бизнеса в форме субсидирования процентной ставки по банковским кредитам предприятиям-экспортерам, возмещения части затрат на сертификацию производства по международным стандартам качества, по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом;

оказание потенциальным и начинающим предпринимателям безвозмездной информационно-образовательной поддержки в рамках областных программ предоставления информационно-образовательных услуг субъектам малого и среднего бизнеса области.

В рамках совместного проекта правительства области и Минэкономразвития России по государственной поддержке малого предпринимательства осуществляется реализация проектов, стимулирующих инновационную и внешнеэкономическую деятельность малых предприятий, развитие кадрового потенциала, на условиях софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Ведется работа по созданию региональной системы "Электронное правительство", позволяющей с помощью информационных технологий перевести взаимоотношения власти и бизнеса на бесконтактный режим, когда максимум государственных услуг оказывается посредством "электронных приемных" в сети Интернет без непосредственного обращения к чиновникам, что ускоряет процесс решения проблем и исключает любые злоупотребления. Предусматривается развитие сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Белгородской области.

Кроме того, принято [постановление](#) правительства области от 23 июня 2008 года N 156-пп "О первоочередных мерах по преодолению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности", предусматривающее реализацию органами государственной власти всех уровней комплекса мероприятий, направленных на ограничение избыточного вмешательства в предпринимательскую деятельность.

Рис. 2.7. Динамика количества действующих субъектов малого предпринимательства (на конец года) Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

На начало 2008 года в сфере малого предпринимательства функционировали 46,1 тыс. субъектов малого предпринимательства, из которых 10,8 тыс. малых предприятий - юридических лиц и 35,3 тыс. индивидуальных предпринимателей. Начиная с 2003 года, растет удельный вес малых предприятий (юридических лиц) в общем количестве предприятий и организаций области. Если в 2003 году он составлял 30,1%, то в 2007 году достиг 37,6 процента.

Малый бизнес осуществляет деятельность практически во всех сферах экономической деятельности. Оборот малых предприятий (юридических лиц) за 2007 год составил 87,7 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше объема, полученного в 2005 году. Рост оборота малых предприятий способствовал ежегодному увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

Рис. 2.8. Динамика объема выпуска товаров и услуг за 2003 - 2004 годы и оборота малых предприятий за 2005 - 2007 годы

Рисунок не приводится.

На начало 2008 года в малом бизнесе трудились 141,6 тыс. человек, из них на малых предприятиях (юридические лица) - 58,6 тыс. человек, индивидуальных предпринимателей - 83 тыс. человек. В сравнении с 2003 годом среднесписочная численность работников увеличилась более чем на 26 процентов.

Таблица 2.7

Доля занятых в малом бизнесе в численности занятых в экономике Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Показатели	Ед. изм.	Годы				
		2003	2004	2005	2006	2007
Численность занятых в экономике - всего	тыс. чел.	668,3	670,7	674,7	677,4	678,7
Численность занятых в малом бизнесе	тыс. чел.	112	123,7	122,7	133,9	141,6
Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике	%	16,8	18,4	18,2	19,8	20,9

Доля численности занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике ежегодно растет, в области созданы благоприятные условия для дальнейшего ее увеличения. Так, если в 2003 году она составляла 16,8%, то в 2007 году достигла 20,9 процента. При этом следует отметить, что видовая структура организаций малого бизнеса практически не меняется. Около 65% из них занято в непроизводственной сфере.

Вместе с тем, малое предпринимательство является одним из самых перспективных и динамично развивающихся секторов экономики, который наиболее гибко реагирует на ее изменения. В связи с этим в области создаются предпосылки для интеграции малого бизнеса в инновационную среду.

По основным показателям развития малого бизнеса (число малых предприятий на 1000 жителей, удельный вес численности работников малых предприятий в общей численности занятых в экономике региона, оборот малых предприятий) Белгородская область устойчиво удерживает лидирующие позиции в Центральном федеральном округе России.

2.1.4. Инвестиционный потенциал

Правительством области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. По оценке Рейтингового Агентства "Эксперт РА" область является регионом, имеющим одновременно стабильный и качественный

инвестиционный климат, и занимает вторую позицию в рейтинге регионов с уровнем инвестиционного риска ниже среднероссийского за последние 12 лет.

Рейтинговым агентством Moody's Investors Service 31 июля 2008 года Белгородской области присвоены рейтинги по глобальной шкале в местной и иностранной валюте на уровне Ba1. Прогноз рейтингов стабильный. Одновременно рейтинговое агентство Moody's Interfax Rating Agency присвоило области рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru. Кроме того, рейтинг по глобальной шкале в местной валюте на уровне Ba1 со стабильным прогнозом и рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru были присвоены выпуску рублевых государственных облигаций Белгородской области в объеме 1,5 млрд. рублей.

Сочетание выгодного географического положения области, высокого ресурсного, научно-технического и технологического потенциалов, наличие развитой инфраструктуры, квалифицированных кадров, активная позиция правительства области в вопросах развития хозяйственного комплекса, организационной поддержки и сопровождения реализации перспективных проектов делают Белгородскую область инвестиционно привлекательной и определяют ее как оптимальное место для организации производства с любым отраслевым профилем.

Рис. 2.9. Регионы с наиболее стабильным и качественным инвестиционным климатом (по данным Рейтингового Агентства "Эксперт РА")

Рисунок не приводится.

Формированию благоприятных инвестиционных условий служит созданная законодательная база, в которой четко определены права инвесторов, льготы по налогам, гарантии по инвестиционным проектам и другие позиции. С 2002 года работает Инвестиционный совет при губернаторе области, осуществляющий рассмотрение и одобрение инвестиционных проектов, планируемых к реализации по приоритетным направлениям развития экономики и социальной сферы. Разработан порядок оценки эффективности реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Государственная поддержка участников инвестиционной деятельности оказывается с использованием механизмов государственно-частного партнерства, которые включают: заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между правительством области и инвестором; сопровождение реализации проектов; содействие выделению земельных участков под промышленные площадки; предоставление гарантий Белгородской области и государственного имущества области для обеспечения привлекаемых инвестором кредитных ресурсов; участие средств областного бюджета в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий; субсидирование процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам; обустройство строящихся и реконструируемых животноводческих комплексов инженерной инфраструктурой: подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, строительство подъездных дорог за счет средств областного бюджета.

Правительство области проводит взвешенную политику по привлечению дополнительных источников финансирования развития экономики, в том числе за счет выпуска государственных ценных бумаг. За период с 2002 по 2007 годы выпущены четыре облигационных займа с общим объемом заимствований 3,64 млрд. рублей. Привлеченные средства от размещения выпусков облигаций на возвратной основе направляются на реализацию высокоэффективных инвестиционных проектов.

Всего за 2003 - 2007 годы в экономику области привлечено около 200 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. При этом следует отметить, что доля привлеченных внебюджетных источников финансирования в Белгородской области выше средних

российских показателей, что является индикатором инвестиционной привлекательности региона.

В 2007 году Белгородская область заняла 3-е место (4,6%) в общем объеме инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе после г. Москвы (43,8%) и Московской области (23,3%).

Рис. 2.10. Объем инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе в 2007 году

Рисунок не приводится.

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к валовому региональному продукту в Белгородской области соответствует уровню развитых стран (не менее 20 - 25%). Такая тенденция благоприятно сказывается на решении задач экономического роста региона за счет инвестиционной составляющей.

Рис. 2.11. Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте Белгородской области за 2004 - 2006 годы

Рисунок не приводится.

Анализ отраслевой структуры инвестиций в основной капитал в ретроспективном периоде показывает, что наибольший объем инвестиций осваивался в промышленности, сельском хозяйстве и социальной сфере, что подтверждается приведенной ниже [таблицей](#).

Таблица 2.8

Структура и специализация инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности Белгородской области в 2003 - 2007 годах (в % к итогу, без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)

Виды экономической области	Годы					Коэффициент концентрации (по данным 2007 года <1>)
	2003	2004	2005	2006	2007	
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100	100	100	-
РАЗДЕЛ А - Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16,6	21,5	21,4	34,6	39,6	9,21
РАЗДЕЛ В - Рыболовство, рыбоводство	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
РАЗДЕЛ С - Добыча полезных ископаемых	4,2	8,2	12,7	16,5	14,0	0,81
РАЗДЕЛ D - Обрабатывающие производства	18,5	21,3	23,2	15,6	12,1	0,77

В том числе:						
подраздел DA - Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	8,3	7,0	10,0	7,8	5,7	2,04
подраздел DB - Текстильное и швейное производство	0,1	0,0	0,0	0,4	0	-
подраздел DC - Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,1	-	0,0	0	0	-
подраздел DD - Обработка древесины и производство изделий из дерева	0,0	0,0	0,0	0	0	-
подраздел DE - Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,0	0,0	0,1	0,3	0,1	0,2
подраздел DG - Химическое производство	0,7	0,5	0,2	0,4	0,2	0,12
подраздел DH - Производство резиновых и пластмассовых изделий	0,0	0,0	0,0	0	0	-
подраздел DI - Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3,1	1,7	2,1	1,7	1,8	1,13
подраздел DJ - Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий	5,5	10,8	10,2	4,6	3,9	1,08
подраздел DK - Производство машин и оборудования	0,4	0,6	0,3	0,2	0,2	0,29
подраздел DL - Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,3	0,4	0,1	0,1	0,1	0,2
подраздел DN - Прочие производства	0,0	0,1	0,2	0,0	0,1	-
РАЗДЕЛ E - Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,5	7,7	9,2	6,4	7,5	0,86
РАЗДЕЛ F - Строительство	2,5	1,0	1,1	1,1	0,9	0,38
РАЗДЕЛ G - Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,8	1,8	1,3	1,7	1,5	0,52
РАЗДЕЛ H - Гостиницы и рестораны	0,0	0,2	0,4	0,1	0,1	0,25
РАЗДЕЛ I - Транспорт и связь	22,0	11,4	7,4	4,1	4	0,16
РАЗДЕЛ J - Финансовая деятельность	2,0	0,2	0,8	0,2	0,2	0,15

РАЗДЕЛ К - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	8,1	7,8	5,4	5,7	7,2	0,6
РАЗДЕЛ L - Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	2,3	2,3	3,8	3,1	4,2	2,1
РАЗДЕЛ М - Образование	4,2	2,8	3,5	4,2	2,6	1,13
РАЗДЕЛ N - Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,0	7,1	4,3	3,6	3,0	1,15
РАЗДЕЛ О - Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	6,3	6,7	5,5	3	3,1	1,15

 <1> Коэффициент концентрации характеризует отношение удельного веса рассматриваемого вида деятельности в структуре инвестиций в основной капитал региона к удельному весу соответствующего вида деятельности в структуре инвестиций в основной капитал в России (значение, свидетельствующее о сравнительной концентрации инвестиций в соответствующем секторе экономики региона, - больше 1).

Рассчитанный коэффициент концентрации свидетельствует о достаточно высокой (по сравнению с уровнем в среднем по России) концентрации инвестиций в основной капитал в следующих секторах экономики региона, по видам экономической деятельности: "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство", "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака", "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов", "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий", "Здравоохранение и предоставление социальных услуг", "Образование", а также "Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение". За 2003 - 2007 годы доля инвестиций, направленных на развитие жилищного строительства, составила в среднем 12% общего объема инвестиций в основной капитал.

Технологическая структура инвестиций в основной капитал за период 2003 - 2007 годы (табл. 2.9) характеризовалась тем, что темп роста затрат на выполнение строительно-монтажных работ опережал темп роста затрат на машины, оборудование, транспортные средства. Если исходить из результатов исследований, проведенных Министерством экономического развития Российской Федерации, согласно которым одно вновь созданное рабочее место в строительстве мультиплицирует четыре новых рабочих места в смежных отраслях, то такая тенденция может оцениваться как положительная.

Таблица 2.9

Технологическая структура инвестиций в основной капитал
 по Белгородской области в 2003 - 2007 годах
 (в % к общему объему инвестиций)

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Инвестиции в основной капитал	100	100	100	100	100
В том числе: на строительно-монтажные работы	49,5	44,3	49,3	47,9	57,3

на машины, оборудование, транспортные средства	41,1	47,9	44,5	46,4	33,1
прочие	9,4	7,8	6,2	5,7	9,6

В области, начиная с 2003 года, прослеживается тенденция активизации инвестиционной деятельности. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2007 году составил 73,6 млрд. рублей и возрос за последние пять лет в сопоставимых условиях в 3,7 раза, что выше, чем в Центральном федеральном округе (в 1,8 раза), в среднем по России (почти в 2 раза). В 2007 году объем инвестиций в расчете на душу населения в действующих ценах возрос в 4,8 раза к 2003 году и составил 48,5 тыс. рублей.

Рис. 2.12. Динамика инвестиционной активности в регионе в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

За последние годы в области реализованы уникальные крупномасштабные инвестиционные проекты. Введены в эксплуатацию стан "350" и шестиручьевая машина непрерывного литья заготовок в ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", первая и вторая очереди цеха горячебрикетированного железа в ОАО "Лебединский ГОК", первая мощность четвертой секции обогатительной фабрики в ОАО "Стойленский ГОК". Реализуется инвестиционный проект строительства подземного Яковлевского рудника мощностью 3 млн. тонн богатой железной руды в год. В агропромышленном комплексе сдан в эксплуатацию целый ряд объектов, которые возведены в рамках выполнения областных целевых программ развития птицеводства, свиноводства и молочного животноводства и реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК". Введены новые мощности в топливно-энергетическом комплексе: на базе Белгородской ТЭЦ осуществлен ввод в действие двух современных газотурбинных энергоблоков, а также первая очередь подстанции "Фрунзенская" и подстанция "Донец", что имеет важное стратегическое значение для повышения надежности электро- и теплоснабжения функционирования экономики и социальной сферы.

Ежегодно вводятся школы, детские дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения, культуры и спорта. В 2003 - 2007 годах построено общеобразовательных учреждений на 6252 ученических места, перинатальный центр при областной клинической больнице, 1-й пусковой комплекс хирургического корпуса областного противотуберкулезного диспансера, учебно-лабораторное здание международного и фармацевтического факультетов и учебно-спортивный комплекс Светланы Хоркиной Белгородского государственного университета, художественная галерея в г. Белгороде, крупные торговые центры и другие объекты. В области высокими темпами продолжались масштабное дорожное строительство и благоустройство, что в корне изменяет быт жителей, делая его более комфортным, цивилизованным. Реализуется областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области".

Комплексная оценка инвестиционного потенциала региона позволяет сделать вывод о благоприятной тенденции увеличения концентрации инвестиций в социально ориентированных секторах экономики региона, а также выявлена тенденция высокой концентрации инвестиций в приоритетных сегментах производственного сектора, отмеченных в производственном потенциале и являющихся для региона "точками роста" экономики.

2.1.5. Инновационный потенциал

Инновационный потенциал характеризует возможности для осуществления инновационной деятельности в регионе.

Организационную структуру науки представляют самостоятельные организации, выполняющие исследования и разработки, а также соответствующие подразделения высших учебных заведений, организаций промышленного производства и организаций других видов деятельности. Исследовательские процессы в области активно развиваются, о чем свидетельствует тенденция к увеличению числа организаций, выполнивших исследования и разработки (в 2007 году по сравнению с 2006 годом их количество увеличилось на 6 организаций).

Сложившиеся экономические условия при притоке финансовых средств обусловили тенденцию постепенного увеличения численности персонала в организациях науки (рис. 2.13 - не приводится). В 2007 году количество занятых исследованиями и разработками составило 1314 по сравнению с 1297 в 2006 г. Доминирующая роль в организационной структуре науки по-прежнему принадлежит научно-исследовательским организациям, выполнявшим исследования и разработки, - их удельный вес в 2007 году составил 37 процентов. На долю промышленных предприятий, а именно они доминируют в структуре исследований и разработок в странах с развитой рыночной экономикой, приходилось всего 3,7%.

Рис. 2.13. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками Белгородской области

Рисунок не приводится.

Ведущее место в сфере исследований и разработок в 2007 году занимал государственный сектор. Сектору высшего образования принадлежало соответственно только 15% организаций и 11% работников, в то время как в развитых странах именно в нем сосредоточена фундаментальная наука.

В Белгородской области 9 высших учебных заведений (6 государственных и 3 негосударственных) и филиалы занимаются подготовкой специалистов. Крупнейшими среди государственных вузов являются Белгородский государственный университет, Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородская государственная сельскохозяйственная академия. Два вуза области осуществляют подготовку по 18 направлениям магистратуры.

Число студентов, обучающихся в государственных высших учебных заведениях, в 2007/2008 учебном году выросло на 3144 человека и составило 71700 человек. В негосударственных высших учебных заведениях обучалось 8500 человек (рис. 2.14 - не приводится).

Рис. 2.14. Динамика численности студентов государственных и негосударственных высших учебных заведений

Рисунок не приводится.

Необходимо отметить работу вузовской аспирантуры Белгородской области, где в 2007 году обучалось 1186 человек (рис. 2.15 - не приводится).

Рис. 2.15. Динамика численности аспирантов в 2003 - 2007 г.г. Белгородской области

Рисунок не приводится.

В соответствии с увеличением контингента (объема учебной нагрузки) происходит возрастание численности профессорско-преподавательского персонала в вузах.

Важнейшей характеристикой уровня развития научной сферы является объем внутренних затрат на исследования и разработки, который в 2007 году составил 413,5 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2003 годом по оценке в 2,7 раза. В то же время доля этих затрат в валовом региональном продукте в 2007 году составила всего 0,2% и осталась на уровне 2006 года.

Определенные сдвиги произошли в составе источников финансирования внутренних затрат на исследования и разработки (рис. 2.16 - не приводится).

Рис. 2.16. Источники финансирования внутренних затрат на исследования и разработки по Белгородской области в 2007 году, %

Рисунок не приводится.

Повышение научно-технического потенциала невозможно без постоянного притока инвестиций. Если в 2003 году доля совокупных средств бюджета с учетом средств организаций государственного сектора в общем объеме затрат на исследования и разработки составляла 37,4%, то в 2007 году доля средств бюджета снизилась до 20,1 процента. При этом основным источником финансирования в последние годы стали средства предпринимательского сектора и собственные средства научных организаций, которые в 2007 году составили 78,4% от всех затрат (табл. 2.10).

Таблица 2.10

Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования Белгородской области, млн. руб.

	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Все затраты					
В том числе					
по источникам финансирования:					
средства бюджета	155,8 58,4	183,2 65,2	245,0 69,4	333,8 79,2	413,5 83,2
средства внебюджетных фондов	-	-	0,2	-	2,6
средства организаций предпринимательского сектора	44,5	55,3	87,5	124,1	127,3
средства высших учебных заведений	0,0	0,4	-	-	-
средства иностранных источников	0,7	0,9	1,3	2,3	3,5
собственные средства научных организаций	52,2	61,4	86,6	128,2	196,9

Объем отгруженной инновационной продукции организаций добывающих и обрабатывающих производств в 2007 году составил 12692 млн. рублей, что в 7,7 раза больше выпуска предыдущего года. Основную долю в 2007 году составляет вновь внедренная или подвергшаяся значительным технологическим изменениям продукция (68,6%).

Затраты на технологические инновации в промышленном производстве в 2007 году составили 747,3 млн. рублей, что больше на 13,1 млн. руб., чем в 2006 году (рис. 2.17 - не приводится).

Рис. 2.17. Затраты на технологические инновации в промышленном производстве Белгородской области, млн. рублей

Рисунок не приводится.

В 2007 году основные инновации были сосредоточены в организациях добывающих производств (45,8%), в производстве пищевых продуктов (17,4%), в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (14,6%). Значительную долю занимает химическое производство (7%) и производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (6,1%).

В то же время в области сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию, такие как ограниченный платежеспособный спрос на внутреннем рынке на передовые технологии и нововведения, неразвитость специальных финансовых механизмов поддержки отдельных элементов инновационной инфраструктуры, инновационного предпринимательства и самостоятельных инновационных проектов, низкая информационная прозрачность инновационной сферы, низкая инновационная активность ведущих предприятий области, недостаточный уровень развития малого инновационного предпринимательства, недостаток профессиональных инновационных менеджеров, недостаточный уровень развития материально-технической базы научных организаций, старение научных кадров.

В рамках работы над Стратегией было проведено анкетирование руководителей предприятий с целью выявления факторов, препятствующих развитию инноваций на предприятиях области (рис. 2.18).

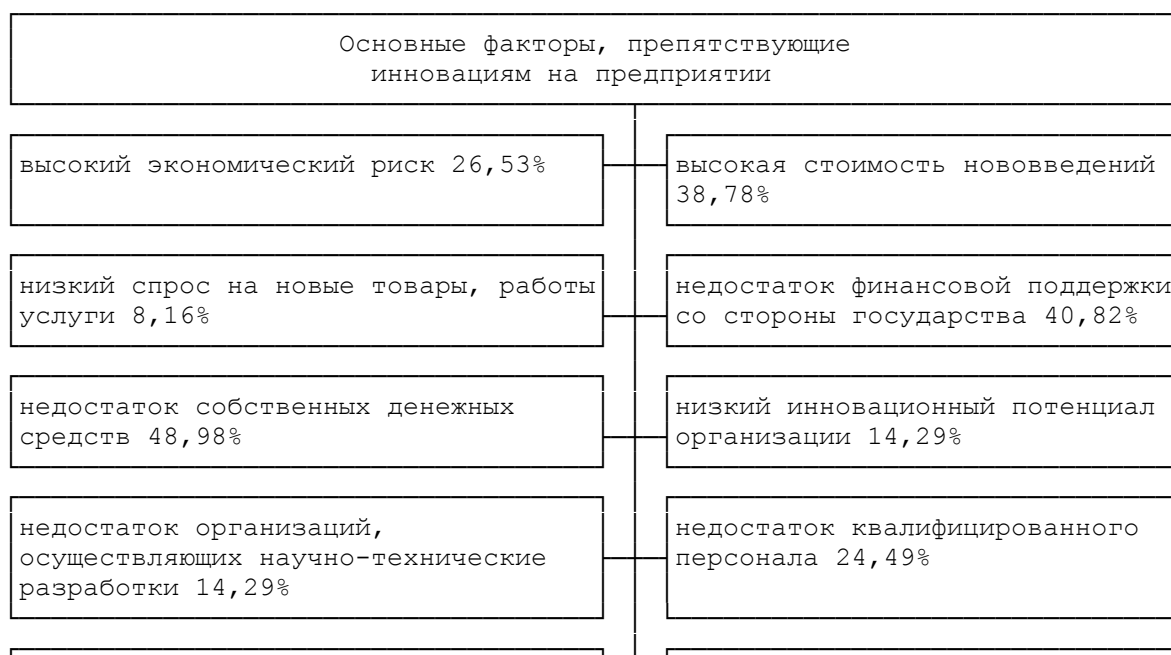




Рис. 2.18. Факторы, препятствующие развитию инноваций на предприятиях

Для развития инновационного потенциала области и достижения на его основе нового качества роста экономики необходима реализация правительством области политики, направленной на стимулирование инновационной деятельности организаций области и предусматривающей оказание государственной поддержки в процессе создания и освоения инноваций, содействие вовлечению интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

2.1.6. Туристско-рекреационный потенциал

Белгородская область имеет значительный потенциал для развития внутреннего и въездного туризма. Область является приграничной, имеет развитую систему транспортного сообщения, связи и телекоммуникаций, международный аэропорт, располагает значительными туристско-рекреационными ресурсами (культурно-историческими, военно-историческими, историко-этнографическими, аграрно-туристскими и другими).

В Белгородской области насчитывается 2121 объект культурного наследия, находящийся под государственной охраной. Среди них памятники археологии (Хотмыжское, Крапивенское городища, Холковское городище с подземным монастырем, пещерами и другие), памятники архитектуры и градостроительства (Смоленский, Успенско-Николаевский, Преображенский соборы, Покровская, Михаилоархангельская, Троицкая, Крестовоздвиженская церкви, дом купца Селиванова, Бирюченские торговые ряды и другие), памятники истории, искусства (в том числе садово-паркового). Большую часть памятников истории на территории области составляют памятники воинской славы и воинские захоронения. Среди них мемориальный комплекс "Курская дуга", государственный военно-исторический музей-заповедник "Прохоровское поле", Белгородский государственный историко-художественный музей-диорама "Курская битва. Белгородское направление".

Наиболее известными памятниками садово-паркового искусства являются: усадьба Юсуповых с сохранившимся главным домом, крупнейшим на территории области парком

с системой каскадных прудов середины XIX века в Ракитянском районе, усадьба Станкевичей "Удировка" с парком первой половины XIX века в Алексеевском районе, хутор "Градовский" в Волоконовском районе, слобода Хорватов "Головчино" с парком середины XIX века в Грайворонском районе, усадьба "Богословка" с парком середины XIX века, усадьба "Архангельская" с парком конца XIX века в Губкинском районе, усадьба Волконских с липовой аллеей, плодовым садом в Яковлевском районе и другие. На территории области расположен государственный природный заповедник "Белогорье", который объединяет пять заповедных участков, присоединенных в разное время, общей площадью 2131 га, среди них заповедные участки "Ямская степь", "Стенки изгорья", "Лес на Ворскле".

Природно-климатические факторы стали предпосылками к созданию лечебно-оздоровительных центров, таких как санатории "Красиво" (Борисовский район, современный санаторий с высоким уровнем сервиса в живописном месте) и "Дубравушка" (Корочанский район, единственный санаторий в России, где выводят из организма человека радионуклиды). Санатории "Красная Поляна" на берегу реки Оскол в Валуйском районе, "Первое Мая" в Шебекинском районе на берегу реки Нежеголь в сосновом бору специализируются на заболеваниях нервной системы, органов кровообращения, опорно-двигательного аппарата с помощью климатолечения, водолечения, глинолечения. Область располагает развитой сетью учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Видами туристской деятельности, получившими наибольшее развитие в Белгородской области, являются: историко-культурный туризм, основанный на экскурсионном интересе к памятникам истории и культуры на территории области, деловой туризм, связанный с функционированием на территории предприятий агропромышленного комплекса, энергетики и других, рекреационный отдых в санаториях и на базах отдыха.

Таблица 2.11

Основные показатели
развития туризма в Белгородской области
в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха, ед.	27	26	25	25	25
Численность лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, тыс. человек	45,3	69,4	73,1	85	83,1
Число детских оздоровительных учреждений, ед.	1008	1045	996	980	986
Численность детей, отдохнувших в них за лето, тыс. человек	93,5	92,3	92	86,1	84,7
Число гостиниц и аналогичных средств размещения, ед.	35	37	38	39	38
Численность лиц, размещенных в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. человек	112,9	98,6	101,6	116,3	125,1
Число туристических фирм (на конец года), ед.	- <*>	31	44	57	69

Общий объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристских и санаторно-оздоровительных услуг, млн. рублей, в т.ч.:	312,3	387,1	453,9	784,2	1028,3
гостиниц и аналогичных средств размещения	85,9	122,9	115,2	250,5	369,3
культуры	91,2	94,1	97,5	133,6	162,4
туристские	34,6	59,3	69,8	148	128,8
физической культуры и спорта	17,7	23,5	34,9	44	60,6
санаторно-оздоровительные	82,9	87,3	136,5	208,1	307,2

<*> До 2004 г. статистическое наблюдение проводилось 1 раз в 2 года.

О развитии туризма и рекреации в области свидетельствует увеличение в 2007 году по сравнению с 2003 годом численности лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, в 1,8 раза, общего объема по таким видам услуг, как услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристские и санаторно-оздоровительные услуги, в 3,3 раза, увеличение числа туристических фирм в 2,2 раза. Число гостиниц и аналогичных средств размещения и численность размещенных в них лиц выросли на 8,6% и 10,8% соответственно. Увеличивается количество предприятий общественного питания.

Всего в санаторно-курортных организациях и детских оздоровительных учреждениях в 2007 году отдохнуло 167,8 тыс. человек, что составляет 11,1% общей численности населения области.

За 2006 год коллективными средствами размещения области с целью проведения досуга и отдыха воспользовались 16,5 тыс. российских посетителей из других регионов России. По данным ОВИР, в 2006 году область в качестве туристов посетили 0,4 тыс. иностранных граждан. В то же время удельный вес добавленной стоимости по виду экономической деятельности "Гостиницы и рестораны" в структуре ВРП области в 2006 году составил всего лишь 0,5 процента. Несмотря на значительные туристско-рекреационные ресурсы, существующая инфраструктурная база не отвечает требованиям современного туризма. Состояние материальной базы туризма в области, характеризующейся высокой степенью физического и морального износа, не обеспечивает в достаточной степени удовлетворения потребностей населения и гостей региона в туристских услугах, а также возможности приема иностранных туристов на уровне современных международных стандартов обслуживания. До 60 процентов основных фондов региональных гостиничных и специализированных средств размещения нуждаются в реконструкции и модернизации.

При том, что в Белгородской области четыре вуза (Белгородский государственный университет, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова, Белгородский государственный институт культуры) ведут подготовку специалистов в сфере туристской деятельности по разным направлениям, в туристской индустрии ощущается острый дефицит высококвалифицированных маркетологов, менеджеров, обеспечивающих организацию обслуживания в гостиницах и туркомплексах, общественном питании, обслуживающего персонала со знанием иностранных языков, квалифицированных гидов и экскурсоводов.

На территории Белгородской области недостаточная конкуренция среди предприятий средств размещения, что определяет медленный рост качества предоставляемых услуг. В области отсутствуют информационная система поддержки в

туризме, система продвижения туристского продукта Белгородской области, недостаточно развиты связи между предприятиями индустрии туризма и поддерживающими секторами, слабая диверсификация туристского рынка и новых турпродуктов, не развит внутрирегиональный туризм.

В связи с этим в области начата реализация мер по развитию туристско-рекреационного потенциала. В 2007 году правительством области утвержден пилотный проект областной программы "Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов "Белгородский район", "Город Валуйки и Валуйский район" и "Грайворонский район" на 2007 - 2010 годы", предусматривающий создание условий для удовлетворения потребностей жителей Белгородской области в активном и полноценном отдыхе, способствующем укреплению здоровья, приобщению к культурным, историческим ценностям и укладу жизни сельских поселений. Областная программа развития сельского туризма предусматривает создание необходимых условий для приоритетного развития въездного и внутреннего туризма, стимулирование малого предпринимательства в данной сфере и развитие смежных отраслей экономики, обслуживающих сферу туризма, совершенствование инфраструктуры туротрасли.

Анализ современного состояния индустрии туризма области показал, что, несмотря на высокий потенциал внутреннего и въездного туризма, влияние туризма на экономику области пока незначительно и сдерживается, в основном, недостаточным финансированием, неразвитой туристской инфраструктурой, низким уровнем гостиничного сервиса, дефицитом квалифицированных кадров. Для максимально полного освоения туристско-рекреационного потенциала области необходимо дальнейшее повышение эффективности региональной политики в области туризма.

2.2. Внешнеэкономическая деятельность и межрегиональные связи

2.2.1. Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Белгородской области характеризуется активной положительной динамикой и является одним из важных факторов, способствующих экономическому росту и развитию региона.

Практически все крупные и средние предприятия области различных форм собственности являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. В 2007 году на территории области зарегистрировано 1054 участника внешнеэкономической деятельности.

На протяжении последних лет Белгородская область занимает третье место среди регионов Центрального федерального округа после г. Москвы и Московской области по объему внешней торговли, который в 2007 году составил 6378,7 млн. долларов (рис. 2.19 - не приводится) и вырос за последние пять лет почти в 4 раза, среднегодовой темп прироста составлял 42,3%.

Устойчивая тенденция к постоянному росту объемов внешней торговли свидетельствует об активизации внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций области, вовлечении более широкого круга хозяйствующих субъектов в процессы мировой торговли, что, в свою очередь, способствует повышению конкурентоспособности региона.

Рис. 2.19. Оборот внешней торговли
Белгородской области в 2003 - 2007 г.г.

Рисунок не приводится.

География внешнеторговых связей Белгородской области остается обширной, в 2007 году торговыми партнерами области являлись 94 страны, при этом экспортные поставки производились в 68 стран, импортные закупки - в 79 странах.

Наиболее тесные торгово-экономические связи сложились с Украиной, на долю которой по итогам 2007 года приходится 59,2% всего внешнеторгового оборота и 90,4% товарооборота со странами СНГ. Основными объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли области преимущественно на Украину, являются территориальная близость, значительная протяженность общей границы, общность экономического пространства, единые кооперационные производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных отраслей и производств.

Из других стран СНГ наиболее значительны объемы внешней торговли с Молдовой, Беларусью, Казахстаном, Азербайджаном. Из числа стран дальнего зарубежья основными торговыми партнерами предприятий и организаций области в 2007 году были Германия, Польша, Италия, Нидерланды, Словакия, Турция, Чехия, Венгрия и другие (рис. 2.20 - не приводится).

Рис. 2.20. География внешнеторговых связей Белгородской области

Рисунок не приводится.

Характерной особенностью последних лет является формирование устойчивого отрицательного сальдо торгового баланса, что обусловлено приграничным расположением Белгородской области, которая является транзитной территорией для продвижения товаров из Украины в другие регионы России.

В области растет число внешнеторговых операторов, в том числе из московского региона, которые осуществляют таможенное оформление товарных поставок в приграничной зоне с последующими трансфертами в места назначения. Так, стоимостной объем импортных товаропотоков из Украины, оформленных Белгородской таможней в 2007 году, составил 23% от стоимости всего российского импорта из Украины.

При этом со странами дальнего зарубежья сохраняется устойчивое положительное сальдо внешней торговли.

Экспорт Белгородской области за 2003 - 2007 годы увеличился в 3,3 раза, в 2007 году его стоимостной объем составил 2316,4 млн. долларов. Среднее значение экспортной квоты в указанном периоде составляло 25,4%, что свидетельствует об активном участии области в международном разделении труда, росте конкурентоспособности продукции и, в целом, высокой значимости внешнеэкономической деятельности для экономики региона.

В товарной структуре экспорта доминирует продукция горно-металлургического комплекса (табл. 2.12). Остальную часть экспорта области составляют различные группы товаров производственно-технического назначения, потребительские товары.

Формирование объемов экспорта обусловлено сохранением позиций областных товаров на мировых рынках, а также повышением активности и положительной динамикой на мировом рынке железорудного сырья и черных металлов.

Таблица 2.12

Структура экспорта Белгородской области
по основным группам товаров в 2003 - 2007 г.г.
(млн. долларов США)

Годы

	2003	2004	2005	2006	2007
Руды и концентраты железные	120,3	210,9	342,4	383,6	586,1
Черные металлы	410,6	610,0	859,8	926,1	1309,8
Изделия из черных металлов	47,2	27,9	19,2	50,3	38,8
Средства транспорта и их части	15,3	19,6	11,8	10,9	42,4
Инструменты и аппараты	1,6	1,3	1,3	1,5	3,8
Машины, оборудование и механизмы	19,6	31,5	55,6	52,3	95,3
Изделия из асбеста и керамики	9,2	12,7	16,3	16,3	14,0
Готовые текстильные изделия (одежда)	0,9	2,2	2,7	1,2	3,2
Красители, лаки, краски	1,6	1,6	2,4	2,4	3,9
Зерно, мукомольно-крупяная продукция	44,6	10,0	14,6	13,5	27,6
Пищевые жиры	0,7	7,8	13,7	16,9	48,4
Молочная продукция, кондитерские изделия	12,1	7,9	16,6	15,0	12,0

На протяжении последних лет сохраняется тенденция преобладания экспорта на рынки стран дальнего зарубежья, доля которых в общей стоимости экспорта в 2007 году составила 62,7 процента.

Импорт за 2003 - 2007 годы увеличился в 4,4 раза, в 2007 году его стоимостный объем составил 4062,3 млн. долларов. Рост импортных поставок происходил, в основном, за счет увеличения импорта из стран СНГ, удельный вес которых в общем объеме импорта в 2007 году составил 81,6%, при этом 93,2% этих поставок ввозилось из Украины.

В товарной структуре импорта преобладали черные и цветные металлы и изделия из них, машины и оборудование, транспортные средства, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье для их производства, продукция химической промышленности (табл. 2.13).

Таблица 2.13

Структура импорта Белгородской области
по основным группам товаров в 2003 - 2007 г.г.

	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Масло подсолнечное, тыс. т	103,7	99,3	49,2	24,6	27
Сахар-сырец из тростника, тыс. т	364,2	156,3	370,4	303,7	409,0
Черные металлы, тыс. т	556,7	1133,2	1310,6	1213,5	1418,9
Трубы, тыс. т	306,2	199,2	185,7	305,9	254,1
Зерно, тыс. т	5,7	22,2	3,5	16,0	22,2
Кукуруза, тыс. т	1,1	32,9	14,4	10,2	5,5
Обувь кожаная, тыс. долларов США	50,3	190,2	606,2	2118,8	2846,0
Станки металлорежущие, штук	48	52	48	36	25
Продукт неорганической химии, млн. долларов США	3,7	3,8	13,2	30,2	32,1
Сельскохозяйственная техника, млн. долларов США	14,8	8,0	13,2	20,2	19,4
Фармацевтические продукты, млн. долларов США	1,1	1,1	0,9	1,6	1,7

Анализ общей динамики показателей развития внешнеторговых связей показывает, что в последние годы территория области последовательно становится одним из центров активизации внешней торговли, обладающим конкурентными преимуществами приграничного расположения.

Следствие такой активности - стремительный рост импорта из Украины, значительная доля которого фактически является операционными поставками для нужд других территорий России.

Отмечается устойчивая тенденция расширения экспортного потенциала региона, при этом подавляющая часть экспорта приходится на поставки собственной продукции. Ведущими предприятиями-экспортерами предпринимаются активные меры по повышению конкурентоспособности продукции и организации новых производств, создаются собственные торговые представительства, активно задействуются зарубежные трейдинговые структуры для организации продаж на внешних рынках.

Фиксируемый устойчивый рост экспортных показателей, значительная посредническая роль Белгородской области при организации импорта - эти факторы позволяют прогнозировать дальнейшее активное развитие внешнеторговой деятельности региона, расширение его экспортного и импортного потенциала.

Важным направлением внешнеэкономической деятельности является привлечение иностранных инвестиций. Поступления иностранных инвестиций в экономику Белгородской области за период с 2003 - 2007 г.г. выросли более чем в 22 раза, их объем в 2007 году составил 536,9 млн. долларов США.

В 2007 г. в экономику Белгородской области поступили инвестиции из 8 стран мира. Основными странами-инвесторами являлись Германия и Франция. На долю этих стран приходилось 97,7% от общего объема поступивших иностранных инвестиций. По состоянию на 1 января 2008 года объем накопленного иностранного капитала в области составлял 889,4 млн. долларов США.

Наиболее привлекательным направлением для вложения иностранных инвестиций являлась добыча полезных ископаемых, в 2007 году объем инвестиций в организации, осуществляющие этот вид деятельности, составил 95% от общего объема поступившего иностранного капитала.

Учитывая, что в ближайшие годы ожидается повышение активности рынка железорудного сырья и черных металлов с ориентацией на повышение степени передела продукции и повышение ее конкурентоспособности, прирост областного экспорта будет обеспечен за счет продаж металлургической продукции более высокой степени переработки - брикетов железной руды прямого восстановления, металлизированных окатышей, высокосортной стали.

В среднесрочной перспективе особое значение приобретает необходимость максимального расширения производства и организации продаж на внешних рынках продукции высокой степени переработки и готовности, при этом особое внимание товаропроизводителей области должно быть уделено освоению принципиально новых производств, внедрению наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

В последние годы практически на всех крупных и средних предприятиях области осуществлялась модернизация, техническое перевооружение и реконструкция действующих производств, освоение выпуска продукции более высоких переделов, что значительно повышает ее конкурентоспособность на внешнем рынке. Благодаря созданию мощного импортозамещающего производства продукции сельского хозяйства (современные птицефабрики, свиноводческие комплексы, молочнотоварные фермы), во многих отраслях сельскохозяйственного производства растет производство качественной конкурентоспособной продукции.

Положительная динамика развития практически всех отраслей промышленности и сельского хозяйства позволит наращивать внешнеэкономический потенциал области,

увеличивать рост валютных доходов предприятий и организаций, гарантировать технологическую и продовольственную безопасность и относительную независимость от конъюнктуры мирового рынка в целом повысить социально-экономическую эффективности внешнеэкономической деятельности региона.

2.2.2. Межрегиональные связи

Развитие межрегиональных связей способствует процессам интеграции, упрочения единого экономического пространства, создает условия для выгодного и эффективного использования ресурсов на основе взаимного удовлетворения потребностей регионов в экономической, гуманитарной, информационной и других сферах.

В рамках содействия межрегиональному сотрудничеству Белгородской областью заключены соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с 61 субъектом Российской Федерации.

Основной формой реализации межрегионального сотрудничества являются прямые связи между хозяйствующими субъектами по взаимным поставкам потребительских товаров и товаров производственно-технического назначения, информационный обмен в различных сферах деятельности, участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, обмен специалистами, студентами, участие творческих коллективов в культурных мероприятиях, организация спортивных мероприятий.

Белгородская область осуществляет товарооборот с 79 регионами России. В 2007 году объем товарооборота области с субъектами Российской Федерации составил 125,4 млрд. рублей, из них 80,5 млрд. рублей приходится на продукцию производственно-технического назначения и 44,9 млрд. рублей - на потребительские товары. Наиболее активно осуществляется торговля с субъектами Центрального, Южного и Северо-Западного федеральных округов (рис. 2.21 - не приводится).

Рис. 2.21. Структура товарооборота Белгородской области с регионами Российской Федерации в 2007 году

Рисунок не приводится.

В 2007 году белгородскими предприятиями и организациями вывезено в регионы Российской Федерации товаров на общую сумму 96,1 млрд. рублей, в том числе продукции производственно-технического назначения - на 64,8 млрд. рублей, потребительских товаров - на 31,3 млрд. рублей. В область ввезено товаров из различных регионов на 29,3 млрд. рублей.

Белгородская область в межрегиональных связях выступает, прежде всего, как крупный поставщик товаров на межрегиональные рынки: в стоимостной оценке объем реализованной в других регионах продукции в 3,3 раза превышает объем закупок. Положительное сальдо обеспечивается как за счет вывоза продукции производственно-технического назначения (коэффициент покрытия ввоза вывозом продукции производственно-технического назначения составляет 4,1), так и потребительских товаров (коэффициент покрытия - 2,3). Область характеризуется существенной степенью интегрированности с территориями России по реализации производимой продукции.

Объем и номенклатура межрегиональной торговли ежегодно наращиваются. Это обусловлено наблюдаемым в последние годы экономическим ростом регионов, наличием долгосрочных договорных отношений и налаженных производственно-кооперационных связей предприятий и организаций области.

Следует отметить создание крупными белгородскими агрохолдингами новых мощностей в других регионах Российской Федерации. Большое значение для области имеет сотрудничество с Курской и Воронежской областями в электроэнергетике. В

стратегиях этих областей предусмотрено развитие Курской и Воронежской АЭС, которые обеспечат основной прирост электроэнергии для новых производств в Белгородской области.

Активные межрегиональные отношения в торгово-экономической сфере способствуют развитию промышленных предприятий области, росту производственных показателей, созданию рабочих мест, повышению благосостояния населения.

В перспективе межрегиональные связи останутся важным фактором развития таких сфер экономики области, как горнодобывающая промышленность, черная металлургия, машиностроение, строительство, сельское хозяйство. Повышение конкурентоспособности и качества белгородских товаров в связи с улучшением технического и технологического уровня производства ведущих предприятий области, организационно-структурные преобразования в агропромышленном секторе позволят стимулировать использование конкурентных преимуществ региона в области межрегиональных связей, в полной мере использовать потенциал межрегионального сотрудничества для обеспечения стабильных рынков сбыта продукции и услуг, загрузки производственных мощностей, увеличения товарооборота, создания дополнительных возможностей для роста экономики региона, формирования положительного имиджа области в субъектах Российской Федерации.

2.3. Социальный вектор

Политика правительства области направлена на усиление социальной ориентированности экономического развития, которое опирается на повышение конкурентоспособности и эффективности человеческого потенциала.

2.3.1. Качество жизни населения

Достигнутый Белгородской областью уровень развития позволил сконцентрировать ресурсы и организационные возможности не только на обеспечении дальнейшего экономического роста, что было типичным для предыдущих этапов развития, но, в первую очередь, на реализации новой стратегической цели - формировании организационно-управленческого механизма, обеспечивающего достижение для населения достойного качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе, создании условий для личного успеха людей, обретения ими индивидуального счастья. Это позволило рассматривать улучшение качества жизни населения как долгосрочную стратегию регионального развития.

В концептуальном отношении Стратегия предполагает изменение парадигмы регионального управления. Смысл его заключается в максимально возможной дебиюрократизации системы государственного и муниципального управления и ориентации его на человека. Новая управленческая стратегия должна опираться на ряд принципиально важных идей:

- качество жизни людей - это главный ориентир развития общества, своеобразный компас любых преобразований, осуществляющихся в области;
- улучшение качества жизни рассматривается как долгосрочная перспектива, не ограниченная временными рамками;
- власть должна четко представлять потребности людей, не мешать тем, кто сам способен разрешить свои проблемы, и помогать тем, кто не может этого сделать в силу объективных обстоятельств;
- улучшение качества жизни связано с обеспечением права человека на жизнь, ее защиту; с созданием благоприятных условий для труда, быта и духовного развития; с наличием у людей надежды на лучшее будущее и с нравственным здоровьем общества.

В нормативно-правовом отношении стратегия улучшения качества жизни населения опирается на [Программу](#) улучшения качества жизни населения Белгородской области,

утвержденную законом Белгородской области от 2 апреля 2003 года N 74 "Об утверждении Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области", и на Договор о взаимной ответственности за реализацию Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области, подписанный руководителями органов государственного и муниципального управления, общественных объединений 10 апреля 2003 года. Белгородская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, создавших нормативно-правовую основу для реализации региональной стратегии улучшения качества жизни населения.

В технологическом отношении реализация стратегии улучшения качества жизни населения предполагает использование технологий программно-целевого и индикативного управления.

На основе программно-целевого управления были определены цели и задачи Стратегии, организационно-управленческий механизм, обеспечивающий их достижение. Реализация Стратегии качества предполагает:

- увеличение продолжительности жизни белгородцев, минимизацию всех видов угроз человеческой личности и жизни;
- формирование благоприятных условий для самореализации человека в профессиональной и социальной сферах, осуществление целевых поддерживающих программ социально-экономического развития;
- создание условий для благополучия и здоровья человека, утверждение в обществе норм нравственности и морали.

В основу организационно-управленческого механизма реализации Стратегии положен комплекс принципов:

- принцип максимальной автономности человека, расширения возможностей личности в решении жизненных проблем и проблем общества в целом;
- принцип активизации человеческого потенциала, формирования у граждан установки на социальную активность и мобильность;
- принцип мягкой корректировки ценностно-целевых ориентаций человека, управления формированием разумных человеческих потребностей;
- принцип альтернативных возможностей, предоставляемых гражданам в сферах профессиональной деятельности, образования, здравоохранения, культуры;
- принцип сотрудничества государства и гражданского общества в решении социальных проблем;
- принцип взаимной ответственности государства, общества и отдельной личности за реализацию стратегии улучшения качества жизни населения.

Технология индикативного управления как элемент реализации Стратегии, опирается на применение различных методик, которые позволяют всесторонне оценить динамику качества жизни населения в регионе и, соответственно, качество регионального управления.

Во-первых, она оценивается на основе измерения Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), представляющего собой среднее арифметическое трех индексов: ожидаемой продолжительности жизни; уровня образования и валового регионального продукта на душу населения. Сравнительная динамика ИРЧП в России и в Белгородской области представлена в [табл. 2.13 <1>](#).

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация таблиц дана в соответствии с официальным текстом документа.

Таблица 2.13

Сравнительная динамика
Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП)
в России и в Белгородской области в 2002 - 2005 годах

Годы	Россия	Белгородская область
2002	0,766	0,762
2003	0,763	0,776
2004	0,781	0,788
2005	0,802	

 <1> Приводится по изданию: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации: Регионы России: цели, проблемы, достижения. Программа развития ООН, 2007.

Во-вторых, используется интегральная оценка качества жизни по четырем основным параметрам, учитывающим прежде всего социальные аспекты жизнедеятельности человека: индекс продолжительности жизни; индекс воспроизводства; индекс неустойчивости семьи; индекс социальной справедливости (табл. 2.14).

Таблица 2.14

Динамика интегральной оценки качества жизни
в Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Социальные аспекты жизнедеятельности человека	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Индекс продолжительности жизни (0,54)	68,3/81,8 0,4509	68,2/82 0,4491	68,4/85,0 0,4345	68,4/85 0,4345	70,3/85,0 0,4466
Индекс воспроизводства (0,18)	13853/24369 0,1023	13795/24524 0,1012	13486/24168 0,1004	14269/23086 0,1112	15676/20916 0,1349
Индекс неустойчивости семьи (0,12)	8194/12318 0,0798	6510/9898 0,0789	6070/12071 0,0603	5944/12419 0,0574	6523/14899 0,0525
Индекс социальной справедливости (0,4)	1,7/33 0,0206	1,9/30,8 0,0246	1,8/30,8 0,0233	1,8/30,8 0,0233	2,07/27,0 0,0307
Интегральная оценка качества жизни	0,4940	0,4960	0,4979	0,5116	0,5597
	+4,5%	+0,4%	+0,38%	+2,75%	+9,04%

В-третьих, в систему оценки качества жизни входит ежегодный социологический мониторинг качества регионального управления, осуществляемый по методике "Роза качества". Мониторинг позволяет выявить уровень удовлетворенности населения эффективностью социальной политики по отдельным направлениям. На (рис. 2.22 - не приводится) с учетом применения системы коэффициентов отражена оценка уровня удовлетворенности населения Белгородской области различными аспектами социальной политики.

Коэффициенты удовлетворенности могут колебаться в пределах от -1 до +1. Они характеризуют субъективное восприятие качества жизни белгородцами. Учитывая, что улучшение качества жизни является главной целью деятельности регионального управления, данный показатель характеризует и эффективность управления.

Рис. 2.22. Роза качества (2007 год)

Рисунок не приводится.

Таким образом, динамика показателей качества жизни, с учетом результатов применения всех методик оценки, имеет небольшой, но стабильный рост, что свидетельствует о реальном улучшении качества жизни населения Белгородской области.

Вместе с тем, выявленные показатели позволяют определить наиболее "проблемные" социальные зоны. К их числу относятся: уверенность в будущем; безопасность жизни; участие населения в управлении; жилищная проблема; доступность качественного медицинского обслуживания; занятость населения.

2.3.2. Демографическая ситуация

Демографические факторы оказывают значительное влияние на темпы технологического, экономического и социокультурного прогресса, происходящие циклические колебания в социально-экономическом развитии и перспективы развития области (табл. 2.15).

Таблица 2.15

Динамика численности населения Белгородской области
в сравнении с Российской Федерацией, Центральным федеральным
округом и Центрально-Черноземным районом
(на начало года, тыс. человек)

Регионы	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Российская Федерация	144964	144168	143474	142754	142221	142009
ЦФО	37947	37733	37546	37357	37218	37151
ЦЧР	7502	7440	7380	7320	7271	7237
Белгородская область, всего	1511,9	1513,1	1511,6	1511,4	1513,6	1519,1
в том числе:						
городское население	986,4	991	993,9	998,6	1004,5	1011,8
сельское население	525,5	522,1	517,7	512,8	509,1	507,3

На 1 января 2008 года в Белгородской области проживали 1519,1 тыс. человек. По численности населения область является одной из наиболее значительных в ЦЧР (2-е

место) и ЦФО (5-е место). Среди субъектов Российской Федерации область по этому показателю находится на 30-м месте. Занимая всего 0,2% площади Российской Федерации, Белгородская область концентрирует 1,1% населения. Доля численности населения области в общей численности населения ЦФО составляет 4,1%, ЦЧР - 21%.

Динамика численности населения Белгородской области отличается от динамики численности населения в целом по Российской Федерации, ЦФО и ЦЧР. За 2003 - 2007 годы численность населения Российской Федерации и ЦФО сократилась на 2% (или на 3 и 0,8 млн. человек соответственно), ЦЧР - на 3,5% или 265 тыс. человек. В то же время численность населения Белгородской области возросла за 5 лет на 7,2 тыс. человек.

В области идет процесс урбанизации населения. За 2003 - 2007 годы численность городского населения области возросла на 25,4 тыс. человек, при этом сельское население сократилось на 18,2 тыс. человек, что привело к увеличению доли городского населения до 67% к началу 2008 года.

На динамику численности населения Белгородской области оказывают влияние процессы естественного и миграционного движения населения. В последние годы в области вследствие сложившейся благоприятной экономической ситуации и роста уровня жизни населения наблюдаются позитивные изменения в динамике показателей естественного воспроизводства населения.

Таблица 2.16

Естественное движение населения Белгородской области
(человек на 1000 населения)

Годы	Уровень рождаемость			Уровень смертности			Уровень естественного прироста		
	все население	городское	сельское	все население	городское	сельское	все население	городское	сельское
1954	20,7	18,1	21,1	8,6	6,6	8,9	12,1	11,5	12,2
1980	14,4	17,8	10,4	12,7	9,2	16,8	1,7	8,6	-0,4
1985	15,5	17,4	12,6	13,1	9,5	18,4	2,4	7,9	-5,8
1990	12,9	13,5	12	12,9	9,4	18,9	0	4,1	-6,9
1995	9,4	9,3	9,5	14,8	11,5	20,7	-5,4	-2,2	-11,2
2000	8	8,1	7,9	15,5	12,4	21,2	-7,5	-4,3	-13,3
2003	9,2	9,4	8,7	16,1	13,1	21,7	-6,9	-3,7	-13
2004	9,1	9,4	8,6	16,2	13,3	21,8	-7,1	-3,9	-13,2
2005	8,9	9,1	8,6	16	13	21,7	-7,1	-3,9	-13,1
2006	9,5	9,6	9,3	15,3	12,6	20,6	-5,8	-3	-11,3
2007	10,3	10,4	10,3	14,8	12,1	20,1	-4,5	-1,7	-9,8

В 2007 году по сравнению с 2003 годом в Белгородской области уровень рождаемости населения возрос на 12% и достиг 10,3 промилле, что выше данного показателя в 1993 - 2006 годах. По уровню рождаемости в 2007 году область заняла 1-е место в ЦЧР и 2-е место в ЦФО. Увеличение числа родившихся произошло в большей степени за счет увеличения интенсивности рождений, роста числа женщин в фертильном (15 - 49 лет) и наиболее эффективном для деторождения возрасте (20 - 29 лет), а также улучшения бракоразводной ситуации.

Уровень смертности в 2007 году относительно 2003 года снизился на 8% и достиг наименьшего за последние 9 лет значения - 14,8 промилле. Среди областей ЦЧР это самый низкий показатель. Из субъектов ЦФО уже на протяжении ряда лет только в г. Москве коэффициент смертности ниже, чем в Белгородской области. При этом уровень

смертности населения региона в трудоспособном возрасте снизился в анализируемом периоде на 11,5% и составил 5,4 промилле.

Младенческая смертность в 2007 году составила 4,9 умерших на 1000 родившихся живыми, что ниже уровня 2003 года на 47,9%. По сравнению с 1990 годом число умерших в возрасте до 1 года сократилось в 4,1 раза. Сложившийся в области в 2007 году показатель младенческой смертности ниже, чем в среднем по Российской Федерации (9,4) и ЦФО (7,8), и ниже допустимого современным мировым стандартом интервала показателя младенческой смертности (5 - 9 промилле).

В результате роста рождаемости и снижения смертности в 2007 году по сравнению с 2003 годом естественная убыль населения области снизилась на 35% и составила 4,5 промилле.

Тенденции, имеющие место в динамике смертности населения, адекватно отражаются в показателе ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В 2007 году по сравнению с 2003 годом ожидаемая продолжительность жизни белгородцев увеличилась на 2,3 года, или 3,4%, и составила 70,3 года. Среди субъектов ЦФО по данному показателю область находится на втором месте после г. Москвы, а также его значение выше среднероссийского (67,5 года).

Рис. 2.23. Динамика коэффициента миграционного прироста в Российской Федерации, Центральном федеральном округе, Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

В 2007 году уровень миграционного прироста в области составил 81 чел. на 10000 населения, что в 1,8 раза выше, чем по ЦФО, и в 4,8 раза выше, чем по России. Основным компонентом миграционного прироста населения области в 2003 - 2006 годах являлся межрегиональный обмен населением с субъектами Российской Федерации. Вместе с тем, в 2007 году международный прирост превысил межрегиональный на 1,9 тыс. человек.

Для стабилизации демографической ситуации в области осуществляется реализация мероприятий приоритетных национальных проектов, [Концепции](#) демографического развития области на период до 2025 года и [Программы](#) улучшения демографической ситуации в области, федеральных и областных целевых программ, проектов, мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, в том числе репродуктивного, улучшение качества медицинского и социального обслуживания, защиту материнства, отцовства и детства, всестороннее укрепление института семьи, профилактику сиротства, поддержку семей, усыновивших детей, улучшение жилищных условий, решение проблемы занятости и оптимизацию миграционных процессов.

Однако, несмотря на принимаемые меры и относительное благополучие области, остается ряд проблем демографического развития области, требующих решения.

В области сохраняется процесс естественной убыли населения, который связан с преобладанием числа умерших над числом родившихся (в 1,4 раза в 2007 году). Уровень естественной убыли сельского населения области в 5,8 раза выше данного показателя в городской местности. Основной причиной этого является высокий уровень смертности сельского населения.

Недостаточно высоким остается уровень рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости составил в 2007 году 1,3 рождений на одну женщину фертильного возраста, что значительно ниже значения 2,15, необходимого для простого воспроизводства населения.

Несмотря на снижение, смертность населения сохраняется на высоком уровне и остается острой демографической проблемой в области. Уровень смертности населения области в 2007 году был на 1,4% выше среднероссийского (14,6 промилле). В структуре

общей смертности болезни системы кровообращения занимают первое место (69%), второе место - злокачественные новообразования (13%), третье место - внешние причины (8%). Основной причиной высокого уровня смертности является рост численности населения старших возрастных групп вследствие продолжающегося старения населения области.

Проблемой, заслуживающей особого внимания, остается смертность населения трудоспособного возраста. В 2007 году умерло 5 тысяч населения трудоспособного возраста, что составляет 22,5% общего числа умерших. Из общего числа умерших в трудоспособном возрасте мужчины составили 82%. В структуре причин смертности населения в трудоспособном возрасте второе место (после болезней системы кровообращения) занимают внешние причины смерти (от всех видов транспортных травм, случайных отравлений алкоголем и другие). Высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте обуславливает значительную дифференциацию ожидаемой продолжительности жизни по полу (11,5 года в 2007 году).

При постоянном оттоке населения из сельской местности в городскую в результате внутрирегиональных перемещений международные и межрегиональные мигранты также предпочитают селиться в городских населенных пунктах и вблизи них. Сохраняющаяся тенденция расселения мигрантов преимущественно в городской местности на фоне значительной естественной убыли сельского населения приводит к сокращению численности сельского населения.

Для обеспечения демографического развития области необходима реализация политики народосбережения, предусматривающей меры по дальнейшему увеличению рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни, снижению смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, регулированию миграционных процессов в области.

2.3.3. Развитие образования

В последние годы в сфере образования области произошли принципиальные изменения, которые коснулись всех его сторон - от форм собственности, механизмов и уровня финансирования до содержания образовательных технологий. Получил развитие негосударственный сектор в образовании, обеспечивающий разнообразие предлагаемых образовательных услуг.

В 2003 - 2007 годах в рамках реализации [Программы](#) улучшения качества жизни населения Белгородской области в консолидированном бюджете области постоянно увеличивалась доля расходов на образование, сумма которых в 2007 году достигла 8,9 млрд. рублей и возросла по сравнению с 2003 годом в 3,2 раза. В 2003 году 12,6% расходов на образование приходилось на областной бюджет, 87,4% - на местные бюджеты, в 2007 году 25,4% составляла доля областного бюджета, 54,9% - бюджетов муниципальных районов, 17,5% - бюджетов городских округов, 2,2% - бюджетов городских и сельских поселений.

Рис. 2.24. Расходы на образование из средств консолидированного бюджета Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

По результатам независимого рейтинга систем образования субъектов Российской Федерации по пяти показателям из десяти образование в Белгородской области входит в десятку лучших среди 80 регионов России.

За последние три года с учетом реализации национального проекта "Образование" в области удалось укомплектовать современным лабораторным оборудованием 39%

кабинетов физики, химии, биологии, географии основных и средних школ; решить проблему подвоза детей (в 2006 - 2007 годах приобретено 87 единиц автотранспорта для школ области, охвачено почти 5 тыс. школьников из 252 населенных пунктов); оснастить современной компьютерной техникой 95% основных и средних школ, 100% учреждений начального профессионального образования (в 2004 году количество учащихся на 1 персональный компьютер составляло 36 человек, в 2007 году - 27 человек, а к концу 2009 года планируется довести до 10 человек на 1 персональный компьютер).

Ежегодно снижается численность учащихся, занимающихся во вторую смену. В 2007/2008 учебном году 49 дневных общеобразовательных учреждений, или 7%, вели занятия в две смены, во вторую смену обучалось 6,3% общего числа учащихся против соответственно 107 учреждений, или 13,5%, и 12,4% от общего числа учащихся в 2001/2002 учебном году.

В 2007 году Белгородская область стала победителем всероссийского конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования. Проект рассчитан на 3 года (2007 - 2009 годы) и реализуется на условиях софинансирования: 432,57 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 3257,5 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Важнейшим показателем результатов функционирования системы образования является уровень профессионального образования населения.

По уровню высшего и среднего образования среди регионов Центрального федерального округа область занимает 15-е и 11-е места соответственно.

Таблица 2.17

Структура занятого населения по уровню образования
в Белгородской области
(по данным выборочного обследования по проблемам занятости
в 2007 году, в процентах к итогу)

Имеют профессиональное образование	Российская Федерация	Центральный федеральный округ	Белгородская область	Место Белгородской области в ЦФО
Высшее	26,2	30,8	21,6	13
Среднее	26,1	27,2	28,9	4
Начальное	18,1	15,2	16,2	11

Профессиональной подготовкой специалистов и квалифицированных кадров занимаются:

33 учреждения начального профессионального образования (в том числе 4 - Министерства юстиции Российской Федерации), подготовка ведется по 93 профессиям (согласно общероссийскому классификатору), контингент учащихся - 14,8 тыс. человек;

22 самостоятельных учреждения среднего профессионального образования, 1 филиал и структурные подразделения вузов, осуществляющих подготовку специалистов базового и повышенного уровней по 110 специальностям, контингент учащихся - 23 тыс. человек;

6 государственных и муниципальных высших учебных заведений и 11 филиалов с контингентом студентов 71,7 тыс. человек, 3 негосударственных вуза и 5 филиалов с численностью студентов 8,5 тыс. человек ведут подготовку по 155 специальностям.

В 2007 году Белгородский государственный университет стал одним из 40 вузов - победителей конкурса в рамках приоритетного национального проекта "Образование" по отбору образовательных учреждений высшего профессионального образования. Университет внедряет инновационную образовательную программу "Наукоемкие технологии. Качество образования. Здоровьесбережение".

В структуре профессионального образования за последние годы произошли значительные изменения. При снижении доли начального профессионального образования быстрыми темпами увеличивалась доля высшего образования. В 2007 году численность выпускников вузов по сравнению с 2003 годом увеличилась в 1,5 раза, а их удельный вес в общей численности выпускников учреждений профессионального образования вырос с 33,6% в 2003 году до 45,3% в 2007 году. При этом число выпускников начального профессионального образования уменьшилось соответственно с 36,7% до 30%, среднего специального образования - с 29,7% до 24,7%. В результате в области отмечается дефицит выпускников рабочих профессий и переизбыток выпускников по отдельным специальностям с высшим образованием.

В целях удовлетворения потребности предприятий и организаций в квалифицированных рабочих и специалистах, а также повышения закрепляемости выпускников учреждений профессионального образования всех уровней по месту их постоянного проживания в рамках реализации [постановления](#) правительства области от 21 декабря 2006 года N 267-пп "О развитии системы целевой подготовки кадров для отраслей экономики Белгородской области на 2007 - 2012 годы" в области с 2007 года введена система целевой контрактной подготовки рабочих кадров и специалистов на бюджетной основе путем заключения договоров между органами местного самоуправления, работодателями и учебными заведениями. Для подготовки наиболее востребованных профессий для строительного и машиностроительного комплексов, аграрного сектора экономики, а также специалистов высокой квалификации и с использованием интеллектуального потенциала людей в учреждениях высшего профессионального образования области открыты новые специальности, такие как "Прикладная математика и информатика", "Информационный менеджмент", "Горные машины и оборудование", "Дизайн архитектурной среды", "Геофизика", "Управление персоналом" и ряд других.

Однако пока для учреждений системы профессионального образования области характерно неполное соответствие планов подготовки специалистов учреждениями профессионального образования потребностям экономики, поэтому работа в этом направлении продолжается.

2.3.4. Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта

Одним из приоритетных направлений [Программы](#) улучшения качества жизни населения Белгородской области, неотъемлемой частью которой является [Концепция](#) развития здравоохранения и медицинской науки в Белгородской области, является охрана здоровья населения области. Белгородская область раньше других приступила к активным мероприятиям по совершенствованию отрасли. В области проводится планомерная работа по формированию системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Значительно улучшена материально-техническая база лечебных учреждений, на строительство объектов здравоохранения за последние 5 лет направлено более 3 млрд. рублей, в 5 раз увеличены ассигнования на приобретение медицинского оборудования. Только в 2007 году в области проводились работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 21 объекта здравоохранения. Активно развиваются стационарозамещающие технологии, первичная медицинская помощь по принципу врача общей практики, функционируют 80 центров общей врачебной практики, обслуживающие 1/6 часть взрослого населения. Осуществляется развитие специализированных видов высокотехнологичной помощи: сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия, эндопротезирование, трансплантация органов.

Приоритетом среди задач по совершенствованию медицинской помощи является профилактика заболеваний, активная работа по формированию здорового образа жизни. За последние два года в области улучшилась работа школ здоровья по сахарному диабету, гипертонии, бронхиальной астме. В 2007 году проводилась диспансеризация работающего населения, профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, иммунизация населения.

Большое внимание уделяется вопросам материнства и детства. Как результат, на протяжении последних лет показатель младенческой смертности в области ниже среднего по стране. За пять лет смертность детей первого года жизни снизилась почти наполовину. Стабилизировались показатели здоровья женщин, в первую очередь репродуктивного возраста.

Основные интегральные показатели состояния здоровья населения области остаются стабильными и более благополучными, чем в целом по Российской Федерации и ЦФО. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году на 2,8 года больше, чем в среднем по Российской Федерации, и на 2,2 года - чем по ЦФО.

Заболеваемость населения с впервые в жизни установленным диагнозом в 2007 году по сравнению с 2003 годом несколько снизилась и составила в расчете на 1000 населения 798,6 человек против 822,1. Произошло снижение заболеваемости по болезням нервной системы, глаза и его придаточного аппарата, органов дыхания, по осложнениям беременности, родов и послеродового периода, травмам, отравлениям и другим. Достигнута стабилизация эпидемиологической обстановки по туберкулезу, заболеваемость которым за этот период уменьшилась на 14,6%, показатель смертности от туберкулеза - на 23%. Распространенность туберкулеза на территории области является самой низкой в России. Почти в 2 раза с 2003 года по 2007 год снижена младенческая смертность.

Вместе с тем, по ряду болезней заболеваемость населения не уменьшается (новообразования, болезни органов пищеварения, мочеполовой системы), что связано с экологической обстановкой, старением населения, социальными факторами, а также улучшением выявляемости заболеваний.

В целях дальнейшего совершенствования системы здравоохранения в области осуществляется совершенствование экономических механизмов функционирования здравоохранения путем обеспечения сбалансированности программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи и внедрения системы одноканального финансирования, перехода на финансирование медицинских организаций за фактически оказанные услуги, бюджетирование, ориентированное на достижение конечных результатов.

С июля 2007 года учреждения здравоохранения области осуществляют мероприятия в рамках реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения. Соглашением, заключенным между Минздравсоцразвития России, правительством области и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, определены основные направления, источники финансирования и механизм взаимодействия между федеральным и областными уровнями по реализации пилотного проекта.

Важнейшей задачей здравоохранения является обследование населения с целью диагностики уровня физического состояния и его повышения с помощью средств физической культуры и спорта. Для этого в области функционируют 2227 коллективов физкультуры, численность занимающихся в которых на конец 2007 года достигла 296,5 тыс. человек. Область располагает 5110 спортивными сооружениями, в том числе 52 стадионами с трибунами, 7 Дворцами спорта, 111 плавательными бассейнами, 88 лыжными базами, 2961 плоскостным спортивным сооружением, 783 спортивными залами и другими спортивными сооружениями.

Белгородская область занимает в Центральном федеральном округе 3-е место по обеспеченности спортивными сооружениями и 3-е место по обеспеченности дипломированными специалистами физической культуры.

По итогам рейтинга "Об участии субъектов Российской Федерации в организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы", проводимого Федеральным агентством по физической культуре и спорту, Белгородская область на настоящий момент занимает 29-е место из 85 субъектов Российской Федерации.

Реализация в 2001 - 2007 годах областной целевой программы "Физическое воспитание - здоровье нации" позволила укрепить спортивную базу и увеличить объемы вовлечения широких слоев населения в физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность. С 2004 года в 5 раз увеличилась сумма финансирования на развитие физической культуры и спорта: с 62,5 млн. рублей до 342,4 млн. рублей в 2007 году.

Вся сеть спортивных сооружений области способна одновременно принять 150,2 тыс. человек. Обеспеченность спортивными сооружениями из расчета на 10 тыс. человек в области составляет 17,9 кв. м, что выше среднего показателя по России. В 2007 году количество регулярно занимающихся физической культурой людей из числа жителей Белгородской области составило 19,5%, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации.

Наряду с развитием массовой физической культуры проводится активная работа по подготовке спортсменов высшей квалификации. Белгородские спортсмены принимали участие в пяти Олимпийских играх в таких видах спорта, как спортивная и художественная гимнастика, баскетбол, волейбол, пулевая стрельба, легкая атлетика, на которых было завоевано 3 золотые, 7 серебряных и 3 бронзовые медали. 119 человек, представителей 17 видов спорта, вошли в состав сборных команд России. В XXIX Олимпийских играх в Пекине участвовали 7 спортсменов области (волейбол, пляжный волейбол, художественная гимнастика, пулевая стрельба), завоевана 1 золотая медаль в художественной гимнастике, и 3 спортсмена в составе сборной России по волейболу завоевали бронзовые медали, 1 спортсмен участвовал в XIII Паралимпийских играх (легкая атлетика).

2.3.5. Социальная защита населения

Одним из ключевых направлений социальной политики области является повышение качества жизни социально не защищенных слоев населения. В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан органами исполнительной власти области, местного самоуправления муниципальных районов и городских округов выполняются мероприятия по реализации федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов по социальной защите семей с несовершеннолетними детьми, инвалидов, граждан старшего поколения.

Социальным кодексом Белгородской области, принятым областной Думой 28 декабря 2004 года, определены категории граждан, которым предоставляются меры социальной защиты, установлены формы и содержание указанных мер социальной защиты, а также порядок и особенности их предоставления.

В области ежегодно принимаются областная и муниципальные программы по социальной поддержке малообеспеченного населения.

Рис. 2.25. Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченного населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченных граждан за счет всех источников финансирования выросли с 51,8 млн. рублей в 2003 году до 131,2 млн. рублей в 2007 году. В свою очередь доля затрат областного бюджета на социальную поддержку малообеспеченных граждан выросла с 2,3 млн. рублей в 2003 году (или 2,3%) до 82,8 млн. рублей в 2007 году (или 63,1%).

Мероприятия программ по социальной поддержке малообеспеченного населения направлены на оказание адресной помощи наиболее нуждающимся слоям населения и носят комплексный характер. В рамках программы финансируется оздоровление детей из малообеспеченных семей, а также находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержка безработных граждан области в части создания новых рабочих мест, а также необходимых условий для стимулирования трудовой активности.

Одним из направлений социальной защиты населения является предоставление малоимущим гражданам мер социальной поддержки и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. С октября 2007 года в области снижен стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги до 10%, а для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума он стал и того меньше. Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг за 2007 год получили 27,2 тыс. семей, или 4,8% от общего числа семей, проживающих в области (в 2004 году этот показатель составил 3,1%).

С 1 июля 2008 года в соответствии с законом области осуществлен переход на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан в части расходов на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги с применением системы персонализированных социальных счетов, который направлен на решение задачи формирования эффективного механизма компенсационных выплат отдельным категориям граждан с соблюдением принципа адресности и с целью обеспечения равных условий реализации социальных прав и гарантий жителей Белгородской области.

В Белгородской области проживают свыше 293 тысяч граждан, имеющих группу инвалидности с ограничением трудоспособности. Реализация областной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы" позволяет создавать дополнительные условия для реабилитации инвалидов, способствует повышению социального статуса, культурного и общеобразовательного уровня инвалидов и организации их полноценного участия в общественной и культурной жизни общества.

В рамках подпрограммы "Дети-инвалиды" в области проводится работа, направленная на профилактику детской инвалидности, оказание комплексной социально-реабилитационной помощи детям-инвалидам, обеспечение их средствами реабилитации, организацию их обучения, отдыха и оздоровления. Функционируют областной центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей.

Одной из важных задач правительства области является забота о гражданах старшего поколения, сохранении их здоровья и активного долголетия. Для этого созданы Центры социального обслуживания населения, которые работают с категорией пожилых граждан, организовано социальное обслуживание пожилых людей на дому. На протяжении ряда лет отсутствует очередь на размещение в стационарные социальные учреждения.

Важным приоритетом социальной политики области является укрепление престижа гармоничной многодетной семьи. Органами и учреждениями социальной защиты населения проводится работа по профилактике семейного неблагополучия, оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, за 2007 год их количество сократилось на 9,8%. Расширяется сеть социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних. В области действуют 13 социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних, областной центр социальной помощи семье и детям.

2.3.6. Развитие культуры, молодежная политика

В сфере культуры области осуществляются мероприятия, направленные на создание условий для сохранения культурного наследия, развития традиционных художественных направлений, внедрения новых технологий, обеспечения доступности художественных ценностей для граждан и повышения уровня удовлетворения их духовных потребностей. Осуществляется модернизация материально-технической базы учреждений культуры, включающая их капитальный ремонт, реконструкцию, техническое переоснащение.

Сеть учреждений культуры и искусства Белгородской области представлена 3 профессиональными театрами, 3 концертными организациями, 40 музеями, 761 учреждением культурно-досугового типа, 670 библиотеками и другими учреждениями культуры.

Из года в год увеличиваются расходы областного бюджета на развитие сферы культуры. Так, в 2007 году расходы на культуру составили 2008,1 млн. рублей, что в 4,5 раза больше, чем в 2003 году.

Наметился подъем культуры села. В результате реализации программы капитального ремонта всех сельских учреждений культуры уменьшается число клубных зданий, требующих капитального ремонта (за 2007 год отремонтировано 46 сельских объектов культуры). В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию необходимых условий для реализации творческих способностей, здорового досуга населения в области проводится конкурс на присуждение грантов губернатора области, направленных на развитие сельской культуры.

Осуществляется внедрение новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек. Библиотеки оснащаются компьютерной техникой, подключаются к сети Интернет. Это позволяет обслуживать пользователей библиотек на качественно новом уровне, расширять спектр предоставляемых информационных услуг, в результате 60% оказываемых информационных услуг выполняется с использованием электронных информационных ресурсов. Осуществляется работа по созданию модельных библиотек и модельных домов культуры в сельской местности.

В области увеличивается число учащихся в детских музыкальных, художественных школах и школах искусств, по сравнению с 2002 годом в 2007 году их количество возросло на 5,1%.

Подготовку кадров для учреждений культуры и искусства области осуществляет Белгородский государственный институт культуры и искусства, представляющий собой трехуровневый учебно-методический комплекс, который осуществляет подготовку специалистов на основе трехуровневой модели непрерывного этнокультурного образования по типу: детский музыкально-эстетический центр - колледж культуры и искусства - институт культуры с преемственностью учебных планов и программ. Кроме того, подготовку кадров в данной сфере осуществляют Белгородский государственный музыкальный колледж им. С.А.Дегтярева и Губкинский государственный музыкальный колледж.

Молодежная политика в области проводится в соответствии с областными программами "Молодость Белгородчины" (2004 - 2008 годы), "Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области" (2006 - 2010 годы), "Молодой рабочий" (2003 - 2008 годы), "С верой в Отечество" (2006 - 2008 годы), "Патриотическое воспитание граждан Белгородской области" (2006 - 2010 годы), "Искоренение сквернословия среди населения Белгородской области" (2005 - 2008 годы) и рядом других программ и подпрограмм, которые направлены на осуществление комплексной системы мер по реализации государственной молодежной политики, обеспечение прав и гарантий самореализации молодежи области, улучшение качества жизни молодежи, осуществление поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей области, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и других. Во всех муниципальных районах и городских

округах приняты и реализуются районные (городские) молодежные программы. В 2007 году утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Белгородской области на период до 2016 года, которая определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь Белгородской области, и включает задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

По большинству показателей, таких как расходы областного бюджета на поддержку деятельности молодежных и детских общественных организаций, объем внебюджетных средств, привлеченных на реализацию системы мер государственной молодежной политики, количество действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере реализации системы мер государственной молодежной политики на региональном уровне, количество студенческих трудовых отрядов, количество трудоустроенных подростков и молодежи, Белгородская область находится на 1-м месте в сравнении с рядом регионов ЦЧР.

Комплексным результатом молодежной политики и самоорганизации молодежи является функционирование в области 160 молодежных и 866 детских общественных организаций и объединений.

Одной из главных проблем молодых людей является обеспеченность жильем. Принятые нормативные правовые акты губернатора области, активная работа области с федеральными органами власти позволили за 2002 - 2007 годы оказать помощь в приобретении квартиры или строительстве жилого дома 904 молодым семьям на сумму 79,05 млн. рублей (в 2007 году 355 молодых семей получили в качестве безвозмездных целевых субсидий 22,38 млн. рублей).

Однако еще около 2,5 тысяч молодых семей области зарегистрированы в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, поэтому работа в этом направлении продолжается.

2.3.7. Трудовой потенциал

Экономическое развитие области во многом определяется развитием человеческого капитала, эффективностью использования трудового потенциала области.

Среди позитивных изменений в структуре населения области следует отметить увеличение за 2003 - 2007 годы доли населения трудоспособного возраста на 2,8 процентных пункта, снижение доли населения старше трудоспособного возраста на 0,2 процентных пункта, а также снижение коэффициента демографической нагрузки с 0,68 до 0,61, которое произошло в большей степени за счет значительного сокращения численности населения моложе трудоспособного возраста. В структуре трудоспособного населения области преобладают лица молодого и среднего возраста - 16 - 39 лет (57,5% на начало 2008 года), то есть лица, наиболее восприимчивые к инновациям.

Таблица 2.18

Основные количественные характеристики трудового потенциала Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Численность экономически активного населения <1>, тыс. человек	719,5	730,6	713,8	752	735,3
в том числе:					
занятые в экономике	660,7	687,6	671,3	709,9	704,7
безработные	58,8	43	42,5	42,1	30,6

Уровень экономической активности населения, %	62	62,7	61	63,9	62,1
Уровень занятости населения, %	56,9	59,1	57,3	60,3	59,5
Уровень безработицы, %	8,2	5,9	6	5,6	4,2
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года) <2>, тыс. чел.	9,8	11,2	10,4	10,7	8,2
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,4	1,5	1,5	1,4	1,1
Численность трудовых ресурсов <3>, тыс. человек	914,2	941,7	942,9	944,1	954,4

 <1> По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости, в среднем за год.

<2> По данным управления по труду и занятости населения Белгородской области.

<3> По балансу затрат труда Белгородстата в среднем за год.

В 2007 году по сравнению с 2003 годом численность экономически активного населения области возросла на 2,2%, численность занятых в экономике - на 6,7%, численность безработных сократилась на 48%. Изменение абсолютных значений указанных показателей привело к незначительному росту уровня экономической активности и уровня занятости населения (на 0,1 и 2,6 процентного пункта соответственно) и достаточно существенному снижению уровня общей безработицы населения (с 8,2% в 2003 году до 4,2% в 2007 году). Уровень зарегистрированной безработицы населения области также снизился и составил в 2007 году 1,1%. Сложившаяся структура населения области в возрасте 15 - 72 года и тенденции вышеуказанных показателей свидетельствуют о том, что потенциальные возможности области на рынке труда значительны и область начинает их реализовывать. В экономику вовлекается все больше граждан, ранее не работавших. При этом они успешно находят свое место на рынке труда, о чем свидетельствует снижение безработицы.

Безусловным конкурентным преимуществом области, фактором, стимулирующим экономическую активность, является высокий образовательный уровень занятого населения, свидетельствующий о накоплении человеческого капитала. 21,6% занятых в экономике области имеют высшее профессиональное образование, 28,9% - среднее профессиональное образование. Высокий образовательный уровень расширяет возможности занятости населения. Так, уровень безработицы среди лиц с высшим образованием был в 2007 году в 3,8 раза ниже, чем в среднем по области. Напротив, среди лиц с основным и начальным общим образованием уровень безработицы был в 3,5 раза выше среднеобластного уровня.

Преобладающая часть занятого населения области (86,7%) в 2007 году по месту основной работы трудилась в организациях различных форм собственности, 9,5% - осуществляли предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, были заняты в фермерских хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по найму, а также - трудом на индивидуальной основе, 3,8% были заняты в домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для реализации.

В 2003 - 2007 годах в области наблюдался рост численности трудовых ресурсов. В 2007 году трудовые ресурсы области на 93,7% были сформированы за счет трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. 4,8% в их структуре составили

лица старше трудоспособного возраста, занятые в экономике, 0,7% - подростки, занятые в экономике, и 0,8% - иностранные трудовые мигранты.

В структуре занятых по видам экономической деятельности в 2007 году наибольшая доля приходится на занятых в сельском хозяйстве, охоте, лесном хозяйстве и рыболовстве, рыболовстве (18,1%), обрабатывающих производствах (17,3%), оптовой и розничной торговле (13%). Достаточно высок удельный вес занятых в образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, строительстве, транспорте и связи.

Анализ характера и темпов перераспределения занятых между видами экономической деятельности свидетельствует о незначительном межвидовом движении, медленном перераспределении занятых в пользу сектора услуг, развитие которого характерно для постиндустриального общества.

Рис. 2.26. Распределение занятых по видам экономической деятельности в 2003 - 2007 годах в Белгородской области, %

Рисунок не приводится.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: **постановление** "О мероприятиях по созданию новых рабочих мест в Белгородской области на период 2007 - 2011 годов" издано правительством Белгородской области, а не губернатором Белгородской области.

Для регулирования отношений на рынке труда Белгородской области осуществляется реализация мероприятий **Программы** содействия занятости населения Белгородской области на 2008 - 2010 годы, нацеленной на развитие взаимодействия службы занятости с объединениями работодателей в вопросах эффективной занятости населения, создание условий для обеспечения оптимального уровня безработицы и социальной поддержки безработных граждан. Принято **постановление** губернатора области "О мероприятиях по созданию новых рабочих мест в Белгородской области на период 2007 - 2011 годов", предусматривающее создание в области 100 тыс. рабочих мест. В целях повышения уровня занятости и доходов сельского населения в области с 2007 года реализуется областная целевая **программа** "Семейные фермы Белогорья", предусматривающая организацию работы сельскохозяйственных потребительских кооперативов для поддержки и развития личных подсобных хозяйств граждан. В рамках областной **Программы** улучшения условий и охраны труда в Белгородской области на 2006 - 2010 годы проводится последовательная работа по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях области.

Наряду с позитивными изменениями в сфере труда и занятости населения области существуют проблемы, которые в перспективе могут стать факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие области.

Сокращение численности населения моложе трудоспособного возраста (на 14,5% в 2007 году по сравнению с 2003 годом), рост численности населения старших возрастов, наметившийся в 2006 - 2007 годах, могут привести в перспективе к сокращению и демографическому старению трудового потенциала, росту демографической нагрузки на трудоспособное население.

Значительна дифференциация городских и сельских жителей по уровню занятости. Уровень накопления человеческого капитала в сельской местности значительно меньше, чем в городской. Доля лиц, имеющих высшее и среднее профессиональное образование в сельской местности, составила в 2007 году 40,5%, что на 14,2 процентного пункта ниже, чем в городской местности.

В области продолжают процессы высвобождения работников, связанные со структурными преобразованиями в экономике, сохраняется структурное несоответствие

спроса и предложения рабочей силы. Ощущается острая нехватка квалифицированных кадров по ряду рабочих профессий, обусловленная снижением мотивации молодежи к обучению дефицитным рабочим профессиям. Несмотря на снижение уровня производственного травматизма, практически не уменьшается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Существуют трудности с трудоустройством у лиц младших и старших возрастных групп, инвалидов, женщин в возрасте до 29 лет, одиноких, многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.

Таким образом, для Белгородской области, располагающей значительным интеллектуальным ресурсом и трудовым потенциалом, важно их эффективное использование, дальнейшее накопление человеческого капитала при решении ключевых проблем в сфере труда и занятости населения.

2.3.8. Жилищная политика и жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищная политика, проводимая правительством области, направлена на создание условий для обеспечения всех категорий населения доступным, качественным и благоустроенным жильем. Решение жилищной проблемы является одним из основных направлений реализации [Программы](#) улучшения качества жизни населения области. С 2003 года реализуется областная "Стратегия развития жилищного строительства на территории Белгородской области до 2010 года", приоритетом которой является строительство индивидуального жилья. Стратегия полностью отвечает целям и задачам приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России".

Государственная поддержка жилищного строительства на территории региона осуществляется по трем направлениям: предоставление земельных участков застройщикам; инженерное обеспечение микрорайонов массовой индивидуальной застройки и строительство подъездов к ним; финансово-кредитная поддержка застройщиков.

В области создана необходимая нормативная и законодательная база, действует структура управления индивидуальным жилищным строительством, составлен реестр земель, предназначенных для размещения индивидуального жилищного строительства, определены землепользователи. Под строительство жилья выделено 13,2 тыс. га земли, сформировано около 90 микрорайонов застройки, на которых располагается более 30 тыс. участков под индивидуальное строительство. По каждому микрорайону разрабатываются планы застройки, которыми предусмотрены в обязательном порядке места под строительство объектов социально-культурного назначения.

Финансово-кредитная поддержка застройщиков осуществляется строительно-сберегательным потребительским кооперативом "Свой дом", созданным специально для этих целей, и действующим более 10 лет ГУП "Белгородский фонд поддержки индивидуального жилищного строительства". Молодые семьи и молодые специалисты, проживающие на селе, а также работники бюджетной сферы получают бюджетные субсидии. В области принят ряд решений по льготам многодетным семьям. Так, в качестве материальной поддержки семья-застройщик, в которой трое детей, безвозмездно получает 100 тыс. рублей, семья, имеющая четырех детей, - 200 тыс. рублей, пятерых и более - 300 тыс. рублей.

По объему введенного жилья в расчете на 1000 человек населения Белгородская область занимает 1-е место среди регионов ЦЧР, среди регионов ЦФО - 2 место после Московской области.

Строительство жилья в Белгородской области
в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	671,2	807,4	830,8	938,8	1064,0
Темп роста к предыдущему году, %	101,2	120,3	102,9	113,0	113,3
в том числе:					
населением за счет собственных и заемных средств, тыс. кв. м	355,1	386,2	486,3	637,6	665,3
темпа роста к предыдущему году, %	109,1	108,8	125,9	131,1	104,3
Удельный вес жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе жилых домов, %	52,9	47,8	58,5	67,9	62,5
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, кв. м общей площади	444	534	550	621	702
Темп роста к предыдущему году, %	101,1	120,3	103,0	112,9	113,0

За период с 2003 по 2007 год наблюдается устойчивая тенденция роста показателей жилищного строительства. В 2007 году впервые в области построено более 1 млн. кв. метров жилья, что выше показателя 2003 года в 1,6 раза, при этом доля жилья, введенного населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе по области составила 62,5% против 52,9% в 2003 году. Число застройщиков приблизилось к 20 тысячам.

Жилищно-коммунальное хозяйство области представляет многоотраслевой хозяйственный комплекс, в котором сосредоточено около 30% всех основных фондов области и который включает все необходимые для жизнедеятельности населения виды услуг. В области на начало 2008 года эксплуатировался жилищный фонд в размере 36,3 млн. кв. м общей площади.

Однако увеличивается доля жилья, отнесенного к ветхому и аварийному жилфонду, в общей величине жилищного фонда: с 1,5% в 2003 году до 2% в 2007 году. Почти 34% от общего жилищного фонда составляет площадь квартир, имеющая износ 31 - 65%. Кроме того, по сравнению с 2006 годом на 14% увеличилось число домов, износ которых составляет свыше 66%.

Таблица 2.20

Динамика жилищного фонда Белгородской области
в 2003 - 2007 годах (на конец года)

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Жилищный фонд - всего, тыс. кв. м, в том числе:	33294	34045	34813	35500	36313
частный	26164	28390	30068	31404	32530
государственный	395	404	348	365	351
муниципальный	6692	5219	4397	3731	3432
другой	43	32	-	0,3	0,3

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, кв. м, из нее:	22,0	22,5	23,0	23,5	23,9
в городской местности	20,7	21,2	21,6	22,0	22,4
в сельской местности	24,5	25,1	25,8	26,4	26,9

Одним из путей улучшения жилищных условий населения является капитальный ремонт жилищного фонда. В 2007 году было капитально отремонтировано 249,2 тыс. кв. м жилья, что на 66% больше, чем в 2006 году. Немаловажным для населения является благоустройство жилищного фонда. Белгородская область относится к областям России с высоким уровнем газификации. Среди регионов Российской Федерации в 2006 году область занимала первое место по уровню газификации сельских населенных пунктов и второе - по газификации городов и поселков городского типа. В то же время уровень оборудования имеющегося жилищного фонда водопроводом, водоотведением, ваннами (душем), горячим водоснабжением в регионе ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

В 2003 - 2007 годах продолжалось строительство объектов коммунального назначения: водопроводных, канализационных, тепловых, газовых сетей, котельных, напорных коллекторов, сооружений по очистке сточных вод.

Таблица 2.21

Ввод в действие объектов коммунального хозяйства
в Белгородской области в 2003 - 2007 годах (километров)

Вид объекта	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Водопроводные сети	21,5	124,8	72,1	84,1	270,6
Газовые сети	232,2	162,0	224,1	310,6	287,6
Канализационные сети	0,3	-	1,2	3,4	103,1
Тепловые сети	0,3	0,4	2,7	-	1,1

Однако, несмотря на принимаемые правительством области меры по реформе жилищно-коммунального хозяйства, направленные на улучшение состояния жилищного фонда и коммунального хозяйства с одновременным повышением качества оказываемых услуг, сложное финансовое состояние жилищно-коммунального хозяйства ведет к значительному износу его объектов. Степень износа основных фондов коммерческих организаций жилищного хозяйства на начало 2008 года составляла 40,6%, инженерных коммуникаций - 27,8%. На начало 2008 года изношены и нуждаются в замене более 1,8 тыс. км только уличных сетей, в том числе водопроводных - 1700,4 км (28% имеющихся), канализационных - 140,2 км (23% имеющихся), а также тепловых и паровых в двухтрубном исчислении - 397,6 км (27% имеющихся).

2.3.9. Уровень жизни населения

В 2003 - 2007 годах в области сохранялась положительная динамика основных показателей уровня жизни населения, выраженная в росте доходов и заработной платы, высоком темпе роста потребительского спроса (рис. 2.27 - не приводится).

За 2007 год номинальные денежные доходы в расчете на одного жителя составили 9441,7 рубля и увеличились по сравнению с 2003 годом в 2,8 раза. Увеличение денежных

доходов опережало удорожание стоимости жизни, что обеспечило рост реальных располагаемых денежных доходов населения за этот период в 1,8 раза.

Реальные денежные доходы населения в 2007 году были выше среднего значения по России на 9,7 процентного пункта и среднего значения по ЦФО - на 11,6 процентного пункта. Среди областей ЦФО по этому показателю область занимала 2-е место (после Московской области).

Рис. 2.27. Динамика денежных доходов населения
Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

Рост денежных доходов, опережающий рост цен, способствовал тому, что покупательная способность денежных доходов выросла с 2 величин прожиточного минимума в 2003 году до 3 - в 2007 году.

Положительная динамика реальных денежных доходов населения способствовала тому, что за последние пять лет постоянно уменьшается численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (рис. 2.28 - не приводится).

Рис. 2.28. Показатели уровня жизни населения
Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рисунок не приводится.

В 2003 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 22,9% от общей численности населения, а в 2007 году уменьшилась до 12,4%, что ниже, чем в среднем по Российской Федерации (13,4%). По этому показателю в 2007 году область заняла 3-е место среди областей ЦФО после Московской (10,6%) и Липецкой (10,8%) областей. При этом в 2007 году по сравнению с 2003 годом на 16 процентных пунктов снизился удельный вес населения с самыми низкими доходами (до 1,5 тыс. рублей) и произошло значительное увеличение (на 23,5 процентного пункта) численности населения с доходами свыше 12 тыс. рублей.

Рост денежных доходов населения в значительной мере характеризует оплата труда, являющаяся их основным источником. Для динамики заработной платы за последние пять лет также характерны темпы роста, превышающие рост цен. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций в целом по области в 2007 году сложилась в размере 10,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2003 годом в 2,3 раза. При этом реальная заработная плата за этот период возросла в 1,5 раза. По величине среднемесячной заработной платы в 2007 году область находится на 2-м месте в ЦФР (после Липецкой области) и на 6-м месте среди регионов ЦФО.

Отмечается устойчивая тенденция сокращения доли низкооплачиваемых работников при уменьшении доли веса высокооплачиваемых. В 2007 году по сравнению с 2003 годом удельный вес работников со средней заработной платой от 13,8 до 17 тыс. рублей увеличился с 0,9% до 7,1%, от 17 до 25 тыс. рублей - с 0,8% до 6,9%, от 25 до 50 тыс. рублей - с 0,3% до 2,9%, также растет численность работников, заработная плата которых превышает 50 тыс. рублей и выше. Однако в 2007 году (по результатам обследования Белгородстата) 14,6% работников получали заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, 29,4% - от 1 до 2 прожиточных минимумов, 22,5% - от 2 до 3 прожиточных минимумов.

В соответствии с ежегодно принимаемыми постановлениями правительства области реализуются меры, направленные на обеспечение устойчивого роста заработной платы в

реальном секторе экономики и усиление контроля за своевременной ее выплатой. Действует трехстороннее **соглашение** между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством области на 2008 - 2010 годы, в котором стороны впервые договорились установить с 1 января 2008 года минимальный размер заработной платы во внебюджетном секторе экономики на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения области. Правительством области совершенствуется система оплаты труда работников бюджетной сферы, введены отраслевые системы оплаты труда, стимулирующие качество и объемы предоставляемых услуг, позволяющие повышать заработную плату работников.

2.3.10. Экологическая ситуация в области

Правительством области большое внимание уделяется совершенствованию методов управления природными ресурсами и их рациональному использованию, охране окружающей среды и экологической безопасности всех территорий области. По итогам конкурса Национальной Экологической Премии "ЭкоМир" 2004 - 2007 годов Белгородская область неоднократно признавалась одним из самых экологически благополучных регионов Российской Федерации.

В целях реализации мер по созданию комфортной и безопасной среды обитания, повышения экологической культуры и формирования экологического мировоззрения населения области в среднесрочном периоде реализуются:

- областная целевая **программа** модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения;
- областная **Программа** финансирования природоохранных мероприятий;
- областная **Программа** "500 парков Белогорья".

Общий объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за последние пять лет, составил более 1,2 млрд. руб. и увеличился в 2007 году по сравнению с 2003 годом в 9,1 раза.

Таблица 2.22

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

Мероприятия	Годы					2007 г. к 2003 г., %
	2003	2004	2005	2006	2007	
Инвестиции в основной капитал - всего, млн. руб., в том числе:	42,0	88,1	310,1	396,3	381,9	в 9,1 раза
охрана и рациональное использование водных ресурсов	15,0	21,6	174,8	236,4	126,1	в 8,4 раза
охрана атмосферного воздуха	-	40,7	119,8	53,4	109,8	-
охрана и рациональное использование земель	8,7	9,0	3,6	5,6	6,5	74,7
Другие мероприятия <*>	18,3	16,8	11,9	100,9	139,5	в 7,6 раза

<*> Примечание: к другим мероприятиям относятся: охрана и рациональное использование минеральных ресурсов, строительство предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных, промышленных, бытовых и иных отходов.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2007 году также увеличились и достигли 2,9 млрд. руб., что на 18,8% больше, чем в предыдущем году. Из использованных средств 61,2% затрачено на охрану и рациональное использование водных ресурсов, 20,5% - на охрану атмосферного воздуха, 16,4% - на охрану земельных ресурсов от отходов производства и потребления, что соответственно на 13,2%, 25,5% и 26,1% больше, чем в 2006 году.

В результате принятых мер и проведенных мероприятий уровень загрязнения атмосферного воздуха основных промышленных городов снизился и отвечает требованиям санитарных норм по всем основным ингредиентам. Экстремально высоких уровней загрязнения атмосферы не было установлено. Общие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от промышленных предприятий области стабильны и в среднем за период с 2003 по 2007 годы составляли лишь 40 - 51% от объемов 1990 года, несмотря на то, что объемы промышленного производства в сопоставимых ценах в 2007 году в 1,9 раза превысили показатели 1990 года.

Эффективность работы очистных устройств за последние пять лет составила 97,6%, что является одним из лучших показателей по Российской Федерации. Количество выбросов на единицу валового регионального продукта имеет устойчивую тенденцию к снижению и в 2007 году составило 0,48 т/млн. рублей, это в 2,6 раза ниже уровня 2003 года и в 1,2 раза ниже показателей 2006 года.

Учитывая, что основной вклад в загрязнение атмосферы вносят выбросы в атмосферу от автотранспорта (около 70%), в целях снижения негативного влияния на окружающую среду в большинстве организаций и предприятий области организован своевременный ремонт, регулировка и техническое обслуживание систем и агрегатов, разрабатываются и внедряются мероприятия по оптимизации грузоперевозок и снижению расхода топлива, планомерно осуществляется перевод части автотранспорта на газовое топливо, проводится оперативный контроль за содержанием загрязняющих веществ в выхлопных газах.

Практически полная газификация области способствует тому, что по сравнению с 1990 годом почти в 2,5 раза снизились абсолютные размеры выбросов в атмосферу (техногенное воздействие) от стационарных источников.

Важным направлением в работе по поддержанию качества окружающей среды является сохранение водных ресурсов, так как лишь около 1% территории области занято поверхностными водоемами, которые используются для рекреационного и рыбохозяйственного водопользования, а также для забора воды на технические нужды и приема сточных вод.

В 2007 году по сравнению с 2003 годом забор воды из природных водных объектов сократился более чем на 28%, сброс загрязненных сточных вод - на 22%. Основная часть водосборов расположена в густонаселенных районах с развитой промышленностью и сельскохозяйственным производством. Здесь водные источники особенно сильно подвержены воздействию промышленных и бытовых стоков. Наибольшее влияние на изменение гидрохимического режима поверхностных водных объектов области (сброс загрязненных стоков) оказывают предприятия: жилищно-коммунального хозяйства - 83,4%, по производству пищевых продуктов - 10,1%.

Расход воды в 2007 году в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения увеличился до 1675,2 млн. куб. м (на 49,1 млн. куб. м больше уровня 2006 года), при этом экономия использования свежей воды составила до 93%.

В целях улучшения экологического состояния поверхностных вод области в 2007 году проведены плановые водоохранные работы на сумму 146,5 млн. руб., из них: 53,7 млн. руб. - средства федерального бюджета, 83,6 млн. руб. - средства областного бюджета, 7,8 млн. руб. - средства муниципальных бюджетов, 1,4 млн. руб. - средства предприятий. Выполненные мероприятия по строительству и реконструкции очистных сооружений, канализационных трубопроводов и насосных станций позволяют поддерживать стабильность уровня загрязненности воды в пограничных створах с Украиной на реках Северский Донец, Ворскла, Ворсклица, Оскол.

Для удовлетворения бытовых нужд населения в области используется вода только из подземных источников. Централизованным водоснабжением охвачено 71,5% населения области. В соответствии с областной целевой программой модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения в 39 населенных пунктах области в 2007 году реконструировано и заменено 114,8 км водопроводных сетей, построено 10 водонапорных башен, 4 станции обезжелезивания. На эти цели из федерального и областного бюджетов в 2007 году было выделено и освоено 217,51 млн. рублей, в результате состояние объектов водоснабжения стабилизировалось.

Таблица 2.23

Показатели,
характеризующие воздействие хозяйственной
деятельности на окружающую среду в Белгородской области,
в 2003 - 2007 годах

Показатели	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
Образовалось отходов производства и потребления, млн. т	89,0	93,8	130,6	120,4	127,3
Повторно использовано отходов производства и потребления, млн. т	54,6	14,6	39,3	19,4	21,8
Доля повторно использованных отходов производства и потребления от образовавшихся отходов, %	61,3	15,6	30,1	16,1	17,1

В 2007 году на предприятиях области образовалось 127,3 млн. тонн отходов производства и потребления, 98% из которых характеризуются как практически неопасные (5-й класс). 121 млн. тонн приходится на горно-металлургический комплекс. Из общего количества отходов, образовавшихся в 2007 году, повторно использовано в организациях 17,1%. Кроме того, по данным Государственной экологической инспекции Белгородской области безопасно обезврежено и захоронено на полигонах 99,7 млн. тонн отходов производства и потребления.

В 2007 году суммарные объемы централизованного сбора, вывоза и захоронения ТБО составили почти 3 млн. куб. м с ростом 110% к уровню 2006 года. В муниципальных районах области функционируют 27 полигонов и 326 санкционированных свалок. Ведется работа по снижению количества мест санкционированного размещения отходов, их обустройству в соответствии с экологическими и санитарно-гигиеническими правилами и нормами, по оптимизации транспортных потоков. Приобретено и установлено более 19 тысяч мусорных контейнеров (123% к уровню 2006 года) и полностью оборудовано 5,3 тыс. контейнерных площадок. В 2007 году на 10% возрос охват договорными отношениями централизованного вывоза ТБО на территориях районов за счет увеличения парка мусороборочного оборудования.

В 2007 году по сравнению с 2006 годом радиационная обстановка на территории Белгородской области не изменилась. Уровни содержания радионуклидов в почвах области не представляют опасности для получения качественной сельскохозяйственной продукции.

Производство и реализация экологически безопасной и биологически полноценной сельскохозяйственной продукции - главная задача всех ветвей власти, всех сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий области. В результате качество и безопасность продовольственного сырья и продуктов питания населения области за последние пять лет в среднем стали лучше, чем в целом по Российской Федерации, как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям соответственно в 1,1 - 2,1 раза и в 1,2 - 1,7 раза.

Одним из приоритетных направлений экологической политики в Белгородской области является решение задач экологического воспитания и образования подрастающего поколения. Основы экологического образования и воспитания включены в образовательные программы большинства школ области, реализация которых осуществляется через изучение специальных курсов по экологии, экологизацию традиционных курсов и дисциплин, работу природоохранных и эколого-биологических кружков.

Анализ тенденций развития Белгородской области свидетельствует, что созданы все реальные предпосылки для перехода к экологически ориентированному социально-экономическому развитию общества. Однако устойчивое развитие экономики, высокое качество жизни и здоровья населения области может быть обеспечено только при условии снижения негативного влияния хозяйственной деятельности на природу и общего улучшения окружающей среды за счет признания приоритета экологической политики в принятии градостроительных, экономических и хозяйственных решений по текущему и перспективному развитию региона.

2.4. Построение профиля социально-экономического развития Белгородской области

Для выбора стратегических приоритетов построен профиль социально-экономического развития области на основе комплексной многофакторной модели, позволяющей оценить качественные и количественные характеристики, определяющие уровень развития региона. Оценка экономической позиции региона включает показатели, формирующие потенциал региона: промышленное производство, сельское хозяйство, инвестиции, строительство, малое предпринимательство, рынок товаров и услуг, качество и уровень жизни населения (табл. 2.24).

Таблица 2.24

Показатели оценки социально-экономического состояния Белгородской области в 2007 году

Показатели	Белгородская область	R	Z	Расчетный показатель I
Промышленное производство				
Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году) по видам экономической деятельности:				
Добыча полезных ископаемых, %	101,6	101,52	101,9	0,997

Обрабатывающие производства, %	114,9	107,44	109,3	1,051
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	112,9	79,84	99,8	1,131
Сельское хозяйство				
Продукция животноводства, млн. руб. на 10 тыс. чел. населения	221,75	51,284	64,105	3,459
Продукция растениеводства, млн. руб. на 10 тыс. чел. населения	161,904	62,36	77,95	2,077
Инвестиции				
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,485	0,373	0,467	1,04
Строительство				
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,216	0,186	0,232	0,93
Малое предпринимательство				
Число малых предприятий, тыс. на 10 тыс. чел. населения (на конец года)	0,067	0,064	0,08	0,832
Оборот организаций в сфере малого предпринимательства, млн. руб. на 10 тыс. чел. населения	578,337	871,481	1089,351	-0,507
Рынок товаров и услуг				
Оборот розничной торговли, млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,555	0,606	0,758	-0,093
Объем платных услуг населению, млрд. руб. на 10 тыс. чел. населения	0,149	0,192	0,240	-0,288
Качество и уровень жизни населения				
Уровень зарегистрированных безработных (на конец года), % от экономически активного населения	1,1	2,52	2,1	1,909
Индекс потребительских цен на товары и услуги среднегодовой, %	109,5	115,120	112,6	1,028
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году	122,2	108,56	110,7	1,097
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, руб.	3202	3103,2	3879	0,825
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади на 10 тыс. чел. населения	7,017	3,436	4,295	1,634

Наиболее полную картину дает подход, позволяющий агрегировать отдельные характеристики социально-экономического развития и рассматривать их в комплексе - в виде совокупности координат единой шкалы, что формирует координаты обобщающего показателя.

Методика построения профиля социально-экономического развития включает агрегирование выбранных факторов, характеризующих состояние экономического и социального развития области, и рассмотрение их в комплексе - в виде совокупности координат единой шкалы, что формирует координаты обобщающего показателя (I) путем непосредственного сравнения показателей области с их пограничными характеристиками Z и R (табл. 2.25), где Z соответствует среднероссийскому значению показателя за 2007 год, R - является 20-процентным отрицательным отклонением от среднероссийского значения Z.

Таблица 2.25

Координаты обобщающего показателя

Неравенство	Расчет координаты (i) обобщающего показателя
Для всех показателей (кроме уровня безработицы)	
$I \leq R$	$i = R / I - 1$, при этом значению координаты присваивается знак "-"
$R < I < Z$	$i = I / Z$ - диапазон значения координаты будет варьироваться в пределах от 0 до 1
$I \geq Z$	$i = I / Z$ - диапазон значения координаты будет всегда выше 1
Для показателя уровня безработицы	
$I \geq R$	$i = I / R - 1$, при этом значению координаты присваивается знак "-"
$R > I > Z$	$i = Z / I$ - диапазон значения координаты будет варьироваться в пределах от 0 до 1
$I \leq Z$	$i = Z / I$ - диапазон значения координаты будет всегда выше 1

На основе проведенных расчетов с учетом предложенной методики построен профиль социально-экономического развития Белгородской области, который позволяет проанализировать социально-экономическую ситуацию региона и определить приоритетные направления его развития (рис. 2.29 - не приводится).

Рис. 2.29. Профиль социально-экономического развития Белгородской области в 2007 г.

Рисунок не приводится.

1. Зона благоприятного состояния ($i > 1$).

В зоне находятся показатели: индекс промышленного производства по видам экономической деятельности, инвестиции в основной капитал, уровень зарегистрированных безработных, ввод в эксплуатацию жилых домов, индекс потребительских цен на товары и услуги, реальные располагаемые денежные доходы населения, обобщающие показатели деятельности сельского хозяйства (продукция животноводства, растениеводства) характеризуются высоким уровнем развития. Их значение в 1,5 - 2 раза выше, чем в среднем по России.

Для этой зоны характерны высокие темпы развития основных социально-экономических показателей.

2. Зона удовлетворительного состояния ($0 \leq i \leq 1$).

Значения координат показателей: объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", число малых предприятий, величина прожиточного минимума находятся в зоне удовлетворительного состояния.

Это свидетельствует о среднем уровне развития зоны. Этот сектор экономики достаточно развит, но вместе с тем потенциал используется не в полной мере, имеется задел более интенсивного экономического роста региона по сравнению со среднероссийскими показателями, что ведет к необходимости поиска путей улучшения использования имеющегося потенциала.

3. Зона неудовлетворительного состояния ($i < 0$).

Значения координат показателей оборота организаций в сфере малого предпринимательства, оборота розничной торговли, объема платных услуг населению находятся в зоне неудовлетворительного состояния.

Данное состояние отражает положение в секторах экономики, для которых требуется разработка системы дополнительных мероприятий, направленных на повышение ресурсной и, соответственно, результативной составляющей потенциала региона.

Профиль социально-экономического развития позволяет качественно оценить сложившуюся тенденцию экономического развития и выявить риски, реализовать комплекс программно-целевых мер по стабилизации обстановки, ускорить процессы социально-экономического развития и повысить их результативность, принять адекватные будущим событиям меры, что повышает результативность управления социально-экономическими процессами на территории.

3. Выбор приоритетов социально-экономического развития Белгородской области

3.1. Стратегический (SWOT) анализ социально-экономического развития Белгородской области

Стратегический анализ современной социально-экономической ситуации в Белгородской области проведен на основе экспертной оценки факторов внешней среды и качественно-количественных характеристик параметров состояния экономического и социального потенциала региона.

Исследование внутренней среды региона позволило выделить сильные и слабые стороны деятельности, ключевые процессы и элементы, состояние которых в совокупности определяет компетенции экономики региона, ее внутренние конкурентные преимущества, а также поле основных проблем для разработки Стратегии.

Факторы внешней среды оценены на основе макроэкономических и макросоциальных тенденций, выделенных в базовых документах федерального и регионального уровней и определивших векторы, императивы и ограничения разрабатываемой Стратегии.

Стратегический анализ показывает:

- совместимы ли возможности внешней среды со стратегическими целями региона;
- имеет ли регион необходимые финансовые ресурсы, развитую инфраструктуру, средства для инвестирования, необходимые "ноу-хау" для создания и удержания конкурентных преимуществ;
- способен ли кадровый потенциал осуществить поставленные цели и задачи.

Конечной целью стратегического анализа является формирование альтернативных стратегических решений и окончательный выбор стратегии развития области.

Таблица 3.1

Состав факторов возможностей и угроз внешней среды,
сильных и слабых сторон внутренней среды
Белгородской области

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - активная экономическая политика государства, ее инвестиционно-инновационные приоритеты - государственная поддержка крупных инфраструктурных региональных проектов - административная реформа и рост качества государственного и муниципального управления, оптимизация бюджетных расходов - тенденции роста рынков железорудных материалов, металлопродукции, строительных материалов, сельскохозяйственного сырья и продовольствия - развитие спроса на экологический и сельский туризм - растущий интерес инорегиональных и иностранных инвесторов и партнеров к ресурсам, проектам и продуктам региона - приток трудовых ресурсов за счет мигрантов из регионов России и СНГ 	<ul style="list-style-type: none"> - неустойчивые параметры макроэкономической динамики (инфляция, налоговый, кредитный, тарифный таможенный режимы) - влияние мирового финансово-экономического кризиса на экономику России и области - осложнение внешнеполитической ситуации и отношений с отдельными государствами, сокращение внешнеторговых связей, транзитных потоков в страны дальнего и ближнего зарубежья - экстенсивный рост использования природных ресурсов - рост антропогенной нагрузки и загрязнения окружающей природной среды - сохранение диспаритета цен на сельхозпродукцию, технику, энергоносители для АПК - тенденция оттока квалифицированных кадров из АПК - снижение конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей при вступлении в ВТО - снижение уровня доходов населения под воздействием роста инфляции и снижения доступа к кредитным ресурсам
Сильные стороны	Слабые стороны

<ul style="list-style-type: none"> - наличие уникальных запасов железной руды, других рудных и нерудных полезных ископаемых - благоприятные климатические условия, 70% земельных угодий - черноземы - выгодное географическое положение (приграничный регион юго-западной части России) - активная региональная экономическая политика, развитие государственно-частного партнерства, низкие инвестиционные риски - наличие развитой сети железнодорожных, автомобильных магистралей, интегрированной в международные транспортные коридоры, высокий удельный (более 90%) вес автомобильных дорог с твердым покрытием - устойчивые темпы роста промышленного производства - задел инновационных производств и проектов - полная газификация области - высокая деловая и инвестиционная активность малого бизнеса - опыт создания бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических комплексов - развитый АПК с высокой долей крупнотоварного производства - активная комплексная региональная социальная политика, реализация Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области - наличие развитой сети учебных заведений для подготовки и переподготовки кадров - улучшение показателей естественного воспроизводства населения 	<ul style="list-style-type: none"> - зависимость экономики от колебаний рынков и цен на железорудное и сельскохозяйственное сырье, металлопродукцию и продовольствие; - низкий уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры - низкая инновационная активность предприятий - технико-технологическое отставание многих производств от внешних и внутренних конкурентов - отсутствие навыков маркетинговой и внешнеэкономической работы у многих компаний - неразвитая инфраструктура туристско-рекреационного бизнеса - дефицит квалифицированных кадров сельскохозяйственных профессий - дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы профессионального образования потребностям рынка труда - дифференциация населения, в первую очередь сельского, по доходам - старение населения, оказывающее негативное влияние на количественные и качественные характеристики экономически активного населения - рост онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний населения - недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда, его изношенность
---	---

Таблица 3.2

Стратегический (SWOT) анализ социально-экономического развития Белгородской области

Использование возможностей внешней среды за счет сильных сторон региона	Преодоление угроз внешней среды за счет сильных сторон региона
---	--

- сложившаяся горно-металлургическая, аграрная и строительная специализация региона создает условия для создания кластеров и зон опережающего развития за счет растущих внутренних и внешних рынков их продуктов
- приток частных и государственных инвестиций повышает конкурентоспособность продуктов кластеров и ведет к распространению инноваций в сопряженные сферы
- наращивание доли инновационных технологий в добыче полезных ископаемых, металлургическом производстве и производстве металлоизделий, машин, оборудования, стройматериалов, пищевых продуктов создаст предпосылки для последующего перехода к инновационному социально ориентированному росту
- выгодное географическое положение и наличие сложившихся связей и необходимой инфраструктуры позволит сформировать транспортно-логистический кластер с высокой долей сервисной составляющей в его продуктах
- поддержка инновационной активности малого и среднего бизнеса обеспечит их вклад в диверсификацию экономики за счет гибкого создания рыночных ниш, не привлекательных для крупного бизнеса
- диверсификация научно-образовательного комплекса за счет востребованности бизнесом консалтинговой, проектной, научно-исследовательской деятельности, реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Образование"

- снижение риска зависимости от конъюнктуры цен на сырье и продовольствие за счет диверсификации экономики и роста конкурентоспособности продукции
- реформирование системы профессионального образования сократит дисбаланс спроса и предложения на рынке труда
- реализация областных экологических программ и проектов развития инфраструктуры позволит не увеличивать антропогенную нагрузку
- наращивание инвестиций (государственных и частных) в отрасли социальной сферы приведет к повышению качества жизни населения, притоку рабочей силы и улучшению демографических тенденций

Использование возможностей внешней среды для укрепления слабых сторон региона

Непреодолимые угрозы внешней среды при сохранении слабых сторон региона

<ul style="list-style-type: none"> - использование деловых межрегиональных коммуникаций для расширения внешних рынков сбыта готовой продукции, продвижения новых региональных продуктов (в т.ч. туризма) - модернизация аграрного производства за счет притока внешних ресурсов и ресурсов приоритетного национального проекта "Развитие АПК" - рост инновационной активности крупных агрохолдингов вследствие развития спроса на конкурентоспособные продукты глубокой степени переработки - повышение уровня инновационной активности предприятий за счет ускоренного развития инновационной инфраструктуры (технопарки, технополисы, бизнес-инкубаторы, промышленные парки) - повышение привлекательности аграрных профессий за счет роста оснащенности, улучшения условий труда, развития сельской инфраструктуры - снижение заболеваемости населения за счет эффективного использования ресурсов приоритетного национального проекта "Здоровье" 	<ul style="list-style-type: none"> - рост инфляции и кризис мирового финансового рынка сократит инвестиционную активность бизнеса и не позволит перейти к диверсифицированному росту - закрепление сырьевой ориентации экономики при вступлении России в ВТО, если не будут созданы диверсифицированные кластеры - сокращение государственных социальных программ, замедление реформы ЖКХ, здравоохранения и образования не позволят повысить качество жизни населения региона - осложнение отношений с отдельными европейскими государствами блокирует создание транспортно-логистического кластера - сокращение доходов населения вследствие инфляции препятствует развитию потребления, в том числе инвестиционных продуктов, снижает спрос на строительные услуги и товары
--	---

Проведенный анализ позволил сформулировать стратегическую цель, стратегические направления развития и задачи, обеспечивающие их реализацию.

3.2. Целевые ориентиры, стратегические направления и задачи региональной стратегии до 2025 года

Стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Достижение стратегической цели как на среднесрочную (до 2012 года), так и на долгосрочную перспективу (до 2025 года) может быть обеспечено за счет сбалансированного социально-экономического развития региона. Для этого определяются приоритетные стратегические направления развития Белгородской области и основные задачи, обеспечивающие их реализацию.

1. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики:

устойчивого инновационного развития региона на основе сбалансированности развития экономического потенциала, социального благополучия и сохранения окружающей среды;

повышения конкурентоспособности продукции, товаров и услуг региональных товаропроизводителей на основе развития высоких технологий и инноваций, модернизации существующих производств, обеспечивающих возможность интеграции в глобальную экономику;

структурной диверсификации экономики региона на основе инновационного технологического перевооружения, выделения приоритетных секторов и сегментов специализации, развития новых инновационно ориентированных производств;

формирования территориальных кластеров, позволяющих интенсифицировать экономический рост и конкурентоспособность региона в целом, индуцировать значительный прирост добавленной стоимости, в том числе и за счет мультипликативного эффекта;

формирования и развития модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения и размещения производительных сил, интенсивного развития агломераций, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ;

повышения устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого бизнеса и перехода его на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта;

создания высокоэффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на основе финансовой устойчивости, модернизации и интенсификации производства, сохранения и воспроизводства используемых и других природных ресурсов.

2. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона, включая:

опережающий рост отраслей экономики, обеспечивающий развитие человеческого потенциала, на основе модернизации и развития здравоохранения, образования, повышения доступности жилья, экологических условий жизни человека;

развитие демографического потенциала области, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержку молодых семей и молодежи;

развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека, и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг;

улучшение состояния здоровья населения области, формирование здорового образа жизни, увеличение продолжительности жизни на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы лечения, а также усиления массовости физкультуры и спорта;

достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, формирование массового среднего класса;

создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области;

формирование единого культурного пространства области, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризацию культурного наследия, укрепление нравственных ценностей населения области;

создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов для обеспечения достойного качества жизни молодых жителей региона;

увеличение темпов роста жилищного строительства, в том числе индивидуального, инженерного обустройства микрорайонов жилой застройки;

социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров;

воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, повышение уровня безопасности населения области.

3. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу, за счет:

разработки и внедрения новых механизмов государственного регулирования и управления социально-экономическими процессами, системного подхода к решению социально-экономических проблем программно-целевым методом и методом проектного управления;

формирования системы стратегического управления, позволяющей обеспечить гармоничность развития институтов, направленной на согласование социальной, экономической и бюджетной политики при решении системных проблем и поиска ответа на внешние вызовы в условиях глобализации экономики;

формирования системы институтов и институциональной среды инновационного развития для обеспечения согласованной и эффективной политики, регулирующей социальные и экономические аспекты развития региона;

развития эффективной региональной инновационной системы (РИС) для генерации, распространения и использования знаний, их воплощения в новых продуктах, технологиях и услугах во всех сферах жизни общества и создания благоприятной внешней среды, формирования внутренних стимулов для роста человеческого капитала, технологической модернизации традиционных производств и развития отраслей новой экономики;

развития государственно-частного партнерства при реализации экономической и социальной политики и совершенствования механизмов обратной связи между властью и бизнесом с формированием рыночных институтов;

проведения институциональных реформ, способствующих увеличению инвестиций в человеческий капитал;

обеспечения высокого качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти.

В качестве целевого индикатора достижения главной стратегической цели определен индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), разработанный Программой развития ООН, который определяет уровень достижений стран и регионов по трем важнейшим показателям: ожидаемой продолжительности жизни; уровню образования; ВВП (ВРП) на душу населения.

3.3. Основные принципы политики регионального развития

Региональная политика Белгородской области осуществляется на основе синхронизации следующих принципов:

сокращения дифференциации в уровне и качестве жизни населения муниципальных образований с помощью эффективных механизмов социальной, бюджетной и экономической политики, обеспечивающих развитие человеческого потенциала;

применения механизмов стимулирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к эффективному осуществлению их полномочий и созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития территорий;

дифференцированности политики регионального развития, обеспечивающей для муниципальных образований области в зависимости от наличия их потенциалов формирования различных целей социально-экономического развития и определения мер по их достижению;

государственной поддержки приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления и бизнеса, включающей развитие внебюджетных и инвестиционных инструментов и выработку мер по стимулированию местных инициатив, координации производственных, инфраструктурных и социальных инвестиций за счет средств бюджетов всех уровней и инвестиционных стратегий бизнеса в регионе с учетом приоритетов пространственного развития области;

скоординированности принятия на региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития экономики и социальной сферы и формированию зон опережающего развития и территориальных кластеров с максимальной концентрацией финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов.

Кластерный метод управления экономикой и социальной сферой - наиболее эффективный для повышения конкурентоспособности развития территории, формирующий комплексный межотраслевой взгляд на политику развития региона с учетом потенциала роста экономических субъектов на основе государственно-частного партнерства и способствующий созданию и развитию малых и средних предприятий, тем самым повышающий инновационность территории. Именно поэтому выявление в экономике области существующих и потенциально возможных кластеров, а также оказание государственной поддержки их развитию является необходимым условием дальнейшего развития экономики региона в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Региональность является основой для устойчивого развития кластера, которая вызвана уникальностью его внутренней конкурентной среды, региональными инфраструктурными элементами и масштабом мезосистемы, характерным для региона. Это обстоятельство имеет важное значение при выборе приоритетов для инвестирования в регионе, так как позволяет снизить риски неопределенности при оценке инвестиционных проектов.

Эффективность инвестирования за счет кластеризации обусловлена укреплением взаимосвязей между экономическими субъектами - участниками кластера в целях упрощения доступа к новым технологиям, распределения рисков в различных формах совместной экономической деятельности, в том числе совместного выхода на внешние рынки, организации совместных НИОКР, внедрения инноваций. Таким образом, создание кластера дополняет исходные преимущества его участников за счет появления новых, присущих самому кластеру как системе, то есть он выступает как стимул экономического развития.

Целями создания региональных кластеров являются:

- формирование единого экономического пространства, устранение дифференциации в социально-экономическом развитии муниципальных образований;

- повышение конкурентоспособности участников кластера за счет внедрения новых технологий, снижение затрат и повышение эффективности соответствующих наукоемких услуг за счет эффекта синергии и унификации подходов в логистике, инжиниринге, информационных технологиях, менеджменте качества и др.;

- повышение уровня занятости населения в условиях оптимизации структуры крупных предприятий и аутсорсинга, увеличения потенциального рынка для малых и средних предприятий за счет внедрения субконтрактинга при выполнении комплексных проектов и программ;

- расширение доступа к информации о рынках и продвижение продукции и услуг малого бизнеса на рынок крупных предприятий.

В рамках реализации поставленной цели основными задачами кластерной политики правительства области являются:

1. Объединение усилий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и объединений предпринимателей по реализации кластерной политики.

2. Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление участников кластеров, разработку стратегии развития кластеров, обеспечивающей устранение "узких мест" и ограничений, подрывающих конкурентоспособность услуг, а также обеспечивающей наращивание конкурентных преимуществ участников кластеров.

3. Обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников кластеров за счет фокусирования и координации с учетом приоритетов развития кластеров, мероприятий экономической политики по направлениям:

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;

- инновационная и технологическая политика;

- образовательная политика;

- политика привлечения инвестиций.

4. Обеспечение методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки реализации кластерной политики на региональном уровне.

Результатами реализации кластерной политики должны быть:

- рост производительности труда и инновационной активности предприятий, входящих в кластер;

- повышение интенсивности развития малого и среднего предпринимательства;

- активизация привлечения инвестиций;

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития области.

В Белгородской области сложились благоприятные предпосылки для развития зон опережающего развития и кластеров: по концентрации производителей, поставщиков, смежных и вспомогательных производств, научно-образовательных организаций; развитой инженерной, транспортной и рыночной инфраструктуры; трудового потенциала; продуманного и обоснованного подхода со стороны органов власти к формированию общего видения и принятию совместных решений, обеспечивающих согласованное, сбалансированное и динамичное развитие. Поэтому социально-экономическое развитие Белгородской области в долгосрочной перспективе связывается с функционированием и дальнейшим развитием вышеуказанных зон экономического и социального роста как системой взаимосвязанных предприятий, общественных и научных организаций и государственных органов, планирующих и координирующих свою деятельность в соответствии с единой целью, выраженной в повышении конкурентоспособности на основе синергетического эффекта и инновационных подходов, следствием чего будет являться оптимальное использование имеющихся ресурсов территории с целью обеспечения экономической, экологической, социальной и демографической устойчивости региона.

Проведенная оценка конкурентных преимуществ, анализ потенциалов региона, выявленные проблемы экономического и социального развития, а также проводимая политика регионального развития дают возможность выделить следующие зоны опережающего развития и территориальные кластеры, позволяющие обеспечить высокий уровень социального и экономического развития в долгосрочной перспективе:

- горно-металлургический кластер;

- зону опережающего развития "Агропромышленный комплекс";

- строительный кластер;

- региональную инновационную систему;

транспортно-логистический кластер;
туристско-рекреационный кластер;
многокомпонентный социальный кластер.

4. Разработка и выбор сценариев перехода к инновационному социально ориентированному типу развития Белгородской области в долгосрочной перспективе

4.1. Сценарные условия социально-экономического развития Белгородской области в долгосрочной перспективе. Выбор целевого сценария развития

Глубокие трансформации в российской и мировой экономике, технологический переворот в развитых странах, усиливающаяся глобализация, обострение энергоэкологического кризиса и конкурентной борьбы на мировом рынке требуют разработки долгосрочных прогнозов инновационного прорыва социально-экономического развития России и на их основе создания системы государственного управления на региональном уровне.

Мировой финансово-экономический кризис изменяет условия развития, пути и средства достижения целей регионов и страны в целом в кратко- и среднесрочном периоде. В то же время общая тенденция развития региональной экономики в долгосрочном периоде будет определяться позитивными макроэкономическими тенденциями, для которых характерны:

- умеренные темпы инфляции;
- сохранение существующего или даже возможность повышения паритета покупательной способности рубля к основным мировым валютам;
- интеграция российской экономики в глобальный рынок;
- определение российского внутреннего рынка как значимого сегмента мировой экономики;
- сохранение длительного устойчивого спроса на российское сырье на мировых рынках;
- формирование положительного сальдо в международной инвестиционной позиции;
- укрепление бюджетной системы регионов России.

Выбор сценариев социально-экономического развития региона определяется на основе внешних и внутренних ключевых факторов.

Внешние факторы экономического и социального развития определяются, прежде всего, ситуацией на внешнем и внутреннем рынках железорудного сырья, металлопродукции и сельскохозяйственного сырья и продовольствия, мерами Правительства России по регулированию уровня цен (тарифов) на товары и услуги естественных монополий, динамикой курсов евро и доллара США, развитием экономики России и финансовым состоянием основных торговых партнеров предприятий области и рядом других условий.

Внутренние факторы все в большей степени будут определять как уровень, так и устойчивость темпов экономического роста. Среди них важная роль принадлежит комплексу мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики правительства области, включающему в себя увеличение инвестиций в инновационные секторы экономики и высокотехнологичные проекты; стимулирование диверсификации производства, рост производительности труда, повышение качества инфраструктуры, развитие конкурентоспособных производств, имеющих наибольшие возможности для роста; создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности; расширение государственно-частного партнерства; проведение

эффективной социальной политики и развитие человеческого потенциала; улучшение демографической ситуации, совершенствование рынка труда.

Существенное влияние на формирование вариантов сценария социально-экономического развития Белгородской области в долгосрочной перспективе окажет степень развития и реализация конкурентных преимуществ на рынке железорудного сырья. По мнению ряда аналитических компаний, на железорудном рынке ожидается увеличение спроса мировой торговли на железорудное сырье, которое подтверждается прогнозом Международного института чугуна и стали об увеличении производства стали в мире к 2010 году до 1,5 млрд. т в год. Поэтому в прогнозируемом периоде для горнодобывающих предприятий области будет складываться благоприятная ситуация как с отгрузкой продукции, так и с ценообразованием. Кроме того, на мировом рынке по прогнозу увеличивается спрос на электросталь, что также позитивно отразится на деятельности ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат" - единственного металлургического предприятия в России, производящего металлопродукцию по технологии прямого восстановления железа.

Большое значение для определения целевого сценария развития имеет интенсивность инновационного обновления агропромышленного комплекса. Белгородская область - один из ведущих регионов по производству сельскохозяйственной продукции в России, увеличение производства которой позволяет наращивать объемы выпуска предприятиям, производящим пищевые продукты. Также следует отметить, что промышленный потенциал области в значительной мере будет обеспечивать насыщение продовольственного рынка высококачественными продовольственными товарами не только в области, но и в других регионах страны.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются два качественно отличных сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе - инерционного и инновационного социально ориентированного развития.

Вариант 1 (инерционный сценарий) - отражает развитие экономики региона в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительно ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008 - 2025 г.г. составит 105 процентов.

Инерционное развитие экономики Белгородской области имеет четко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды и прочих) и при этом сопряжено с актуализацией внутренних проблем социально-экономического развития региона, характеризующихся снижением конкурентоспособности местных обрабатывающих производств, недостаточным улучшением инвестиционного климата, и не предусматривает реализацию новых масштабных национальных и региональных проектов или стратегий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

низким уровнем интеграции российской экономики в международные экономические отношения;

недостаточной диверсификацией, создающей высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары;

снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющимся опережающим ростом импорта;

отсутствием условий и стимулов для развития человеческого капитала;

относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;

инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счет институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

Вариант 2 (инновационный социально ориентированный сценарий) - предусматривает улучшение конкурентоспособности производства за счет реализации программ на инновационной основе по созданию новой экономики знаний, развитие ключевых секторов экономики области, направленных на повышение инновационной активности предприятий, рост производительности труда, сохранение высокой инвестиционной компоненты роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции на внешних и внутренних рынках.

Данный сценарий отличается повышенной устойчивостью к общему ухудшению мировой динамики. Реализация комплекса антикризисных мер, определенных Правительством Российской Федерации, мер по стабилизации финансово-экономической обстановки в области в соответствии с [планом](#), утвержденным губернатором области, планом мер по предотвращению негативных тенденций и использованию появляющихся возможностей по укреплению конкурентоспособности региона, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 19 января 2009 года N 5-пп, а также мероприятий, намеченных в рамках первого этапа Стратегии, даст возможность выйти области из такой ситуации с минимальными издержками. Происходящие кризисные процессы не должны сказаться на базовых параметрах, заложенных при разработке инновационного социально ориентированного сценария.

Инновационный социально ориентированный сценарий предполагает ситуационную модель управления для региона, которая ориентирована на инвестирование как в высокотехнологичные проекты, так и в развитие человека с параметрами, выходящими за сложившиеся на рынке среднесрочные пределы окупаемости.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию способствует формированию среднего класса, а также новой элиты в обществе, бизнесе, управлении для укрепления конкурентоспособных позиций региона.

Инновационный социально ориентированный сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности бизнеса не только в традиционных секторах экономики области, но и в новых наукоемких секторах и экономике знаний и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста, а также сохранение высокой инвестиционной активности и осуществление ряда крупных проектов, устойчивое развитие банковской системы. В этом варианте предполагается сохранение высоких темпов регионального роста. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008 - 2025 г.г. - 106,4 процента. В целом за 2008 - 2025 годы ВРП вырастет в 3 раза, что будет способствовать эффективному решению стратегических задач социально-экономического развития региона.

В инновационном социально ориентированном варианте предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к инновационному социально ориентированному типу развития.

Инновационный социально ориентированный сценарий рассматривается как сценарий активной диверсификации экономики и структурных сдвигов в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, отраслей "новой экономики" и сектора услуг, предлагающий развитие региональной экономики в направлении постиндустриального уклада и экономики знаний.

В долгосрочной перспективе поступательное экономическое и социальное развитие предполагается обеспечивать на основе развития территориальных кластеров и зон опережающего развития. Системное решение стратегических задач будет обеспечивать

переход экономики области к инновационному социально ориентированному типу развития за счет:

- формирования эффективной региональной инновационной системы, обеспечивающей внедрение инноваций как ведущего фактора экономического и социального роста;

- реализации долгосрочных проектов на основе государственно-частного партнерства, обеспечивающих лидирующие позиции региона на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;

- наращивания инновационной активности в традиционных отраслях экономики, обеспечивающего их технологическую модернизацию и повышение конкурентоспособности, а также развитие новой экономики - экономики знаний;

- повышения эффективности использования месторождений железных руд и других полезных ископаемых за счет внедрения новых технологий и реализации крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу и разработку месторождений полезных ископаемых;

- улучшения использования земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;

- дальнейшей реализации национальных и областных проектов и целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования класса инновационно мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала;

- формирования институтов, закрепляющих стратегическое планирование в управлении региональным развитием, способствующих снижению административных барьеров и повышению качества государственных услуг и развитию государственно-частного партнерства.

В современных условиях инновационное социально ориентированное развитие реализуется через комплекс инноваций по трем основным направлениям. Во-первых, это критические технологии новой экономики, характеризующейся большим вкладом человеческого капитала и сокращением удельного веса материальных элементов. Во-вторых, это организационно-управленческие и институциональные технологии - как в качестве поддерживающих, сопровождающих, так и в виде самостоятельных знаний. И, в-третьих, - это инновационная культура.

Инновационный социально ориентированный сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. При этом предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития, это создает новые "окна возможностей" для развития экономики, такие как создание современной индустрии переработки отходов, новых возможностей в развитии сельского хозяйства (биотоплива) и углерододепонирующих насаждений.

Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Белгородской области на новый уровень социально-экономического развития за счет повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, и улучшения структурной диверсификации экономики на рынках высокотехнологичной продукции, что будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни белгородцев.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию региона предполагает формирование новых институциональных механизмов управления в социальной политике, сбалансированных с ресурсными возможностями экономики и ее инновационной эффективностью, направленных на развитие человеческого потенциала.

Как инерционный, так и инновационный социально ориентированный сценарии предполагают проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время в рамках инновационного сценария предполагается проведение активной политики повышения конкурентоспособности, более интенсивное развитие экономических и социальных институтов, снижение административных барьеров в экономике, что способствует повышению темпов и качества экономического роста региона.

Инновационный социально ориентированный сценарий выступает в качестве целевого для социально-экономической политики, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития региона.

Анализ основных характеристик сценариев развития проведен с точки зрения обеспечения инновационного социально ориентированного развития региона (табл. 4.1 в разделе 4.2).

4.2. Анализ сценариев социально-экономического развития Белгородской области с точки зрения обеспечения инновационного социально ориентированного развития региона

Различные сценарии социально-экономического развития Белгородской области в разной степени обеспечивают устойчивость развития региона.

Оценка реализуемости основных сценариев показывает, что сценарии:

- инерционного развития не требует специальных усилий по его поддержке со стороны исполнительной и законодательной власти региона и Российской Федерации;

- инновационный социально ориентированный требует объединения усилий органов государственной власти и местного самоуправления региона, бизнес-сообщества и населения. Это позволит расширить конкурентный потенциал экономики региона за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании, высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста, роста производительности труда и повышения благосостояния населения.

Анализ сценариев социально-экономического развития Белгородской области на долгосрочную перспективу проведен на основе выделенных зон опережающего развития и территориальных кластеров (табл. 4.1), что позволило сформировать обобщенный итоговый результат, иллюстрирующий преимущества сценария инновационного социально ориентированного развития региона.

Таблица 4.1

Основные сценарии развития социально-экономической ситуации Белгородской области на долгосрочную перспективу

Факторы экономического и социального развития	Сценарий инерционного развития	Инновационный сценарий, основанный на формировании зон опережающего развития и территориальных кластеров					
		Горно-металлургический кластер	Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"	Строительный кластер	Региональная инновационная система	Транспортно-логистический кластер	Туристско-рекреационный кластер

<p>Приоритетные направления экономической деятельности, обеспечивающие конкурентоспособность региона</p>	<p>Замедление темпов роста экономики, снижение конкурентоспособности местных товаропроизводителей</p>	<p>Обеспечивается за счет выхода предприятий кластера на принципиально новый технический уровень добычи, обогащения и переработки сырья для наращивания объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью, востребованной как на внутреннем, так и на внешнем рынках</p>	<p>Развитие конкурентоспособных предприятий на индустриальной основе в сфере птицеводства, свиноводства, молочного животноводства и переработки сельхозпродукции</p>	<p>Обеспечение высоких темпов жилищного строительства и опережающее обустройство массивов жилищной застройки инженерной инфраструктурой, автомобильными дорогами. Создание новых и развитие действующих предприятий стройматериалов на инновационной основе</p>	<p>Формирование новой экономики - экономики знаний и высоких технологий на основе превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики как конкурентоспособного сектора с выходом на национальный рынок</p>	<p>Создается на основе использования выгодного приграничного положения и развитой инженерной и транспортной инфраструктуры области</p>	<p>Развитие всех составляющих элементов туристско-рекреационного кластера: природного комплекса, историко-культурного наследия, средств размещения, туристских фирм, предприятий питания и индустрии развлечений, транспорта, их объединение посредством системы туристских маршрутов в единое туристическое пространство области</p>
--	---	--	--	---	---	--	---

<p>Отраслевая и рыночная политика</p>	<p>Экстенсивное развитие производства</p>	<p>Переход к активной промышленной политике на основе территориального маркетинга, рекрутинга новых производств, кластерной политики</p>	<p>Проведение активной аграрной политики инновационного обновления агропромышленного комплекса региона на основе развития конкурентоспособных территориально-производственных кластеров</p>	<p>Финансово-кредитная политика по поддержке застройщиков, предоставление земельных участков, финансирование инженерного обустройства при строительстве жилья, комплексное обеспечение инвесторами-застройщиками жилых массивов с социальной инфраструктурой</p>	<p>Проведение научно-технической политики по созданию региональной инновационной системы, включающей инновационную инфраструктуру для формирования сети промышленных парков, бизнес-инкубаторов, технополисов, технопарков. Проведение политики рекрутинга идей и специалистов</p>	<p>Обеспечение внешнеэкономической политики, направленной на развитие внешнеэкономических связей как конкурентного преимущества и перспективного развития региона</p>	<p>Проведение перспективной маркетинговой политики для региона в сфере туризма и отдыха, в том числе развитие системы франчайзинга как формы взаимодействия малого и крупного бизнеса, гостиничных целей</p>
---------------------------------------	---	--	---	--	--	---	--

<p>Рынок труда</p>	<p>Диспропорция между рынком труда и рынком образовательных услуг</p>	<p>Подготовка высококвалифицированных специалистов, способных осуществить прорыв в традиционных отраслях специализации на новый технологический уровень с повышением доли малого производственного бизнеса</p>	<p>Подготовка и переподготовка специалистов в соответствии с современными требованиями для работы на сельскохозяйственных предприятиях индустриального типа и развитие малых форм хозяйствования на селе с созданием новых рабочих мест</p>	<p>Оптимизация структуры подготовки специалистов как высокой квалификации, так и среднего звена и рабочих профессий</p>	<p>Координация и взаимодействие представителей органов власти, бизнеса, вузов по совершенствованию кластерной системы непрерывного междисциплинарного профессионального образования</p>	<p>Формирование международного рынка труда (с привлекательной бизнес-средой), способствующего укреплению стабильности приграничных территорий</p>	<p>Подготовка компетентных специалистов среднего звена и бакалавров в сфере туризма, создание новых рабочих мест в результате развития туристской индустрии</p>
--------------------	---	--	---	---	---	---	---

Демография	Пролонгируется сложившаяся в 2007 году ситуация с рождаемостью, смертностью и миграцией, что оправдано стабильностью основных демографических процессов, которую они приобрели	Тенденции улучшения показателя естественного воспроизводства населения, прежде всего, на основе развития предприятий кластера, обеспечивающих высокий уровень доходов и стимулирование развития образования	Рост численности населения, в том числе за счет притока мигрантов, на основе создания новых рабочих мест, обеспечения инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в целях формирования благоприятных условий для жизнедеятельности в сельской местности	Создание социально-экономических предпосылок для повышения рождаемости, включающих кредитование строительства жилья молодым семьям, интенсификацию строительства и создание системы социальных гарантий населению	Положительное влияние на рост численности населения привлекаемого интеллектуального капитала и создание условий для закрепления талантливой молодежи в сфере инновационной экономики области	Рост численности населения за счет политической, социальной и межконфессиональной стабильности, однородного состава населения, что гарантирует отсутствие национальных проблем и этнических конфликтов	Прирост населения за счет расширения сферы услуг, включая привлечение специалистов для сферы туризма из других регионов и выпускников по направлению "Туризм и гостиничный бизнес"
------------	--	---	--	---	--	--	--

Инвестиции	Снижение инвестиционной привлекательности. Инвестиции сохраняются на прежнем уровне или уменьшаются	Реализация инвестиционных проектов по вводу в эксплуатацию новых производственных мощностей, модернизация и техническое перевооружение производств и совершенствование технологий для создания конкурентоспособной продукции	Приток капитала в приоритетные направления развития агропромышленного комплекса за счет исключительных возможностей области для интенсивного развития конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на индустриальной основе	Повышение организационно-технического уровня строительства за счет роста эффективности управления инвестиционными проектами, реализация мероприятий, ориентированных на максимальное использование резервов строительного комплекса	Создание инвестиционных площадок, предназначенных для развития новых предприятий и приоритетных отраслей новой экономики, ориентированных на использование интеллектуальной составляющей и базирующихся на передовых информационных технологиях	Реализация инвестиционных проектов для повышения эффективности транспортной системы области, включающей создание мультимодальной транспортно-логистической зоны, рационального использования мощностей терминальной сети, сервисного обслуживания	Создание с помощью привлечения инвестиций новых туристических объектов, модернизация и реконструкция существующих, способных оказывать широкий спектр услуг
------------	---	--	--	---	---	---	---

<p>Инновации</p>	<p>Сохранение существующих тенденций развития науки, технологии и инноваций с преимущественным использованием иностранных технологий и оборудования для модернизации производств и отраслей экономики</p>	<p>Техническое и технологическое перевооружение в области добычи полезных ископаемых и металлургического производства не только на основе импортных технологий, но и в результате локального внедрения созданных отечественных разработок</p>	<p>Развитие аграрных технологий, включая биотехнологии микроорганизмов, нанотехнологии, альтернативную энергетику, глобальные информационные сети, биотехнологии растений, животных, лекарств, что позволит обеспечить конкурентоспособность продукции на мировом и внутреннем рынках</p>	<p>Формирование новой градостроительной политики, направленной на создание нового облика городов, поселков и сел, архитектурной среды, рациональное сочетание разнообразных типов строительства. Внедрение прогрессивных методов и технологий строительства и новых строительных материалов</p>	<p>Комплексное инновационное развитие, включающее активное продвижение на рынок инновационной и наукоемкой продукции и выработку основных траекторий технологического развития региона - критических технологий, включающих информационно-телекоммуникационные системы, индустрию наносистем и материалов, живые системы, рациональное природопользование, энергетику и энергоснабжение</p>	<p>Распространение новых транспортно-логистических технологий и реализация транзитного потенциала региона</p>	<p>Проведение системных мероприятий, имеющих качественную новизну, таких как: франчайзинг, вхождение в гостиничные цепи, создание аттракторов, способствующих созданию дополнительных рабочих мест и росту доходов населения для устойчивого развития отрасли в регионе</p>
------------------	---	---	---	---	---	---	---

Инфраструктура	Сохранение существующей инфраструктуры	Формирование инфраструктур, обеспечивающих устойчивое развитие существующих секторов экономики и стимулирующих модернизацию и строительство новых предприятий, инженерно-коммуникационных систем, инженерное обустройство площадок под строительство новых инновационных производств	Формирование производственной инфраструктуры в агропромышленном комплексе по развитию мощностей и внедрению высокоэффективных технологий в производство, хранение и переработку продуктов, обеспечивающих оптимизацию развития АПК	Организационно-технологическое реформирование материально-технической базы; модернизация объектов водопроводно-канализационного комплекса области; обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой; совершенствование и развитие дорожной сети	Развитие инновационной инфраструктуры, включающей создание центров инновационных технологий в промышленных комплексах, технополусов, проектно-технологических центров, технопарков и структур, направленных на поддержку предпринимательства, благоприятной деловой среды, включая формирование инновационной финансовой системы и системы страхования инвестиционных рисков	Формирование региональной интегрированной логистической транспортно-распределительной системы и создание приграничной инфраструктуры, включающей международный аэропорт, транспортно-логистический центр, таможенный терминал, сервисную зону, зону беспошлинной торговли, международный выставочный комплекс	Технологическая модернизация туристского комплекса и пассажирского транспорта; создание новой инфраструктуры для развития туристско-рекреационного комплекса
----------------	--	--	--	--	--	---	--

Пространственная организация	Сохранение сложившейся пространственной структуры и усиление поляризации между "благополучными" и "неблагополучными" территориями	Развитие Старооскольско-Губкинской агломерации и научно-технологического центра горно-металлургического комплекса области	Создание условий для устойчивого развития сельских территорий, включая их обустройство и создание новых рабочих мест, повышение престижности сельскохозяйственного труда	Формирование Белгородской и Старооскольско-Губкинской агломераций: комплексное создание новых микрорайонов массовой жилой застройки, включая производственную, инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру	Создание в развивающихся агломерациях промышленных парков для развития малого бизнеса; инженерное обустройство инвестиционных площадок для развития предприятий инновационного типа	Создание мульти-модальной транспортно-логистической зоны, основой которой будет являться аэропорт-хаб, для привлечения и распределения значительной части грузо- и пассажиро-потоков между Россией, Украиной, Западной Европой и Азией	В соответствии со Схемой территориального планирования Белгородской области: развитие десяти зон концентрации объектов рекреационного комплекса государственного значения и четырех зон областного значения, наиболее привлекательных историко-культурным наследием, природно-климатическими и географическими особенностями для инвестирования и туристов
------------------------------	---	---	--	---	---	--	--

Макроэкономические особенности основных сценариев развития в целом за прогнозный период представлены в [табл. 4.2](#):

Таблица 4.2

	Инерционный	Инновационный
Валовой региональный продукт 2025 год к 2007 году, % в сопоставимых ценах	241	305
Инвестиции в основной капитал 2025 год к 2007 году, % в сопоставимых ценах	215	285
Доля сектора экономики знаний и высоких технологий в ВРП в 2025 году, %	15	20
Реальные располагаемые денежные доходы населения 2025 год к 2007 году, %	277	354
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к 2025 году, %	4,2	4,0

Инновационный вариант долгосрочного развития характеризуется более интенсивными экономическими и социальными преобразованиями, способствующими достижению уровня развития, соответствующего статусу высокоразвитого региона.

5. Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров как основы инновационного социально ориентированного развития Белгородской области

5.1. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей формирование и функционирование потенциальных зон опережающего развития и территориальных кластеров

Системная реализация инновационного социально ориентированного сценария развития области будет способствовать повышению конкурентоспособности белгородских предприятий и организаций как в реальном секторе экономики, так и в социальной сфере, которая проявится в увеличении доли и значимости региона на российском и международном рынках. Соотношение масштабов и степени концентрации производства в отдельных секторах экономики, а также интенсивность и направления динамики их развития являются основой для формирования и эффективного функционирования зон опережающего развития и территориальных кластеров.

Учитывая, что утверждение на рынках является результатом, к которому стремятся входящие в кластеры и зоны опережающего развития, участники, предприятия и организации Белгородской области могут быть разделены на три группы по потенциалу кластерообразования (табл. 5.1).

Таблица 5.1

Оценка потенциала кластерообразования
и зон опережающего развития Белгородской области

	Глобальные	Макро- региональные	Локальные
Организация видов экономической деятельности	2 - 3 крупных компании глобального масштаба и несколько мелких и средних - обслуживающих	Несколько крупных компаний	Несколько крупных, средних и много мелких компаний и организаций. Некоторые входят в холдинги или другие объединения

Виды экономической деятельности	Добыча полезных ископаемых, металлургическое производство	Сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, включая напитки	Строительство, производство прочих неметаллических изделий, здравоохранение, физическая культура, социальная защита, образование, культура, туризм, оказание транспортно-логистических услуг, развитие региональной инновационной системы
Доля в ВРП в 2007 году (оценка)	17,8 и 10,4% соответственно	10,9 и 9,9% соответственно	7,3%; 2,1%; 2,7%; 2,8%; 0,5%; 0,1% и 3,6% соответственно
Масштаб рынка	Мировой	Российский, СНГ	Внутрирегиональный
Этап развития рынка	Развитый	Активно развивающийся	Развивающийся
Потенциал образования зон опережающего развития и кластеров	Взаимодействующие крупные компании в разных отраслях, технологически связанные между собой, выступают полноценным исторически сложившимся кластером	Несколько компаний в рамках одной специализации формируют зоны опережающего развития и кластеры	Высокий потенциал за счет наличия групп конкурирующих компаний и организаций

В соответствии со стратегическими направлениями развития области в среднесрочной и долгосрочной перспективах основные усилия будут направлены как на дальнейшее использование конкурентных преимуществ экономики области и наращивание инновационной

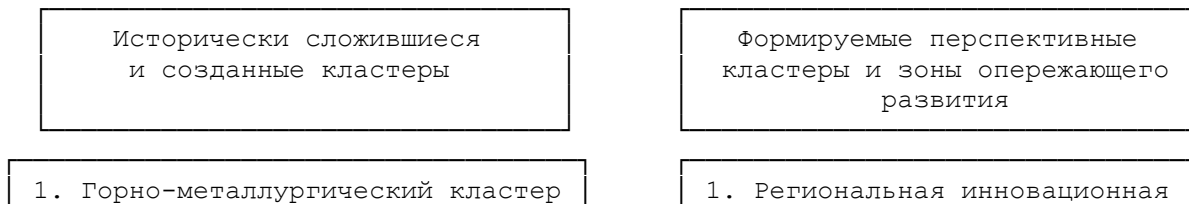
активности в традиционных секторах, таких как добыча металлических руд, металлургическое производство, аграрный сектор, строительство, так и в других, в том числе наукоемких секторах "новой экономики", для превращения инновационных факторов в основной источник экономического и социального роста. При этом со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного потенциала ведущим фактором формирования инновационной экономики и экономического роста станет развитие человеческого потенциала за счет улучшения качества социальной среды, условий жизни и повышения благосостояния населения.

Для развития и создания конкурентоспособных зон опережающего развития и кластеров в области будет продолжена политика по дальнейшему улучшению инвестиционного климата. В целях увеличения объемов привлекаемых инвестиций планируется более активно использовать механизмы государственно-частного партнерства и средства российских институтов развития (Инвестиционный фонд Российской Федерации, Банк развития, Российский венчурный фонд и другие).

Кроме того, в качестве инструментов проводимой инвестиционной политики выступает региональный кластерный подход к развитию не только реального сектора экономики, но и социальной сферы. При этом укрепляется взаимодействие органов власти и бизнеса в реализации следующих мер: разработка и реализация целевых программ и проектов, направленных на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета области; оказание содействия выстраиванию эффективных коммуникаций между предприятиями и организациями внутри кластеров для разработки единой маркетинговой политики и стандартов позиционирования на рынках; поддержка проведения конференций, специализированных выставок, форумов, совещаний, рабочих встреч; содействие развитию контактов малого бизнеса с участниками кластеров.

Меры государственной поддержки кластерного развития будут направлены прежде всего на:

- заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между правительством области и инвесторами;
- сопровождение реализации инвестиционных проектов;
- предоставление гарантий области и ее государственного имущества для обеспечения привлекаемых инвесторами кредитных ресурсов;
- участие средств областного бюджета в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий;
- субсидирование процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам;
- предоставление налоговых льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты в наиболее значимых сферах;
- содействие в развитии всех форм образования;
- создание региональной инновационной системы, в том числе инновационной инфраструктуры, включающей промышленные парки, инвестиционные площадки, технополисы, технопарки, бизнес-инкубаторы
- софинансирование развития инженерной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры ([рис. 5.1](#)).



- 2. Кластер по развитию птицеводства
- 3. Кластер по развитию свиноводства
- 4. Кластер по развитию молочного животноводства
- 5. Строительный кластер

- система
- 2. Многокомпонентный социальный кластер
 - 3. Туристско-рекреационный кластер
 - 4. Транспортно-логистический кластер

Повышение конкурентоспособности Белгородских предприятий и организаций

Энергосберегающие технологии.
Экология производства

Развитие отраслей "новой экономики"

Транспортно-логистические комплексы

Технополис, промышленные парки, технопарки, бизнес-инкубатор

Создание инновационных центров.
Внедрение информационных, био- и нанотехнологий

Энергоснабжение

Газоснабжение

Строительство дорог

Коммуникации, развитие связи и IT-технологий

Формирование и развитие региональной инновационной системы

Рис. 5.1. Схема создания и функционирования территориальных кластеров и зон опережающего развития

Энергетическая инфраструктура ограничивается сложившейся структурой рынка электроэнергетики, и область остается энергодефицитным регионом: 93% используемой электроэнергии поступает из-за ее пределов. В то же время уже в 2007 году потребление электроэнергии составило 13,2 млрд. кВтч и превысило в числе первых областей в ЦФО уровень 1990 года на 13 процентов, в январе 2008 года максимум нагрузки энергопотребления области достиг 2058 МВт. Реализация крупных проектов в металлургии, промышленности строительных материалов, агропромышленном комплексе, продолжение жилищного строительства и агломерационных процессов, развитие спроса на электроэнергию со стороны населения приведет к еще большему потреблению электроэнергии.

Надежность электроснабжения как хозяйственного комплекса региона, так и объектов социально-коммунальной сферы и населения, в первую очередь определяется надежной работой межсистемных и системообразующих линий электропередач и подстанций ОАО "ФСК ЕЭС" и филиала ОАО "МРСК Центра" - "Белгородэнерго".

Сформирована эффективная система поступления в область электроэнергии. Основными линиями, питающими электроэнергией Белгородскую область, являются линии, связывающие ее с Курской АЭС (ЛЭП-750, ЛЭП-330 кВ) и Нововоронежской АЭС (ЛЭП-500, ЛЭП-220), которые вместе с линиями 330 кВ, закольцованными с Харьковской областью Украины, создают хороший резерв для надежного электроснабжения. Также имеются четыре линии 110 кВ, связывающие область с Курской и Воронежской энергосистемами.

С вводом в действие ОАО "ФСК ЕЭС" в 2007 году первой очереди подстанции (ПС) 330 кВ "Фрунзенская" и дополнительных линий 110 кВ с действующими сетями и подстанциями схема межсистемных и системообразующих линий электропередач и подстанций области приняла классический характер.

В соответствии с соглашением между правительством Белгородской области и ОАО РАО "ЕЭС России" от 20 сентября 2007 года о развитии энергетической системы в среднесрочной перспективе будут реализованы первоочередные мероприятия по новому строительству, комплексной реконструкции и техническому перевооружению энергетических объектов с вложением более 25 млрд. рублей, в том числе строительство ПС 110/35/10 "Майская", ВЛ 110 заходы на ПС 110/35/10 "Майская" от ВЛ 110 "Долбино - Дубовое", реконструкция ПС 330 кВ "Белгород", ПС 330 кВ "Фрунзенская", ПС 330 кВ "Губкин", ПС 110/35/6 "Старый Оскол", ПС 35/10 "Таврово", ПС 110/10 "Западная", ПС 110/35/10 "Грайворон", ПС 35/10 "Бабровы Дворы", также реконструкция Губкинской ТЭЦ с вводом 70 МВт на базе ПГУ (парогазовой установки).

Разработанные перспективы развития электроэнергетики России до 2020 года, основные направления развития объединенной энергосистемы (ОЭС) центра на период до 2020 - 2025 годов, проект Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2025 года учитывают увеличение потребления электроэнергии Белгородской областью до 24,6 млрд. кВтч, что в достаточной мере соответствует прогнозам развития экономики и социальной сферы. Кроме того, в перспективном периоде в связи ростом цен на энергию будут все больше использоваться энергосберегающие технологии и альтернативные источники получения энергии, в том числе биоэнергетические установки на базе активного развития животноводческих и птицеводческих комплексов в рамках реализации национального проекта развития АПК.

Газификация Белгородской области была закончена к 2000 году. Природным газом снабжаются все 10 городов, 20 поселков городского типа, а также 1272 сельских населенных пункта, более 5 тысяч коммунально-бытовых объектов, 725 котельных и

топочных, более 500 тысяч квартир и домовладений. В целом уровень газификации составляет 96,2%, а с учетом сжиженного углеводородного газа превышает 98%. Область по уровню газификации занимает одно из первых мест в Российской Федерации. В области эксплуатируется 1,4 тыс. км магистральных газопроводов и отводов, 20,1 тыс. км газораспределительных сетей, 54 газораспределительные станции и более 4,5 тыс. газорегуляторных пунктов (ГРП, ШРП).

Вместе с тем, следует отметить, что средний коэффициент загрузки газопроводов в Белгородской области в 2 раза выше, чем в среднем по России, и составляет по магистральным газопроводам более 70%, по распределительным сетям - 52%. Дешевое и экологически чистое топливо является одним из основных факторов развития экономики региона.

Учитывая, что область практически полностью газифицирована, ежегодно с учетом ввода в эксплуатацию новых производств, строительства новых социальных объектов и жилья принимаются соответствующие программы. Стратегическим направлением в газификации на долгосрочный период остается перенос участка газопровода высокого давления "Шебелинка - Белгород - Курск - Брянск" протяженностью 40 км за пределы городской черты областного центра, ориентировочная стоимость которого составляет около 4 млрд. рублей, а также разработка новой Генеральной схемы газоснабжения в целях совершенствования газотранспортной и газораспределительной систем (рис. 5.2 - не приводится).

Рис. 5.2. Схема обеспечения объектами электроснабжения и газификации территориальных кластеров и зон опережающего развития Белгородской области

Рисунок не приводится.

Для обеспечения потребностей растущих секторов экономики и социальной сферы, развития межрегиональных связей наряду с имеющимися в области железнодорожными магистралями, соединяющими города Москву и Санкт-Петербург с Крымом, Кавказом и Украиной, в рамках стратегии развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года с целью создания специализированного пассажирского направления Центр - Юг в 2008 - 2015 годах планируется строительство белгородского участка дороги Прохоровка - Журавка - Чертково - Батайск. Это будет способствовать дальнейшей интеграции Белгородской области в транспортную систему России, а также реализации выгодного географического потенциала.

Кроме того, предусматривается реализация инвестиционных проектов по техническому перевооружению станции "Белгород" с целью увеличения пропускной способности для прохождения грузовых составов, реконструкции железнодорожного вокзала станции "Белгород", а также по строительству железнодорожной станции "Красный хутор" на границе с Украиной.

Одним из наиболее важных факторов, способствующих формированию и развитию кластеров и зон опережающего развития, является наличие развитой сети автомобильных дорог с твердым покрытием. По плотности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (244,3 км на 1000 кв. км территории) Белгородская область опережает соседние области Центрально-Черноземного района и входит в первую десятку регионов Российской Федерации. Автомобильным транспортом ежегодно перевозится более 50 млн. тонн грузов и около 150 млн. пассажиров.

Развитие транспортной сети находится под пристальным вниманием правительства области, ежегодно принимаются программы строительства и капитального ремонта дорог. Однако, несмотря на принимаемые меры по ремонту, более 44% автодорог и 19% мостов эксплуатируются с двух- и трехкратными межремонтными сроками. Для приведения в

нормативное состояние необходимо капитально отремонтировать 2895 км автодорог, 81 мост. Протяженность грунтовых дорог по улично-дорожной сети населенных пунктов составляет более 2300 км.

Учитывая состояние объектов дорожного хозяйства и в связи с расширением промышленного и сельскохозяйственного производства, развитием индивидуального жилищного строительства, социальной сферы необходимо дальнейшее проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту дорожной сети с переходом на европейские стандарты качества дорог. Особого внимания требуют и вопросы повышения безопасных условий дорожного движения в связи с быстрым ростом количества автомобилей.

В среднесрочной перспективе значительный комплекс работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству дорог будет осуществлен в соответствии с областной целевой программой "Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2008 - 2010 годы". В рамках реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в части дорожного строительства ежегодно формируется подпрограмма строительства подъездов к микрорайонам индивидуального жилищного строительства. Кроме того, для успешной реализации областных целевых программ развития животноводства в составе Программы дорожных работ формируется подпрограмма строительства подъездов к животноводческим комплексам и их обустройства.

С целью перспективного развития транспортной инфраструктуры в период 2008 - 2025 годов будут реконструированы существующие и построены недостающие участки на маршруте Белгород - Старый Оскол - Валуйки - Белгород, позволяющие обеспечить круглосуточное бесперебойное безаварийное движение транспортных средств и перевозку пассажиров по 4-полосной автодороге I технической категории. Также будут осуществляться меры по повышению технических характеристик транспортной сети, обновлению парков транспортных средств и совершенствованию транспортно-логистических технологий, что будет способствовать дальнейшему развитию области (рис. 5.3 - не приводится).

Рис. 5.3. Схема мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры <1>

<1> В соответствии со схемой территориального планирования Белгородской области.

Рисунок не приводится.

Для ускорения экономического роста, создания комфортной среды обитания, повышения эффективности государственного и муниципального управления будет продолжена реализация мероприятий по созданию единого инфокоммуникационного пространства для потребителей услуг фиксированной связи. Его формирование ведется на основе современных эффективных технологий и стандартов интегрированной телекоммуникационной системы, объединяющей в себе коммутационное оборудование, транспортные сети, сети передачи данных, интеллектуальные сети, сети управления телекоммуникациями, сети распространения телерадиопрограмм, сети электросвязи и радиосвязи.

Перспективный план развития инфраструктуры предполагает создание надежной информационно-коммуникационной сети передачи данных от областного центра до сельских поселений на базе развития единой мультисервисной сети области и современных технологий передачи информации с использованием волоконно-оптических

линий связи (ВОЛС) для предоставления разнообразных телекоммуникационных услуг надлежащего качества предприятиям, организациям и населению области, а также обеспечения функционирования создаваемой Региональной информационно-аналитической системы (РИАС) области.

Для создания телекоммуникационной инфраструктуры муниципальных образований области, замены существующего линейного и станционного оборудования на участке "районный центр - сельское поселение" в 2009 - 2010 годах будет проложено 3700 км ВОЛС, установлено более 400 систем передачи данных и 300 единиц другого телекоммуникационного оборудования. Развитая подсистема "Электронное правительство области" и единая информационно-коммуникационная сеть обеспечит оптимизацию управления внутренними процессами в органах власти области, процессов их взаимодействия с гражданами и бизнесом при оказании государственных услуг. Создание новых и модернизация действующих ведомственных Интернет-сайтов, развитие их информационного наполнения и функциональных возможностей, а также обеспечение тематического доступа к размещаемой на них информации, увеличение бесконтактного (электронного) обращения граждан и организаций в органы государственной и муниципальной власти для оказания услуг, сокращение времени ожидания за счет оперативности взаимодействия ведомств на основе информационно-коммуникационных технологий повысят уровень доверия к органам власти.

В рамках развития информационного пространства и информационного общества в области намечено:

- на первом этапе (2009 год) завершить детальный и комплексный анализ уровня использования информационных технологий в социально-экономической сфере, государственном управлении и местном самоуправлении, а также потребности населения в информации и услугах;

- на втором этапе (2010 - 2011 годы) в рамках реализации федеральной целевой программы "Электронная Россия" будут разработаны и апробированы типовые решения, сформирована система добровольной сертификации решений в сфере региональной информатизации, разработаны и утверждены структура регионального электронного правительства и программы его реализации;

- на третьем этапе (2012 год) также в процессе выполнения мероприятий федеральной целевой программы "Электронная Россия" будут разработаны и апробированы предложения по развитию решений в сфере региональной информатизации, в области будут реализованы и введены в эксплуатацию региональные информационные системы.

В долгосрочной перспективе (до 2025 года) продолжатся работы по формированию единого информационного пространства области в следующих направлениях:

- развитие инфраструктуры широкополосного доступа на территории области с целью повышения доступности для населения и организаций услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, модернизация системы телерадиовещания, расширение зоны уверенного приема телерадиопрограмм на территории области;

- обеспечение эффективного межведомственного информационного обмена, создание удостоверяющих центров, интеграция информационных систем и ресурсов, увеличение объема и качества государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям в электронном виде, совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг;

- внедрение новых форм и методов обучения с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, развитие системы дистанционного обучения, внедрение новых методов оказания медицинской помощи населению области, дистанционное обслуживание пациентов, предоставление социальных услуг на всей

территории области с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Основой успешного развития кластеров и зон опережающего развития является сочетание кооперации и конкуренции, которые во взаимодействии создают синергетический и мультипликативный эффекты для развития других отраслей экономики и обеспечивают устойчивое партнерство взаимосвязанных хозяйствующих субъектов. Благодаря конкуренции между участниками кластера система в целом оптимизируется, а за счет обмена информацией, специалистами, технологиями происходит процесс ее развития, в том числе происходит перетекание финансовых ресурсов в секторы, наиболее необходимые для развития кластера.

Функционирование кластера позволяет снижать затраты его участников за счет эффекта масштаба, который появляется при кооперации производителей, поставщиков и потребителей, а также за счет появления инфраструктуры для подготовки и переподготовки кадров, консалтинговых услуг, исследований и разработок, внедрения инноваций.

Кластерный подход предоставляет органам исполнительной власти инструментарий эффективного взаимодействия с бизнесом для решения стратегических задач развития области.

5.2. Горно-металлургический кластер

Учитывая, что Белгородская область располагает более чем 50% разведанных запасов железорудного сырья Российской Федерации, социально-экономическое развитие в настоящее время и в перспективе во многом будет определяться функционирующим горно-металлургическим кластером, на долю которого в общероссийском производстве приходится более 35% общероссийской товарной железной руды (рис. 5.4 - не приводится).

Рис. 5.4. Карта горно-металлургического кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- предприятия, осуществляющие добычу и обогащение железорудного сырья (ОАО "Лебединский ГОК", ОАО "Стойленский ГОК", ОАО "Комбинат КМАруда") и строящиеся горнодобывающие предприятия (Приоскольский ГОК ОАО "Магнитогорский металлургический комбинат", ООО "Металл-групп", ООО "Белгородская горнодобывающая компания");

- предприятия, осуществляющие переработку вскрышных пород, образующихся при добыче железной руды, отходов обогащения и выпускающие кирпич, керамзитовый гравий, щебень, меловую продукцию (ОАО "Стойленский ГОК", ЗАО "Руслайм", ООО "Завод силикатного кирпича", ОАО "Дорстройматериалы", ООО "ЛебГОК-ДСФ");

- предприятия, производящие металлопродукцию (ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", ОАО "Лебединский ГОК");

- предприятия, осуществляющие ремонт горного и обогатительного оборудования, запасных частей, ремонт автотранспорта (ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения", ОАО "Белгородский завод горного машиностроения", ЗАО "КМАрудоремонт", ЗАО работников "Народное предприятие "Старооскольский механический завод", ООО "ЛебГОК-РМЗ", ООО "ЛебГОК-ЭЭРЗ");

- отраслевые научно-исследовательские и проектные организации (ФГУП "ВИОГЕМ", ОАО "НИИКМА", ООО "Центрогипроруда", ОАО "Белмеханобр");

- учебные учреждения, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий горно-металлургического кластера: Старооскольский технологический институт (филиал) Московского государственного института стали и сплавов, Губкинский институт (филиал) Московского государственного открытого университета; Губкинский горный техникум, Старооскольский геологоразведочный техникум и учреждения начального профессионального образования (рис. 5.5).

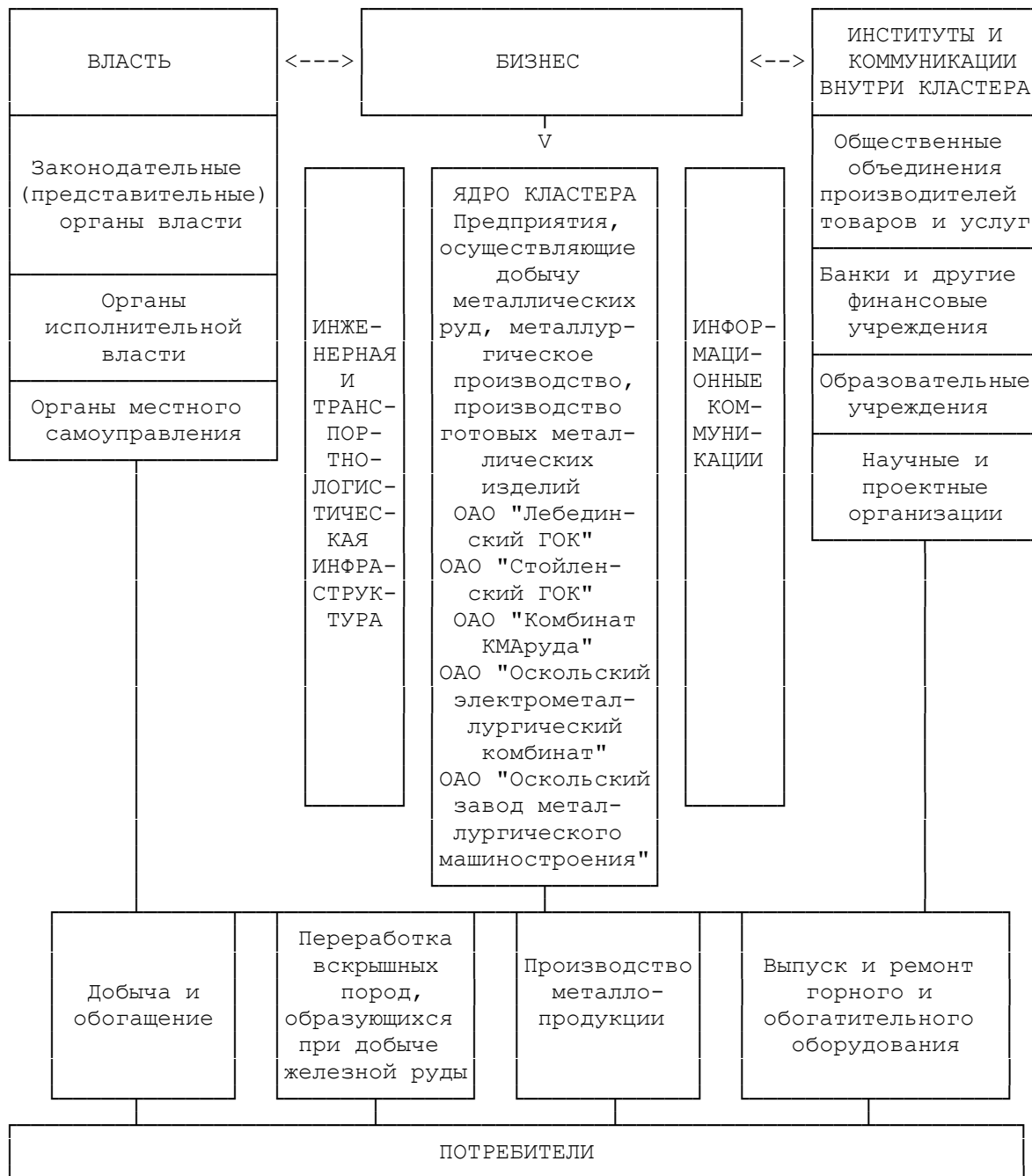


Рис. 5.5. Схема горно-металлургического кластера Белгородской области

Обоснование наличия и функционирования кластера по данным за 2007 год представлено в табл. 5.2.

Обоснование наличия и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
"Добыча полезных ископаемых" в секторе "Добыча металлических руд"	
удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами	20,7%
коэффициент локализации	17,3
коэффициент специализации	13,8
коэффициент душевого производства	16,9
коэффициент концентрации производства	22,2
"Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий"	
удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами	25,9%
коэффициент локализации	2,2
коэффициент специализации	1,7
коэффициент душевого производства	1,9
коэффициент концентрации производства	2,5
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/ не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:	
наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

Продукция горно-металлургического кластера востребована на российском и мировом рынках. Российский внутренний рынок в настоящее время потребляет всего около 50% произведенного проката и имеет значительный потенциал роста при изменении сортаментной структуры, отвечающей возрастающим запросам металлопотребляющих отраслей. Основными потребителями металлопродукции являются машиностроение, строительный сектор, нефтяная, газовая отрасли и железнодорожный транспорт. Рост внутреннего потребления металла во многом определяется уровнем инвестиционной активности и имеет выраженный инвестиционный характер.

В то же время в российской черной металлургии сформировалась структура производства, характеризующаяся значительной долей продукции промежуточных переделов и невысокой (менее 7% общего производства готового проката) долей продукции высоких переделов-метизов, ленты стальной, горячебрикетированного железа и других видов изделий.

В связи с этим основной стратегической задачей дальнейшего развития кластера является создание производств с высокой степенью добавленной стоимости, использование новейших технологий, для реализации которых необходимо выполнить следующие мероприятия:

- осуществлять дальнейшую модернизацию производства и выход на принципиально новые инновационные технологии добычи и переработки сырья;
- снижать ресурсоемкость и повышать экологичность производства;
- повышать конкурентоспособность за счет производства продукции с более высокой степенью добавленной стоимости.

Для дальнейшего ускоренного развития горно-металлургического кластера предприятия намерены инвестировать в течение 15 лет более 100 млрд. рублей в производство, в первую очередь, с высокой степенью добавленной стоимости. В регионе планируется реализовать ряд конкретных инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение.

Таблица 5.3

Перечень основных инвестиционных проектов
горно-металлургического кластера

	Наименование проекта
1	Строительство Приоскольского ГОКа ОАО "Магнитогорский металлургический комбинат"
2	Разработка Яковлевского месторождения ООО "Металл-груп"
3	Строительство четвертой технологической секции обогатительной фабрики ОАО "Стойленский горно-обогатительный комбинат"
4	Внедрение и отработка инновационной технологии скважинной гидродобычи железной руды ООО "Белгородская горнодобывающая компания"
5	Строительство 3-й очереди завода горячебрикетированного железа и реконструкция фабрики дообогащения ОАО "Лебединский ГОК"
6	Строительство криогенной воздухоразделительной установки N 3 ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат"
7	Строительство стана 320/150 ООО "ВИАНА прокат 4,5"

Кроме того, правительством области совместно с инвесторами принято решение о строительстве мелкосортного прокатного стана 320/150 ООО "ВИАНА прокат 4,5" с объемом инвестиционных ресурсов 4,5 - 5,5 млрд. рублей по выпуску наиболее востребованного рынком массового вида сталепрокатной продукции для нужд строительства.

Перспективы развития горно-металлургического кластера Белгородской области основываются на прогнозах аналитических компаний и Международного института чугуна и стали об увеличении спроса мировой торговли на железорудное сырье и роста производства стали в мире к 2010 году до 1,5 млрд. тонн в год, что благоприятно отразится на функционировании и развитии горнодобывающих предприятий. Кроме того, на мировом рынке, по прогнозу, увеличивается спрос на электросталь, что также окажет позитивное влияние на деятельность металлургических предприятий.

Прогнозируемый высокий прирост производства в Белгородской области будет обусловлен:

- модернизацией действующих производств и строительством новых по выпуску листового и сортового проката, в том числе и мелкосортного проката строительного назначения;

- опережением спроса на продукцию высоких переделов: листовой прокат с покрытиями для нужд автомобильной промышленности и строительства; сортовой прокат из легированных сталей для станкостроения;

- увеличением в общей структуре экспорта доли высокпеределной продукции (холоднокатаного листа, листа с покрытием, сортового проката, изготовленного по современным технологиям).

В целом, с учетом инновационного социально ориентированного варианта развития предполагается повышение конкурентоспособности металлопродукции местных производителей, что приведет в рамках страны к сокращению импорта и росту экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие горно-металлургического кластера индуцирует мультипликативный эффект:

- стимулирует развитие машиностроения в регионе;

- способствует развитию инновационных и информационных технологий для повышения качества и диверсификации продукции, стимулирует рост научно-технического потенциала региона;

- открывает новые возможности для развития образования в соответствующей сфере (в г. Старый Оскол открыт филиал профильного Московского технологического университета МИСИС) за счет необходимости в высококвалифицированных кадрах.

Таким образом, в результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными результатами развития горно-металлургического кластера на территории Белгородской области станут следующие:

1. Объем отгруженных товаров достигнет к 2025 году по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых" 217,8 млрд. рублей и по подразделу "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий" 625,5 млрд. рублей при росте объема производства в 1,6 раза и в 3,2 раза к уровню 2007 года в сопоставимых ценах соответственно (рис. 5.6 - не приводится).

2. Производство основных видов продукции в 2025 году составит: железной товарной руды - 60 млн. тонн и увеличится к уровню 2007 года в 1,6 раза; окатышей железорудных окисленных - 20,7 млн. тонн и увеличится в 1,6 раза, губчатого железа - 5,2 млн. тонн и увеличится в 4,5 раза, стали - 3,6 млн. тонн и увеличится в 1,2 раза, проката черных металлов (готового) - 3,7 млн. тонн и увеличится в 1,4 раза соответственно (рис. 5.7).

3. Создание и внедрение современных технологий по добыче полезных ископаемых и металлургического производства.

4. Вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых.

5. Создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.

6. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета области.

Рис. 5.6. Прогноз по видам деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий" по Белгородской области

Рисунок не приводится.

Темпы роста производства продукции в Белгородской области	2025 год (прогноз) к 2007 году	Единица измерения	Объем производства 2025 год (прогноз)
Руда железная товарная	в 1,6 раза	млн. тонн	60
Окатыши железорудные	в 1,6 раза	млн. тонн	20,7

(окисленные)					
Губчатое железо			в 4,5 раза	млн. тонн	5,2
Сталь			в 1,2 раза	млн. тонн	3,6
Прокат черных металлов (готовый)			в 1,4 раза	млн. тонн	3,7

Рис. 5.7. Прогноз производства основных видов продукции по Белгородской области

5.3. Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"

Одним из наиболее важных конкурентных преимуществ Белгородской области является наличие на территории региона плодородных черноземных почв, повышающих производительность сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих предприятия пищевой промышленности качественным сырьем, что в целом увеличивает конкурентоспособность производимой предприятиями агропромышленного комплекса продукции.

Развитие сельского хозяйства области осуществляется программно-целевым методом. В 2004 году была принята стратегия развития сельского хозяйства Белгородской области до 2010 года, в основе которой лежат целевые программы, стимулирующие дальнейшее развитие АПК с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Последовательному развитию сельскохозяйственного производства способствовали складывающаяся в последнее время благоприятная конъюнктура цен на внешнем и внутреннем рынке продовольствия и улучшение экономических условий в аграрной сфере в целом в России за счет реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

В долгосрочной перспективе продолжится развитие агропромышленного комплекса. Для этого в области разрабатывается отраслевая стратегия развития, главной задачей которой является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, выступающего конкурентоспособным участником внутрироссийского и мирового рынков и обеспечивающего потребности населения области и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции. На этой основе прогнозируется обеспечение устойчивого развития сельских территорий, увеличение числа занятых сельских жителей за счет создания новых рабочих мест и улучшения уровня их жизни.

Для достижения этих задач и закрепления положительных тенденций развития аграрного сектора необходимо реализовать следующие мероприятия.

1. Улучшить воспроизводство земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечить переход на биодинамическое земледелие.

Для этого предусматривается выполнение комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники, которые реализуются в рамках соответствующих федеральных и областных целевых программ, выполняемых в настоящее время и пролонгируемых на долгосрочный период.

2. Разработать и реализовать долгосрочные целевые программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства области (растениеводства и

животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство и развитие государственно-частного партнерства и государственного информационного обеспечения.

Приоритетность решения вопросов производственно-технической оснащенности сельхозтоваропроизводителей обусловлена значительным физическим и моральным износом техники, оборудования и других видов основных фондов, недостатком у хозяйствующих субъектов собственных средств на технико-технологическое перевооружение. Наряду с внешними поставщиками отечественной и зарубежной техники и оборудования планируется продление выполнения комплекса мер, предусмотренных программой развития сельскохозяйственного машиностроения в Белгородской области. Продолжится практика софинансирования областью расходов по созданию необходимой инженерной инфраструктуры строящихся объектов в сельском хозяйстве, расширению льготного режима кредитования и субсидирования малых форм хозяйствования.

Большое внимание будет уделено вопросам роста доходности и обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе формирования инвестиционной и инновационной среды, рационального использования ресурсного потенциала.

3. Проводить селективную, дифференцированную инновационную политику для разных экономических укладов, включая реализацию областной целевой программы "Семейные фермы Белогорья", для чего планируется осуществление комплекса мер по дальнейшему развитию малых форм хозяйствования, созданию и организации работы сельскохозяйственных кооперативов, инновационному обновлению и повышению продуктивности хозяйств населения, которые производят сейчас около четверти продукции. Для этого будут созданы соответствующие центры и сеть агрозоотехнических пунктов; для бонитировки почв, сдачи в аренду сельхозтехники; снабжения хозяйств населения качественным семенным материалом молодняком животных; агрономического и зоотехнического обслуживания; оказания помощи в переработке и продаже продукции.

4. Развивать инфраструктуру агропродовольственных рынков и совершенствовать механизмы их регулирования, облегчить доступ товаропроизводителей к рынкам сельскохозяйственной продукции, финансовым и производственным ресурсам с целью формирования экономически активных субъектов агробизнеса.

Предусматривается повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции области для обеспечения импортозамещения на внутреннем рынке, расширение каналов сбыта продукции, повышение конкурентоспособности продукции за счет экологизации ее производства. Планируется решение проблемы развития системы маркетинговых услуг, складского хозяйства, транспортного обслуживания, обеспечения торговыми помещениями и другие.

5. Улучшить обеспечение сельскохозяйственного производства профессионально подготовленными кадрами и развивать единую систему информационного обеспечения, для чего будет осуществлен комплекс мер по улучшению подготовки, повышению уровня обеспеченности сельхозорганизаций высококвалифицированными специалистами. Продолжится работа по укреплению и модернизации материально-технической базы и инфраструктуры образовательных учреждений области, созданию и развитию интегрированных образовательных учреждений аграрного профиля, реализующих образовательные программы различных уровней образования. За счет федерального и областного бюджетов будут выполняться мероприятия по закреплению на селе молодых специалистов.

Переход сельского хозяйства области на качественно новые технологические, экономические и организационные уровни планируется осуществить за счет динамичного и устойчивого развития научного, информационно-аналитического и методического обеспечения стратегических и программных мероприятий, повышения эффективности

прикладных исследований и использования достижений сельскохозяйственной науки в целях повышения качества жизни сельских жителей.

6. Создать условия для динамичного и устойчивого развития сельских территорий, улучшения социальной и инженерной инфраструктур, повышения социальной защищенности сельского населения.

Это одно из наиболее приоритетных мероприятий, включающее в себя комплекс мер по развитию социальной инфраструктуры, повышению занятости и доходов сельского населения, уровня социально-культурных, медицинских, образовательных и других условий жизни, создание условий проживания населения на уровне не ниже городского.

7. Совершенствовать управление агропромышленным комплексом.

Для этого планируется осуществить комплекс мер, обеспечивающих эффективное функционирование АПК области как единого объекта управления. В области продолжится курс на развитие крупных интегрированных формирований, способных успешно работать в условиях вступления России в ВТО и жесткой конкуренции. На основе государственно-частного партнерства будут создаваться и функционировать территориальные кластеры с замкнутым циклом производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации готовой продукции через собственную торговую сеть.

Особое внимание будет уделено усилению функций контроля и координации деятельности агропромышленных формирований и кластеров, реализации механизмов взаимовыгодных отношений сельхозтоваропроизводителей с другими секторами АПК, повышению роли индикативного планирования, управлению, ориентированному на результат, стимулированию труда и использованию других методов управления.

Таким образом, устойчивое перспективное развитие АПК возможно при системной реализации четырех принципов: инновационности, пропорциональности, интенсификации и конкурентоспособности.

Реализация выделенной стратегической задачи и мероприятий по ее решению позволит обеспечить развитие АПК Белгородской области в целом. При этом основными результатами развития станут:

1. Повышение его конкурентоспособности и эффективности.

2. Рост производства продукции сельского хозяйства к 2025 году по сравнению с 2007 годом в сопоставимых ценах составит 2 раза, объем производства по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" также возрастет в 2 раза в сопоставимых ценах к 2025 году (рис. 5.8 - не приводится).

3. Производство основных видов продукции сельского хозяйства увеличится к 2025 году и составит: зерна (в весе после доработки) - 3,5 млн. тонн и 1,8 раза к уровню 2007 года; сахарной свеклы - 4 млн. тонн и в 1,2 раза; скота и птицы на убой - 1,3 млн. тонн и 2,5 раза соответственно.

4. Рост производства пищевых продуктов за аналогичный период достигнет: мяса, включая субпродукты 1 категории, - 700 тыс. тонн и 2,4 раза к 2007 году; цельномолочной продукции - 450 тыс. тонн и 2,1 раза; сахара-песка из сахарной свеклы - 480 тыс. тонн и 1,3 раза соответственно (рис. 5.9).

5. Создание и внедрение современных инновационных технологий в процессы обработки и удобрения пашни, производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

6. Повышение уровня жизни сельского населения, сохранение исконно российских самобытных ценностей.

Рис. 5.8. Прогноз объемов выпуска продукции сельского хозяйства и производства выполненных работ и услуг по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" по Белгородской области

Рисунок не приводится.

Темпы роста производства продукции в Белгородской области	2025 год (прогноз) к 2007 году	Единица измерения	Объем производства 2025 год (прогноз)
Зерно (в весе после доработки)	в 1,8 раза	млн. тонн	3,5
Сахарная свекла (фабричная)	в 1,2 раза	млн. тонн	4,0
Скот и птица на убой (в живом весе)	в 2,5 раза	млн. тонн	1,3
Молоко	в 2,2 раза	млн. тонн	1,2
Мясо, включая субпродукты I категории	в 2,4 раза	тыс. тонн	700
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко)	в 2,1 раза	тыс. тонн	450
Сахар-песок из сахарной свеклы	в 1,3 раза	тыс. тонн	480

Рис. 5.9. Прогноз производства основных видов продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по Белгородской области

В создании конкурентоспособного сельскохозяйственного производства в области, его интенсификации ведущая роль отводится масштабным целевым программам и проектам, позволяющим в короткие сроки многократно поднять производство животноводческой продукции и эффективного растениеводства. В процессе реализации данных целевых программ при активном управляющем воздействии и поддержке со стороны органов исполнительной власти в области сформировались и имеют тенденцию к дальнейшему развитию в рамках зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс" три кластера:

- кластер по развитию птицеводства;
- кластер по развитию свиноводства;
- кластер по развитию молочного животноводства.

5.3.1. Кластер по развитию птицеводства

В состав птицеводческого кластера, формируемого на основе государственно-частного партнерства правительства области и крупных агрохолдингов, входят ЗАО "Приосколье", ООО "БЭЗРК-Белгранкорм", ЗАО "Белая птица", ООО "Белгород-семена" и другие. Эти компании представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний с замкнутым циклом: от производства кормов, получения молодняка, его откорма до забоя и глубокой переработки птицы, использующих современные

зарубежные и отечественные инновационные технологии и генетические материалы, а также производящие продукцию с высокой долей добавленной стоимости.

Предприятия кластера расположены на территориях 17 районов области (рис. 5.10 - не приводится).

Кроме того, в состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородская государственная сельскохозяйственная академия, колледжи и ПТУ).

Рис. 5.10. Карта кластера по развитию птицеводства Белгородской области

Рисунок не приводится.

Структурно состав кластера выглядит следующим образом (рис. 5.11).

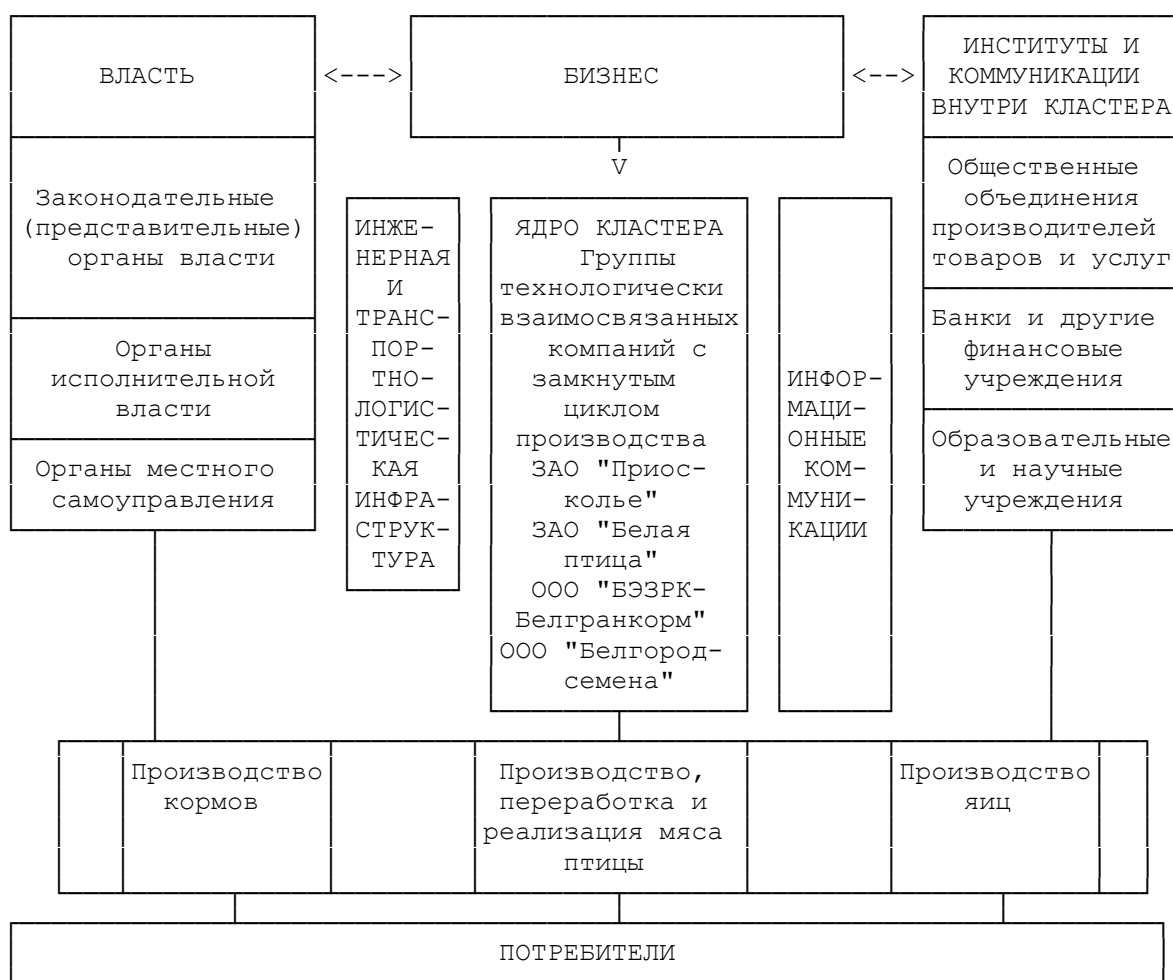


Рис. 5.11. Схема кластера по развитию птицеводства Белгородской области

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года.

Показатели
создания и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
удельный вес птицеводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства	34,6%
коэффициент локализации	16,4
коэффициент специализации	26,7
коэффициент душевого производства	15,9
коэффициент концентрации производства	20,9
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/ не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

Для дальнейшего развития птицеводческого кластера органами исполнительной власти области осуществляется субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставляются государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, средства областного бюджета участвуют в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий, предоставляются налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, подъездных дорог - за счет средств областного бюджета. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются Центрально-Черноземный банк Сбербанка Российской Федерации, филиалы ОАО "ВСК", ОАО "Росгосстрах-Центр".

При использовании кластерного подхода в области создается самая мощная в Российской Федерации производственная и технологическая база в птицеводстве. Строятся новые племптицерепродукторы, инкубаторные парки, площадки по откорму бройлеров, комбикормовые заводы, линии по убою и глубокой переработке птицы. Реализация областной целевой программы "Развитие птицеводства в Белгородской области на период с 2005 по 2010 годы", приоритетного национального проекта "Развитие АПК" и Программы развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008 - 2012 годы позволит увеличить в 2012 году производство мяса птицы и яиц к уровню 2007 года соответственно в 1,4 и 1,8 раза.

С учетом достигнутого уровня производства птицеводческой продукции темпы развития отрасли на перспективу до 2025 года будут несколько ниже темпов 2005 - 2012 годов. После 2012 года возможно также снижение объема государственных инвестиций в

отрасль вследствие полного обновления производственной базы птицеводства, высокого уровня технологизации отрасли.

Стратегической задачей развития птицеводческого кластера является создание эффективно функционирующей отрасли, удовлетворяющей потребности населения в продукции кластера.

Основными мероприятиями для устойчивого развития отрасли птицеводства в области до 2025 года будут:

- дальнейшая модернизация материально-технической базы и сохранение высокого уровня технологизации производства;
- наращивание собственных инвестиций отрасли на поддержание темпов ее устойчивого развития;
- повышение качества продукции птицеводства;
- развитие производства собственного племенного яйца;
- улучшение кормовой базы отрасли;
- осуществление комплекса ветеринарных мероприятий по лечению и предупреждению массовых заболеваний птицы;
- проведение мониторинга внутреннего и внешнего рынков продукции птицеводства и осуществление мер по их регулированию;
- осуществление мер социальной защиты работников отрасли, решение проблем трудовой занятости, улучшение условий труда.

Следует отметить, что важную роль в развитии отрасли будет играть проведение и внедрение селекционно-генетических инноваций, к которым относятся как фундаментальные, так и прикладные исследования.

Для развития кластера птицеводства в регионе планируется реализовать следующие инвестиционные проекты.

Таблица 5.5

Перечень основных инвестиционных проектов
кластера по развитию птицеводства

	Наименование проекта
1	Создание птицеводческого комплекса по производству мяса птицы мощностью 275 тыс. тонн в живом весе в год (Старооскольский городской округ, Новооскольский, Волоконовский, Валуйский районы) ЗАО "Приосколье"
2	Строительство племрепродуктора II порядка (Белгородский район) ЗАО "Белгородский бройлер"
3	Строительство племптицерепродукторов I и II порядка (Краснояржский, Грайворонский районы) ЗАО "Краснояржский бройлер"
4	Строительство откормочных площадок в селах Графовка и Н. Таволжанка Шебекинского района ЗАО "Белая птица"
5	Строительство репродуктора II порядка мощностью 60 млн. штук племенных (инкубационных) яиц ЗАО "Вейделевский бройлер"
6	Строительство репродуктора II порядка мощностью 60 млн. штук племенных (инкубационных) яиц ЗАО "Ровеньский бройлер"

Для обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в 2008 году планируется создание промышленного производства органических удобрений из помета птицы.

Продукция кластера востребована как в области, так и за ее пределами. При этом спрос в стране на мясо птицы за счет отечественного производства удовлетворен только

на 67,5%, а с ростом доходов населения страны спрос будет возрастать. За счет использования современных технологий и достижений генетики, применения замкнутого цикла производства обеспечивается высокое качество продукции, выпускаемой под марками "Ясные зори", "Приосколье", "Белая птица".

С учетом представленных мероприятий и проектов, а также в рамках инновационного социально ориентированного сценария развития основными результатами в птицеводстве станут:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.
2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера.
3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешних рынках продовольственной продукции.
4. Создание около 15 тысяч высокооплачиваемых рабочих мест.
5. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

Производство мяса птицы в хозяйствах всех категорий в 2025 году составит 600 тыс. тонн (на убой в живом весе) и увеличится в 1,8 раза по сравнению с уровнем 2007 года, яиц - 2200 млн. штук и увеличится в 1,9 раза соответственно (рис. 5.12 - не приводится).

Рис. 5.12. Прогноз роста объемов производства мяса птицы и яиц в Белгородской области

Рисунок не приводится.

Кроме того, такие крупные участники кластера, как ЗАО "Приосколье" и ООО "БЭЗРК-Белгранкорм", создают новые мощности своих холдингов в других регионах Российской Федерации, что способствует развитию межрегионального сотрудничества.

5.3.2. Кластер по развитию свиноводства

В состав свиноводческого кластера, формируемого на основе государственно-частного партнерства правительства области с крупными агрохолдингами, входят ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье", агропромышленный холдинг "Мираторг", ООО "БЭЗРК-Белгранкорм", ОАО "Белгородский бекон", ЗАО "Губкинаагрохолдинг" и другие, которые также представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний с замкнутым циклом: от производства зерна, комбикормов, молодняка до откорма, забоя и переработки свинины и ее реализации. Эти компании используют современные зарубежные и отечественные инновационные технологии и генетические материалы.

Предприятия кластера расположены на территории 15 районов области (рис. 5.13 - не приводится).

Рис. 5.13. Карта кластера по развитию свиноводства Белгородской области

Рисунок не приводится.

Кроме того, в состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородская сельскохозяйственная академия, колледжи, ПТУ).

Структурно состав кластера выглядит следующим образом (рис. 5.14).



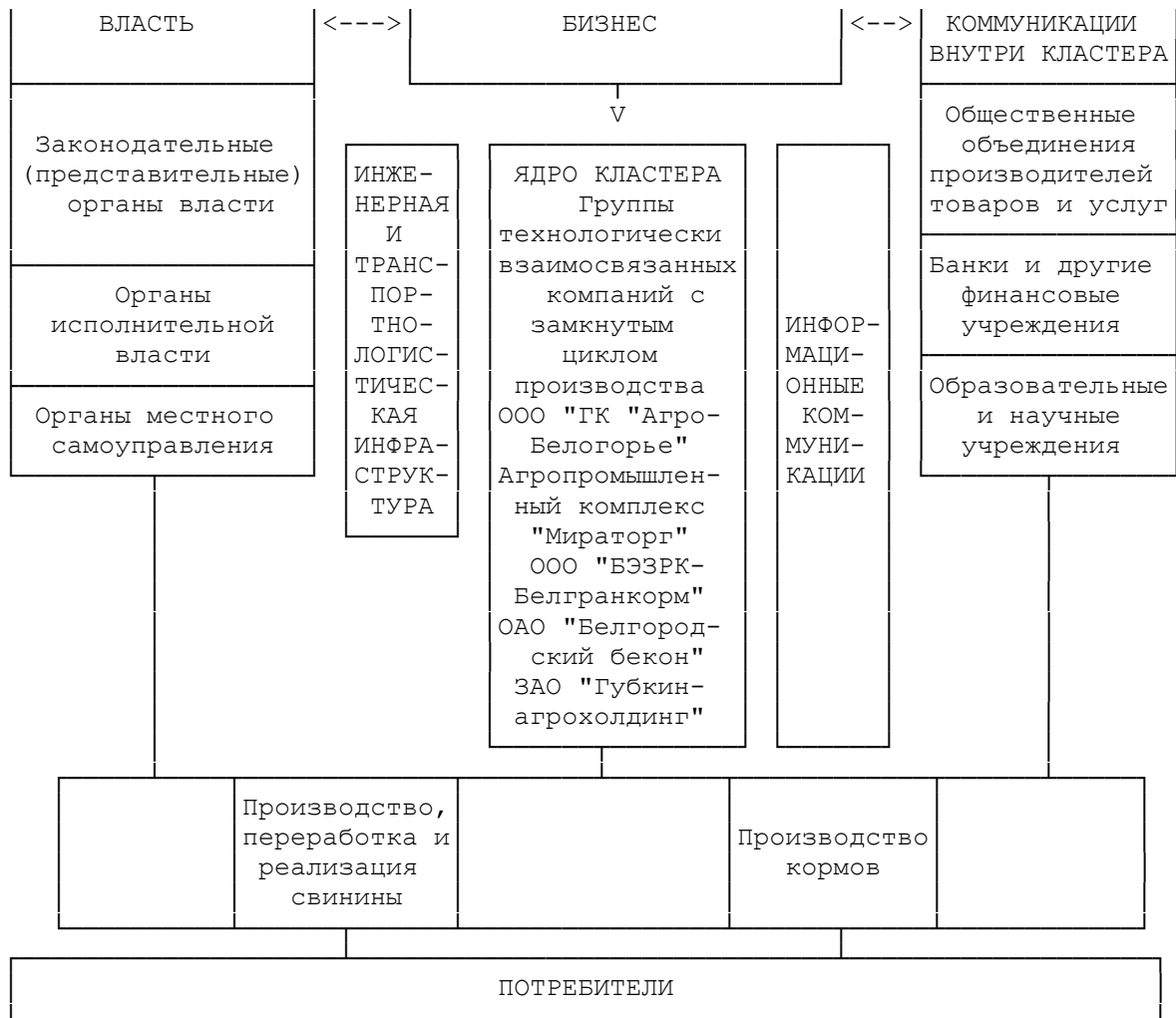


Рис. 5.14. Схема кластера по развитию свиноводства Белгородской области

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года:

Таблица 5.6

Показатели создания и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
удельный вес свиноводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства	15,0%
коэффициент локализации	14,1
коэффициент специализации	24,1
коэффициент душевого производства	14,1
коэффициент концентрации производства	18,5

2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/ не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:	
наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

Органами исполнительной власти области для развития свиноводческого кластера, также как в птицеводстве, осуществляется субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставляются государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, средства областного бюджета участвуют в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий, предоставляются налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций; подъездных дорог - за счет средств областного бюджета. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются Центрально-Черноземный банк Сбербанка Российской Федерации, филиалы ОАО "ВСК", ОАО "Росгосстрах-Центр".

На перспективу до 2025 года намечается увеличение производства свинины для насыщения как внутриобластного рынка, замещения импорта сырья, так и реализации продукции за пределы области.

Стратегической задачей создания и функционирования кластера по развитию свиноводства является обеспечение продовольственной безопасности и удовлетворение потребности населения в продукции кластера.

Увеличение производства свинины и повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках будет обеспечено за счет реализации следующих мероприятий:

- роста численности поголовья свиней на выращивании и откорме за счет увеличения сохранности поголовья;
- улучшения качества свинины в соответствии со спросом на продовольственном рынке;
- выхода на проектные мощности инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, модернизации комплексов с применением системы "Мульти-Сайт", в соответствии с которой осуществляется раздельное размещение зон воспроизводства, доращивания и откорма;
- использования высокотехнологичного оборудования;
- производства собственного высокогибридного племенного поголовья;
- улучшения кормовой базы;
- развития собственной селекционно-гибридной базы.

Сдерживающим фактором наращивания объемов производства мясной продукции является ввоз этой продукции из-за границы, в результате чего происходит снижение цен на мясо местных производителей, трудности с его сбытом. В этой связи необходимо на федеральном уровне решить вопрос об уменьшении квот на ввоз импортного мяса и принять решение о регулировании производства мясной продукции путем региональных квот.

Для развития кластера свиноводства в регионе планируется реализовать следующие инвестиционные проекты.

Перечень основных инвестиционных проектов
кластера по развитию свиноводства

	Наименование проекта
1	Завершение строительства и выход на проектную мощность десяти свиноводческих комплексов с объемом производства свиней в живом весе 93,5 тыс. тонн в год (Борисовский, Ракитянский, Краснояружский, Красногвардейский районы), строительство новых свинокомплексов с объемом производства свиней в живом весе 36 тыс. тонн в год (Красногвардейский, Борисовский районы), завода по переработке животноводческих отходов, мясоперерабатывающего завода по обвалке мяса в потребительскую упаковку до 16 тонн в сутки (г. Белгород), комбикормового завода мощностью 150 тыс. тонн комбикормов в год и увеличение объемов хранения зерна (Красногвардейский район) ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье"
2	Завершение строительства восьми свиноводческих комплексов мощностью 130 тыс. тонн в год (Ивнянский, Корочанский, Прохоровский, Яковлевский районы), завода по убою и глубокой переработке свинины мощностью 2 млн. голов в год (Корочанский район), строительство комбикормового завода мощностью 240 тыс. тонн комбикормов в год (Прохоровский район) "Агропромышленный холдинг "Мираторг"
3	Строительство комплекса по производству 60 тыс. тонн мяса свиней в живом весе в год и 240 тыс. тонн комбикормов в год (Шебекинский, Волоконовский районы) ОАО "Белгородский бекон"
4	Строительство 5 свиноводческих комплексов общей производственной мощностью 33,7 тыс. тонн мяса свиней в живом весе в год (Алексеевский район) ЗАО "Алексеевский бекон"
5	Строительство комбикормового завода по производству комбикормов для свиноводческих комплексов производственной мощностью 240 тыс. тонн в год (Алексеевский район) ЗАО "Алексеевский комбикормовый завод"

Кроме того, в процессе производства свинины по замкнутому циклу в перспективном периоде планируется выполнение ряда мероприятий, направленных на экологизацию производимой продукции, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды. Так, в 2008 году приступило к работе предприятие по переработке отходов животного происхождения ЗАО "Русские протеины", на котором впервые из аналогичных предприятий в России используется уникальное оборудование испанского производства, способное утилизировать вредные выбросы в атмосферу. Как важное звено безотходного аграрного производства запущен пилотный проект "Плодородие", предусматривающий внесение свиноводческих стоков в качестве органических удобрений на поля зерновых компаний. В среднесрочной перспективе планируется строительство заводов в Борисовском и Красногвардейском районах по производству комбикормовых добавок с использованием линии экструзирования биологических отходов животного происхождения.

Продукция кластера востребована как в области, так и за ее пределами. При этом спрос в стране на свинину за счет отечественного производства удовлетворен на 75 - 80%, а с ростом доходов населения страны спрос будет возрастать. Использование современных технологий и достижений генетики, применение замкнутого цикла производства, высокое качество продукции белгородских производителей будут

способствовать, наряду с предприятиями других регионов, выходу России к 2012 году на самообеспечение свининой.

С учетом представленных мероприятий и проектов, а также в рамках инновационного социально ориентированного сценария развития основными результатами в свиноводстве станут следующие:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий;
2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера;
3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешних рынках продовольственной продукции;
4. Создание около 14 тысяч высокооплачиваемых рабочих мест;
5. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

Производство свинины в хозяйствах всех категорий к 2025 году составит 600 тыс. тонн (на убой в живом весе) и увеличится в 4,4 раза по сравнению с уровнем 2007 года (рис. 5.15).



Рис. 5.15. Прогноз роста объемов производства свинины в Белгородской области

Кроме того, такой крупный участник кластера, как ООО "ГК "Агро-Белогорье", намерен создать новые мощности своей группы компаний в других регионах Российской Федерации, что будет содействовать развитию межрегионального сотрудничества.

5.3.3. Кластер по развитию молочного животноводства

В состав кластера по развитию молочного животноводства, формируемого на основе государственно-частного партнерства правительства области и крупных агрохолдингов, входят ООО "ГК "Агро-Белогорье", ОАО "Белгородские молочные фермы", ЗАО "Оскольское молоко", ООО "Агрохолдинг "Авида", ОАО "Молоко Белогорья" и другие. Эти организации в своем составе имеют пашни для производства кормов, часть из них осуществляют переработку молока.

Предприятия кластера по развитию молочного животноводства расположены на территории 19 муниципальных районов и городского округа области (рис. 5.16 - не приводится).

Рис. 5.16. Карта кластера по развитию молочного животноводства Белгородской области

Рисунок не приводится.

Кроме того, в состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородская сельскохозяйственная академия, колледжи и ПТУ).

Структурно состав кластера выглядит следующим образом (рис. 5.17):

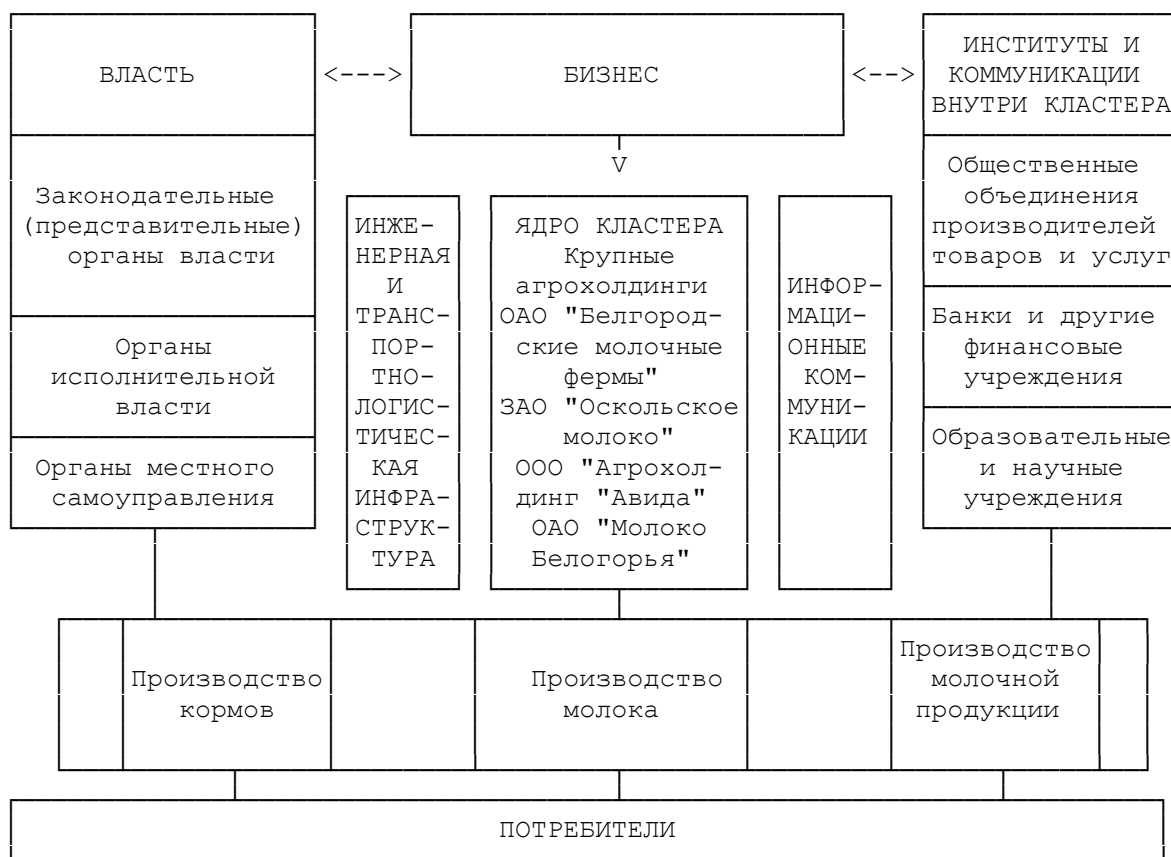


Рис. 5.17. Схема кластера по развитию молочного животноводства Белгородской области

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года (табл. 5.8).

Таблица 5.8

Показатели наличия и функционирования кластера по развитию молочного животноводства

<p>1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)</p>	
--	--

удельный вес молочного животноводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства	6,3%
коэффициент локализации	2,1
коэффициент специализации	3,4
коэффициент душевого производства	1,9
коэффициент концентрации производства	2,5
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/ не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

Органами исполнительной власти области для развития кластера молочного животноводства, также как в птицеводстве и свиноводстве, осуществляется субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставляются государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, средства областного бюджета участвуют в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий, предоставляются налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, подъездных дорог - из средств областного бюджета. Активным участником процесса реализации инвестиционных проектов является Центрально-Черноземный банк Сбербанка Российской Федерации.

В настоящее время имеет место высокая потенциальная востребованность продукции на региональном и российском рынках (потребление молока и молокопродуктов составляет 235 кг на душу населения в год при норме рационального потребления - 392 кг), а с ростом доходов населения страны спрос будет возрастать, но при этом диспаритет цен, снижение уровня обеспечения животных кормами и ряд других причин привели к существенному сокращению численности поголовья молочного скота и валового производства молока.

Стратегической задачей в отрасли молочного животноводства является преодоление критического положения и перевод ее в разряд рентабельных, увеличение объемов производства молока и повышение его качества, для чего в перспективном периоде планируется выполнить следующие мероприятия:

- приобретение дополнительного количества нетелей у граждан, являющихся членами снабженческо-сбытовых потребительских кооперативов;
- строительство и выход на полную мощность крупных молочных комплексов с применением отвечающих мировым стандартам технологий;
- ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных ферм по выращиванию ремонтного молодняка, а также по содержанию продуктивных коров;
- обеспечение потребности молочного животноводства высокоэффективными кормами;
- обеспечение комплексов и ферм квалифицированными специалистами.

Воспроизводство и селекционно-племенная работа также будут направлены на создание на инновационной основе высокопродуктивного стада.

Для развития кластера молочного животноводства в регионе планируется реализовать следующие инвестиционные проекты (табл. 5.9).

Таблица 5.9

Перечень основных инвестиционных проектов
кластера по развитию молочного животноводства

	Наименование проекта
1	Строительство молочного комплекса на основе высокопродуктивных технологий на 2680 голов (Грайворонский район) ООО "Грайворонская молочная компания"
2	Строительство молочного комплекса на основе высокопродуктивных технологий на 5000 голов (Ивнянский район) ОАО "Белгородские молочные фермы"
3	Строительство двух молочных ферм на 2000 голов фуражного стада каждая, фермы для выращивания молодняка, цеха по переработке молока и производству сыров мощностью 75 тонн молока в сутки, выращивание зерновых культур ОАО "Белгородские молочные фермы-2"
4	Строительство молочно-товарной фермы в с. Нагольное Старооскольского района на основе высокопродуктивных технологий ЗАО "Оскольское молоко"

С учетом представленных мероприятий и проектов, а также в рамках инновационного сценария развития основными результатами в молочном животноводстве станут:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.
2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера.
3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешних рынках продовольственной продукции.
4. Создание около 8 тысяч высокооплачиваемых рабочих мест.
5. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.

Производство молока в хозяйствах всех категорий к 2025 году составит 1200 тыс. тонн и увеличится в 2,2 раза по отношению к уровню 2007 года (рис. 5.18).



Рис. 5.18. Прогноз роста объемов производства
молока в Белгородской области

5.4. Строительный кластер

Благоприятный экономический и социальный климат, высокий ресурсно-сырьевой, технологический и интеллектуальный потенциал, низкий уровень инвестиционных рисков и поддержка правительством области реализации экономически и социально значимых инвестиционных проектов, а также жилищного и дорожного строительства, строительства объектов социальной сферы способствуют инвестиционной привлекательности и устойчивым опережающим темпам роста инвестиций в основной капитал. Это стимулирует развитие строительных организаций, предприятий стройиндустрии, а также определяет потребность в квалифицированных специалистах для указанных производств (рис. 5.20 - не приводится).

Складывающаяся ситуация обуславливает целесообразность управления данными процессами с позиции формирования и обеспечения функционирования строительного кластера, развитию которого в регионе способствуют:

- нормативно-правовая, финансовая и организационная поддержка со стороны органов исполнительной власти области реализации **Стратегии** развития жилищного строительства и областных целевых программ;
- высокая миграционная привлекательность области;
- проводимые в сфере образования преобразования, направленные на подготовку специалистов как высшей квалификации, так и специалистов среднего звена и рабочих профессий.



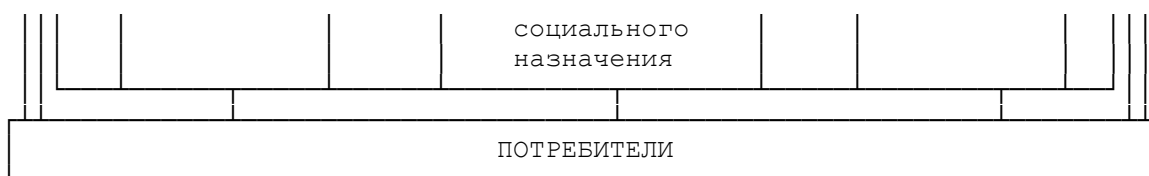


Рис. 5.19. Схема строительного кластера Белгородской области

Рис. 5.20. Карта строительного кластера Белгородской области

Рисунок не приводится.

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- предприятия, осуществляющие выпуск строительных материалов (ОАО "Белгородский цемент", ОАО "Оскольский цемент", ОАО "Завод нестандартного оборудования", ОАО "Стройматериалы", ОАО "Управляющая компания ЖБК-1", ОАО "Группа компаний ЖБИ-3", ОАО "Белгородасбестоцемент", ОАО "Объединение строительных материалов и бытовой техники" и другие);

- строительные организации (ОАО "Домостроительная компания", ЗАО "Трансюзстрой", ООО "Трест "Металлургстрой", ОАО "КМАэлектромонтаж", ОАО "КМАпроектжилстрой", ООО "Зодиак", ООО "Ремстрой", ЗАО "Сантехмонтаж", ООО "Строитель", ООО "Фирма "Отделочник" и другие);

- отраслевые научно-исследовательские и проектные организации (ГУП "Белгородоблпроект", ОАО "Белгородгражданпроект", ООО "Центргипроруда", ООО "Гипрогор", ООО БелгородГипроПром, ООО "Консом" и другие);

- учебные учреждения, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий стройиндустрии и строительства: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова, Белгородский строительный колледж, Белгородский политехнический техникум, учреждения начального профессионального образования, учебно-курсовой комбинат департамента строительства, транспорта и ЖКХ области;

- смежные и обслуживающие предприятия по видам экономической деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды", "Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг", "Транспорт".

Обоснование наличия и функционирования строительного кластера области (по итогам 2007 года) представлено в [табл. 5.10](#).

Таблица 5.10

Показатели
наличия и функционирования кластера

1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным)	
"Производство прочих неметаллических минеральных продуктов"	
удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами	6,7%
коэффициент локализации	2,0

коэффициент специализации	1,6
коэффициент душевого производства	1,9
коэффициент концентрации производства	2,5
"Строительство"	
удельный вес в структуре ВРП	7,4%
коэффициент локализации	0,93
коэффициент душевого производства	0,94
коэффициент концентрации производства	1,23
2. Условия для функционирования и развития кластера	имеется/ не имеется
Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:	
наличие и доступность ресурсов:	
природных	имеется
трудовых	имеется
инфраструктурных	имеется
материальных	имеется
3. Институциональная организация кластера	да/нет
постоянный состав и расширение числа участников кластера	да
возможность статистического наблюдения	да

Несмотря на то, что коэффициенты локализации и душевого производства ниже 1, объем выполненных работ в сопоставимых ценах по виду деятельности "Строительство" за период с 2005 по 2007 годы увеличился почти в 1,8 раза и имеет тенденцию к дальнейшему росту.

Наличие на территории региона минерально-сырьевых ресурсов обуславливает высокую концентрацию предприятий по производству строительных материалов. В области производятся строительные материалы широкой номенклатуры. Продукция местных предприятий является конкурентоспособной, в том числе и за пределами региона, преимущественно за счет быстрого доступа к сырьевым ресурсам, снижающего ее себестоимость. Вместе с тем, высокая энергоемкость производств и, как следствие, ограничения по обеспечению топливно-энергетическими ресурсами, усиление конкуренции со стороны стран-импортеров создают риски для развития кластера.

Основной стратегической задачей дальнейшего развития строительного кластера является создание наиболее благоприятных условий для улучшения качества жизни населения области как с точки зрения строительства и развития производственной - экономической базы, так и обеспечения жителей области благоустроенным жильем, социальной инфраструктурой.

В связи с этим для достижения поставленной задачи планируется реализация следующих мероприятий:

в части производства строительных материалов:

- создание на инновационной основе предприятий строительных материалов с использованием имеющихся в регионе запасов полезных ископаемых и энергосберегающих и экологических технологий, в том числе малых и средних предприятий с высоким уровнем механизации и автоматизации производства;

- повышение качества и объемов выпускаемой продукции с одновременным снижением затрат на ее производство за счет реконструкции и модернизации существующих предприятий;

- внедрение в производство новых перспективных научно-технических и технологических разработок;

- расширение рынков сбыта продукции, выход продукции на межрегиональные и международные рынки, для чего необходимо внедрение международных стандартов качества продукции;
- снижение энергоемкости предприятий, в том числе за счет применения оборудования, работающего на альтернативных видах топлива;
- в части проведения жилищной политики:
 - создание сбалансированной системы расселения;
 - проведение мероприятий по обеспечению доступности жилья для всех категорий граждан, в том числе за счет значительного увеличения в общем объеме строительства доли строительства индивидуальных жилых домов и развития системы ипотечного кредитования;
 - совершенствование действующих институтов жилищного рынка и разработка новых, обеспечивающих повышение доступности жилья, а именно: жилищной земельной ипотеки, развитие рынка ипотечных ценных бумаг, строительно-сберегательных кооперативов;
 - приведение в соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения;
 - обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой;
 - внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования, создание условий для более широко использования малой энергетики и нетрадиционных видов топливно-энергетических ресурсов;
 - модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг для населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, в том числе путем содействия самоорганизации населения с целью создания товариществ собственников жилья, развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;
 - формирование комфортной, безопасной городской среды и среды сельских поселений, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения;
- в части проведения инвестиционной политики:
 - включение области в единое межрегиональное и международное пространство;
 - активное продвижение области в качестве перспективной территории для развития бизнеса;
 - переход на качественно новый уровень информационного обеспечения инвестиционного процесса;
 - реализация мер по развитию бизнес-инфраструктуры и логистики;
 - дальнейшее развитие инновационно активной среды;
 - развитие механизмов государственно-частного партнерства через создание венчурных фондов, бизнес-инкубаторов, промышленных парков, промышленно-производственных зон.

Для развития строительного кластера в регионе планируется реализовать ряд стратегических инвестиционных проектов.

Таблица 5.11

Перечень основных инвестиционных проектов
строительного кластера

Наименование проекта

1	Строительство цементных заводов в Алексеевском, Валуйском, Красногвардейском районах и завода по производству керамического кирпича проектной мощностью 60 млн. штук условного кирпича в Красногвардейском районе ЗАО "ОборонЦемент"
2	Строительство цементного завода сухого способа производства в г. Шебекино ОАО "Шебекинский цемент"
3	Строительство завода по производству керамического кирпича ООО "Белстройкерамика"
4	Строительство завода по производству стройматериалов типа "Велокс" на базе линии V 900 ОАО "БелВелокс"
5	Строительство завода по производству автоклавного ячеистого бетона производительностью 377 тыс. куб. м в год ООО "АэроБел"
6	Строительство инженерных, транспортных сетей, зданий и сооружений территории комплексной застройки жилого района Юго-Западный-2 г. Белгорода ОАО "Дирекция Юго-Западного района"
7	Строительство и модернизация трех асфальтобетонных заводов и технологическое обновление техники ЗАО "Прогрессдорстрой"

Кроме того, для дальнейшего развития строительного кластера, с точки зрения обеспечения населения области жильем и его благоустройства, продолжится реализация мероприятий, осуществляемых в рамках областных программ.

Таблица 5.12

Перечень основных областных программ
строительного кластера

	Наименование программы
1	Программа инженерного обустройства микрорайонов массовой застройки индивидуального жилищного строительства в Белгородской области на 2008 - 2010 годы
2	Областная целевая программа "Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2008 - 2010 годы"
3	Областная программа "Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области", а также обеспечение жильем отдельных категорий граждан во исполнение федеральной целевой программы "Жилище", приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
4	Программа перевода на поквартирное отопление многоквартирных жилых домов Белгородской области на 2007 - 2010 годы
5	Областная целевая программа модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения на 2007 - 2010 годы
6	Программа капитальных вложений на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по местным программам области на 2008 - 2010 годы

Перечисленные мероприятия, программы и инвестиционные проекты по развитию строительного кластера индуцируют мультипликативный эффект в виде позитивной тенденции развития смежных секторов экономики (рис. 5.21).

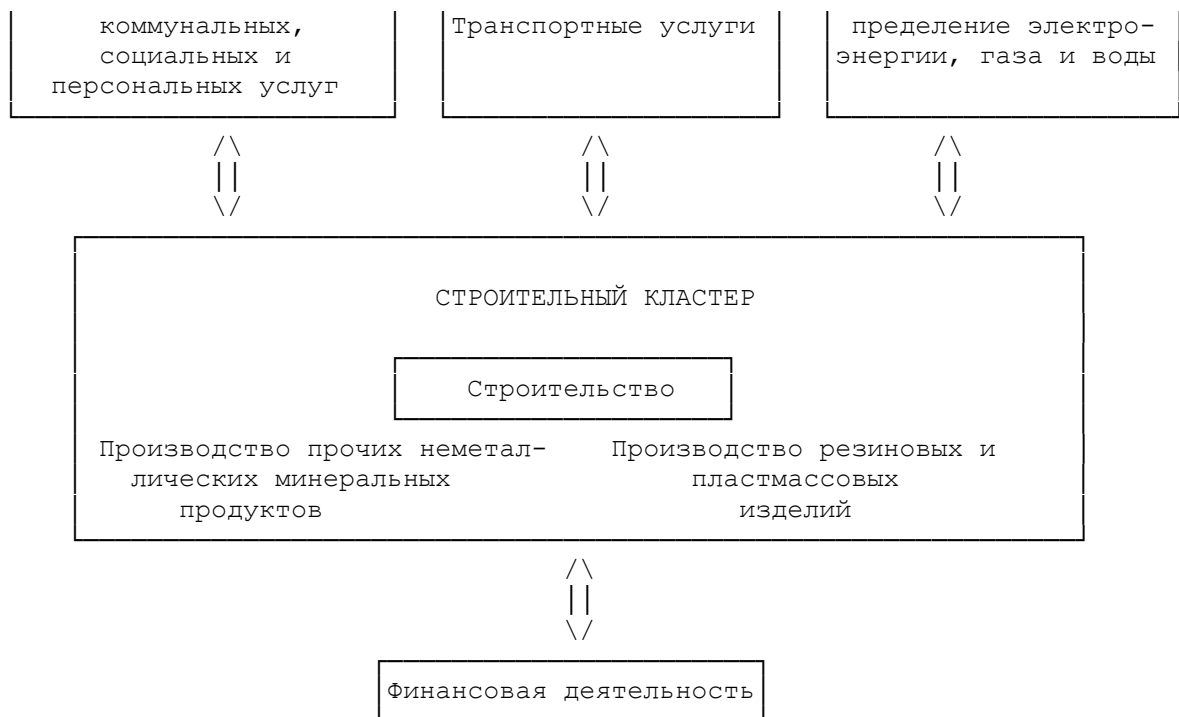


Рис. 5.21. Структура формирования мультипликативного эффекта, вызванного развитием строительного кластера

По расчетам международных экспертов и Минэкономразвития России одно созданное в строительстве рабочее место обеспечивает создание четырех мест в смежных и обслуживающих отраслях.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными результатами развития строительного кластера на территории Белгородской области станут следующие:

1. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования к 2025 году увеличатся в сопоставимых ценах к уровню 2007 года в 2,8 раза.

2. Объем выполненных работ по виду деятельности "Строительство" достигнет к 2025 году 206,2 млрд. рублей и увеличится в сопоставимых ценах к уровню 2007 года в 2,3 раза, объем производства продукции по виду деятельности "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" увеличится в сопоставимых ценах в 2,7 раза (рис. 5.22 - не приводится).

Рис. 5.22. Прогноз объемов выполненных работ по виду деятельности "Строительство" и производства продукции по виду деятельности "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" по Белгородской области

Рисунок не приводится.

3. Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования увеличится и составит в 2025 году 1,67 млн. кв. метров в год, в результате чего обеспеченность жильем одного жителя области к 2025 году составит 33,5 кв. метров против 23,9 кв. метров в 2007 году (рис. 5.23 - не приводится).

4. Производство основных видов продукции в 2025 году составит: цемента - 20,87 млн. тонн; кирпича строительного - 1257,8 млн. шт. условного кирпича; конструкций и изделий сборных железобетонных - 3,72 млн. куб. м; блоки и камни мелкие стеновые (без блоков из ячеистого бетона) - 107,2 млн. шт. условного кирпича; блоки крупные стеновые

(включая бетонные блоки стен и подвалов) - 106,6 млн. шт. условного кирпича; блоки мелкие стеновые из ячеистого бетона - 2,8 млрд. шт. условного кирпича (рис. 5.24).

Рис. 5.23. Прогноз ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования и обеспеченности жильем одного жителя Белгородской области

Рисунок не приводится.

Темпы роста производства продукции в Белгородской области	2025 год (прогноз) к 2007 году	Единица измерения	Объем производства 2025 год (прогноз)
Цемент	в 3,8 раза	млн. тонн	20,87
Кирпич строительный	в 3,9 раза	млн. штук условного кирпича	1257,8
Конструкции и изделия сборные железобетонные	в 8 раз	млн. куб. м условного кирпича	3,72
Блоки и камни мелкие стеновые (без блоков из ячеистого бетона)	в 3 раза	млн. штук условного кирпича	107,2
Блоки крупные стеновые (включая бетонные блоки стен и подвалов)	в 3,7 раза	млн. штук условного кирпича	106,6
Блоки мелкие стеновые из ячеистого бетона	в 7,1 раза	млн. штук условного кирпича	2800

Рис. 5.24. Прогноз роста объемов производства основных видов строительных материалов в Белгородской области

5. Создание и внедрение современных технологий производства строительных материалов и строительных работ.

6. Вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых для производства строительных материалов на территории области.

7. Создание новых рабочих мест, удешевление строительства, повышение доступности жилья и улучшение его качества.

5.5. Региональная инновационная система

Достижение целей стратегии инновационного развития Белгородской области, существенного экономического подъема, роста производительности труда и капитала, закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ коренным образом зависит от становления и развития региональной инновационной системы (РИС).

РИС представляет собой совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной

продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством и правительством области политики по развитию инновационной системы. В структурном аспекте РИС образует базовый уровень национальной (общероссийской) инновационной системы (НИС), а также является составной частью социально-экономической системы (рис. 5.25).

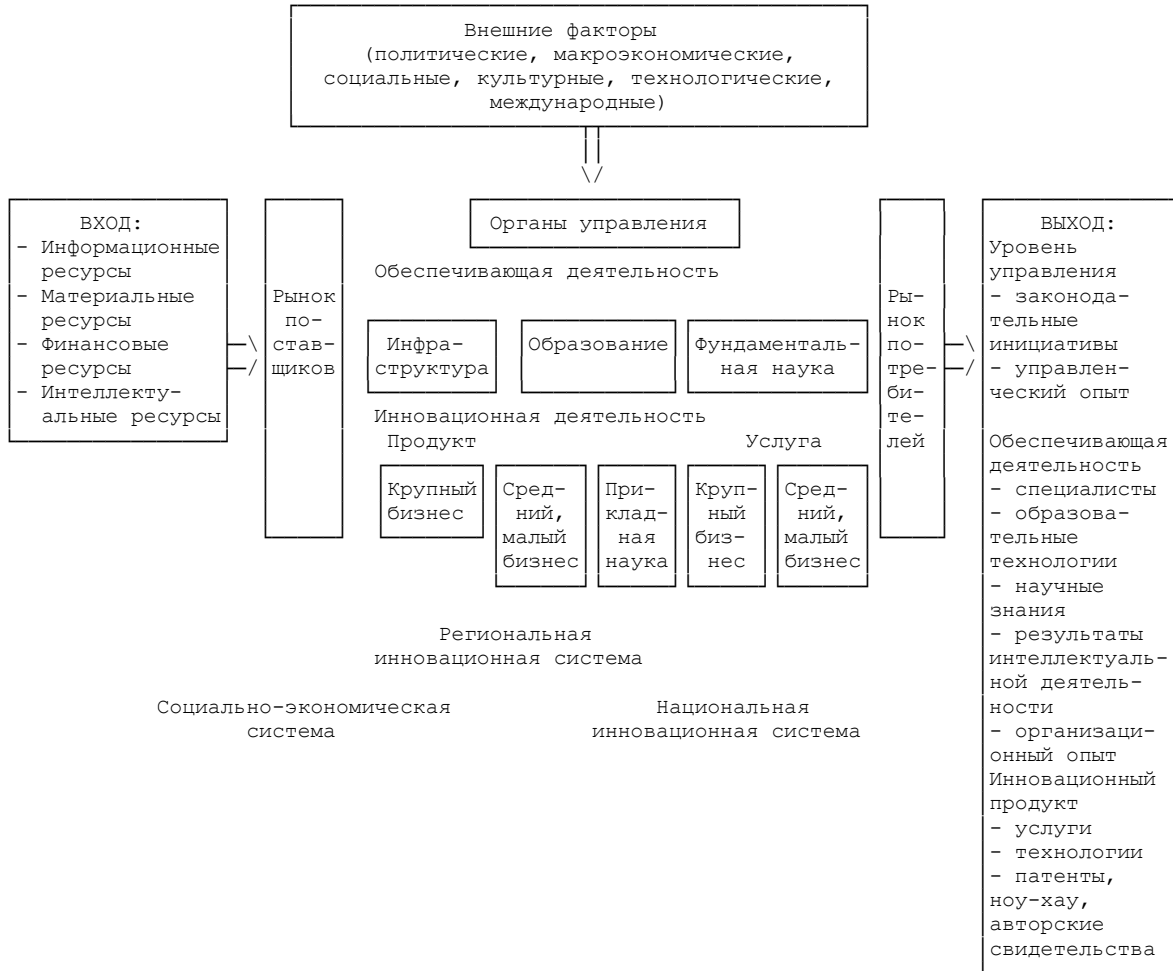
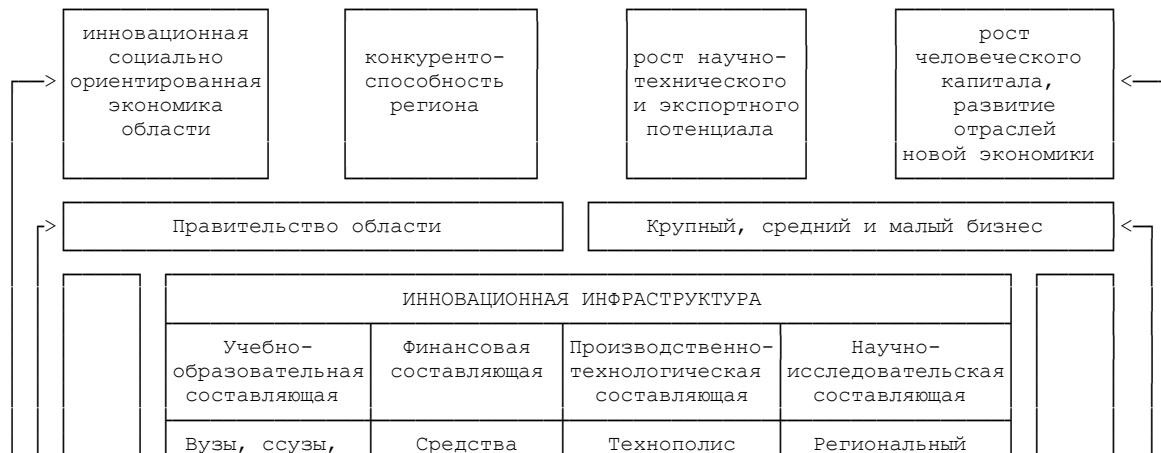


Рис. 5.25. Место региональной инновационной системы в структуре систем вышестоящего уровня

Дальнейшая детализация РИС представлена на следующей структурной схеме (рис. 5.26):



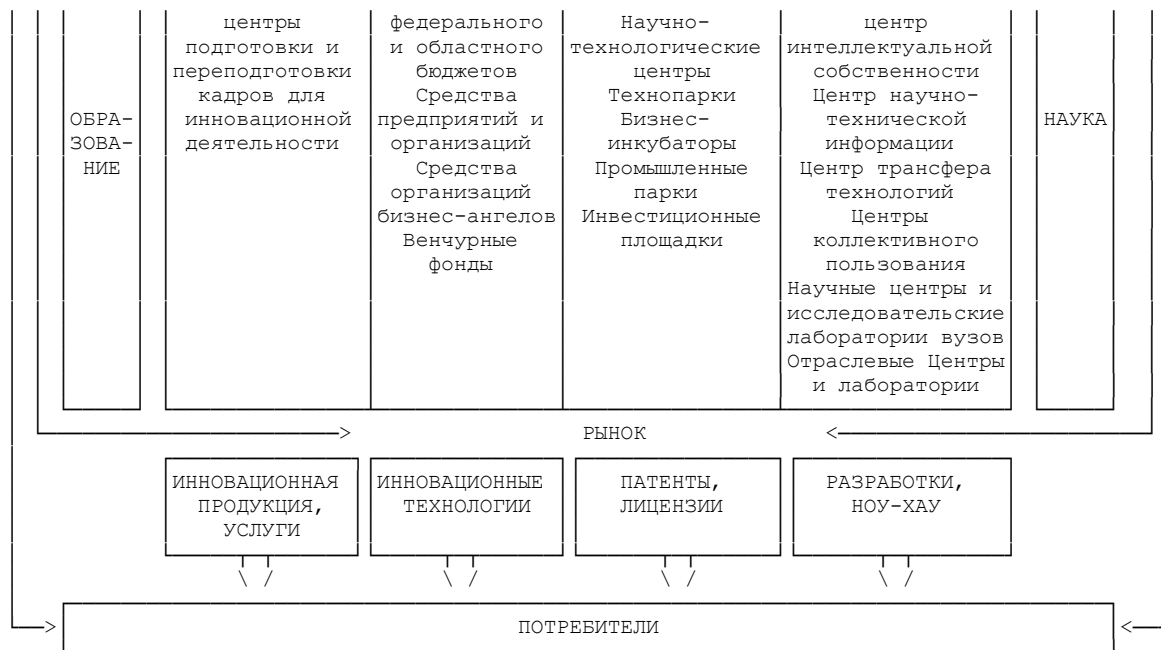


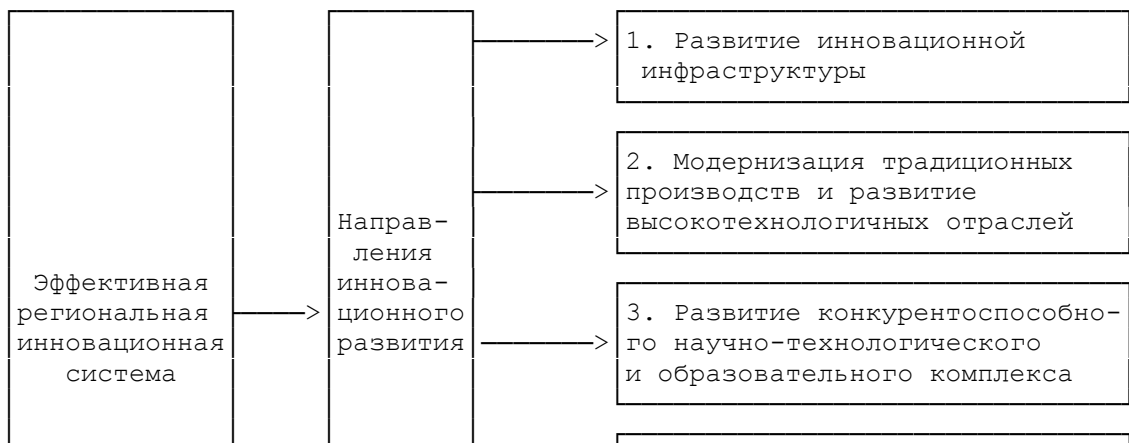
Рис. 5.26. Региональная инновационная система

Стратегическими задачами создания и развития РИС Белгородской области являются обеспечение реализации инновационного сценария развития экономики области, достижение долгосрочной конкурентоспособности региона (на внутренних и внешних рынках) за счет ускоренного развития как традиционных, так и высокотехнологичных производств, выпускающих наукоемкую продукцию, рост научно-технического и экспортного потенциала области.

Стратегия "производственного" типа (стратегии динамической адаптации) предполагает преимущественно приобретение инноваций (активное заимствование и адаптацию полученных другими научными результатами) и массовое их использование для модернизации производящих секторов экономики. Стратегия "разработческого типа" (стратегия научно-технического лидерства) предусматривает способность региона активно участвовать в создании новых знаний и проведении НИОКР.

Для Белгородской области наиболее целесообразной является стратегия построения РИС, предусматривающая комбинирование стратегии научно-технического лидерства и стратегии динамической адаптации с доминирующей ролью последней.

Эффективное функционирование РИС в соответствии с определенными задачами в области в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет обеспечено за счет реализации следующих направлений (рис. 5.27).



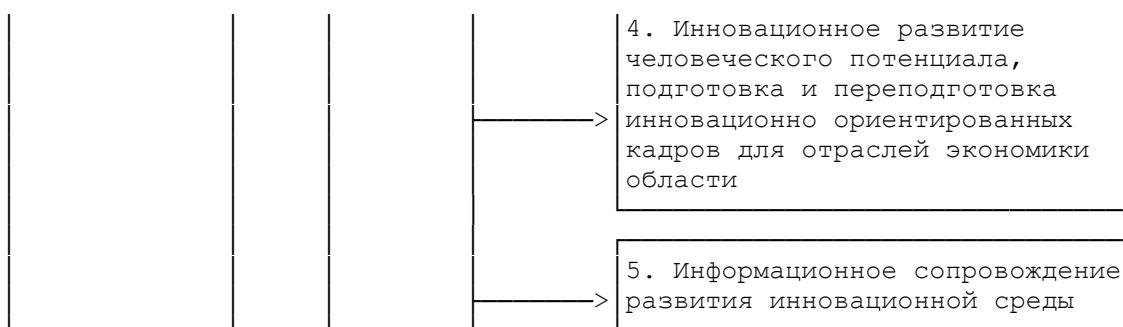


Рис. 5.27. Направления развития региональной инновационной системы

I. Развитие инновационной инфраструктуры.

Развитие региональной инновационной инфраструктуры предполагает:

1) создание инфраструктурных центров по:

- мониторингу инновационной инфраструктуры научно-технической деятельности и региональных инновационных систем;
- мониторингу подготовки кадров для научно-инновационной деятельности и обеспечению их мобильности;
- поддержке объектов инновационной инфраструктуры по вопросам передачи результатов интеллектуальной деятельности;
- мониторингу мирового и российского потенциала по развитию приборной базы для научных исследований, включая центры коллективного пользования;
- мониторингу приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в области:
 - индустрии наносистем и материалов;
 - информационно-телекоммуникационных систем;
 - энергетики и энергосбережения;
 - живых систем;
 - экологии и рационального природопользования;

2) создание в регионе профессиональных организаций, специализирующихся на разработке квалифицированных бизнес-планов и маркетинговых программ для инновационных проектов, в том числе экспортно ориентированных;

3) создание координационных советов и специальных институтов, объединяющих предприятия по отраслевой принадлежности, органы власти и научно-образовательный комплекс в целях достижения конкретных задач инновационного развития;

4) привлечение на территорию региона в качестве резидентов технополиса, технопарков и промышленных парков национальных и международных компаний, способных ускорить технологическое перевооружение предприятий региона;

5) обеспечение доступа предприятий и организаций к источникам финансирования инновационной деятельности за счет содействия в функционировании на территории области венчурных фондов, фондов прямых инвестиций.

К основным системообразующим инфраструктурным проектам относятся (рис. 5.28 - не приводится):

Рис. 5.28. Схема размещения системообразующих интеграционных проектов развития инновационной инфраструктуры

Рисунок не приводится.

1. Развитие технополиса "Светоград", управляющая компания которого обеспечит взаимодействие создаваемых малых предприятий, групп ученых и образовательных учреждений с целью реализации конкретных инновационных проектов.

2. Развитие областного государственного технопарка с бизнес-инкубатором и системы промышленных парков в рамках реализации государственной программы поддержки малого предпринимательства, что позволит обеспечить взаимодействие производственных компаний с научно-образовательными учреждениями области.

3. Создание ведущих научно-технологических центров: горно-металлургического, агропромышленного, производства строительных материалов, функционирование которых будет регулироваться координационными советами центров.

4. В соответствии с приоритетами научно-технической политики области создание инвестиционных площадок общей площадью около 1,2 тыс. га вблизи развитой транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов по развитию инновационного бизнеса с высокой долей добавленной стоимости, предоставление для этих целей земельных ресурсов области и обеспечение комплексной подготовки инженерной инфраструктуры.

Важной и относительно самостоятельной составляющей общей инфраструктуры РИС является инфраструктура науки, создаваемая на базе высших учебных заведений и, прежде всего, университетов.

В целях дальнейшего развития инфраструктуры науки предполагается создание и становление в университетах области следующих инфраструктурных компонентов:

- технопарк "Высокие технологии" Белгородского государственного университета;
- технопарк Белгородского государственного технологического университета им. В.Г.Шухова;

- инновационно-технологический центр Белгородского государственного технологического университета им. В.Г.Шухова (ИТЦ БГТУ), включающий Инновационный бизнес-инкубатор, Бизнес-центр, Школу инновационного предпринимательства;

- учебно-научный инновационный центр "Агротехнопарк" (Белгородская государственная сельскохозяйственная академия).

С целью перехода к новой модели пространственного развития и для обеспечения более равномерного размещения производительных сил региона с учетом современных градостроительных тенденций в области будут реализованы системообразующие интеграционные проекты в рамках формирования сложной многокомпонентной динамической системы с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями (концепция создания агломераций).

На первом этапе предполагается создать на территории Белгородской агломерации 4 промышленных парка с учетом их специализаций (рис. 5.29 - не приводится):

- Майский - инженерно-технологическое обеспечение АПК;
- Северный - машиностроение, транспорт, малая энергетика;
- Новосадовый - потребительский рынок;
- Разумное - промышленность стройматериалов и строительство.

Опыт функционирования промышленных парков Белгородской агломерации в дальнейшем будет учтен при формировании промышленных парков в районных центрах как точек инновационного роста экономики районов и области в целом.

Рис. 5.29. Схема размещения промышленных парков в Белгородской агломерации

Рисунок не приводится.

II. Модернизация традиционных производств и развитие высокотехнологичных отраслей.

Наличие научно-исследовательского потенциала и высокотехнологичных производств в области создает условия для модернизации традиционных отраслей экономики и формирования комплекса высокотехнологичных отраслей, расширения позиций на мировых рынках наукоемкой продукции. В рамках этого направления в Белгородской области предусматривается:

- формирование благоприятных условий для ускорения внедрения перспективных технологий на предприятиях традиционных производств и создания высокотехнологичных производств на основе отраслей новой экономики, в том числе формирование условий для развития малого и среднего инновационного бизнеса;

- создание системы центров технологического аудита, осуществляющих оценку и мониторинг научных заделов и инновационных разработок, а также сертификацию в соответствии с международными стандартами;

- поддержка формирования высокотехнологичных кластеров предприятий и организаций;

- содействие предприятиям области в организации производства и продвижения на внутренние и внешние рынки наукоемкой продукции с помощью региональных и межрегиональных программ;

- формирование научно-технической базы, организационно-экономических механизмов и стимулов, направленных на развитие инновационного предпринимательства, включая малые и средние предприятия, работающие в области коммерциализации знаний и технологий;

- развитие интеграционных процессов и создание сетевых организаций, ассоциаций и союзов малого инновационного предпринимательства, формирование инновационного сообщества, популяризация успешного опыта, особенно в молодежной среде;

- снижение административных барьеров в создании среднего и малого бизнеса, упрощение доступа предприятий к земельным ресурсам и инвестиционным площадкам, энергетической инфраструктуре и другим ресурсам;

- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков.

III. Развитие конкурентоспособного научно-технологического и образовательного комплекса.

Формирование в области мощного научно-образовательного комплекса, обеспечивающего достижение и поддержание лидерства в научных исследованиях, предполагает:

- использование результатов работы ведущих научных школ Российской Федерации для создания в области в предстоящем периоде экономики знаний;

- оснащение научно-исследовательских организаций, инновационных центров и вузов новейшим современным оборудованием и установками;

- формирование условий для предоставления образования, соответствующего современным международным стандартам, на базе интеграции вузов и НИИ, в первую очередь в сфере подготовки магистров, и создание рынка высококвалифицированных рабочих мест;

- увеличение доли подготавливаемых специалистов в системе начального, среднего, высшего профессионального образования для инновационной экономики;

- повышение доступности образования;

- создание условий для межрегиональных и международных контактов участников инновационной деятельности;

- поддержание на постоянной основе организации и проведения национальных и международных конференций, семинаров и других форм научного общения.

Для развития научно-технологического комплекса как базовой промышленно-технологической составляющей РИС в области планируется реализовать технологические платформы как результат потребностей производства, заказа на проведение научно-технологических работ для достижения устойчивого и ресурсно-возобновляемого развития экономики региона и ряд конкретных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники:

1. Индустрия наносистем и материалов:

1.1. Формирование технологических платформ (Белгородский государственный университет):

- "Конструкционные материалы";
- "Композитные материалы";
- "Нанобиотехнология";

1.2. Реализация инвестиционных проектов:

- создание предприятия по производству сортового проката субмикроструктурированного титана ВТ1-0 (Белгородский государственный университет);

- разработка опытно-промышленных технологий получения нового поколения медицинских имплантатов на основе титановых сплавов и организация малого предприятия по производству медицинских имплантатов (Белгородский государственный университет);

- разработка промышленных технологий повышения механических свойств и надежности в алюминиевых литых деталях для автомобилестроения (Белгородский государственный университет);

- разработка технологии получения и организация производства высокопрочных полимерных и композиционных материалов на основе углеродных нанотрубок (Белгородский государственный университет);

- нанотехнологическое модифицирование глин Белгородской области (Белгородский государственный университет);

- организация производства тонкодисперсного мела (ОАО "Технополис "Светоград");

- организация клиники по применению наноразмерного композитного материала ЛИТАР (ОАО "Технополис "Светоград").

2. Информационно-телекоммуникационные системы:

2.1. Формирование технологических платформ (Белгородский государственный университет):

- "Информационные и телекоммуникационные системы";

2.2. Реализация инвестиционных проектов:

- разработка и внедрение программного продукта "Электронная школа" в школах г. Белгорода и Белгородской области (ОАО "Технополис "Светоград");

- разработка и реализация инновационных цифровых технологий обработки звуковых данных (Белгородский государственный университет);

- разработка информационно-аналитических моделей при освоении сырьевого потенциала строительной индустрии Белгородской области (ФГУП ВИОГЕМ);

- разработка программно-аппаратной приставки адаптивного позиционного регулирования (Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова);

- строительство завода по производству пластин кремния для микроэлектроники и солнечных элементов (ОАО "Технополис "Светоград").

3. Энергетика и энергосбережение:

3.1. Реализация инвестиционных проектов:

- разработка наноструктурированных жаропрочных сталей и технологий производства высокотемпературных элементов энергетического машиностроения нового поколения (Белгородский государственный университет);

- создание и внедрение стабилизаторов для противоударной защиты трубопроводов (ОАО "Технополис "Светоград");
 - создание системы оптимизации и наладки режима работы вращающихся печей (Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова);
 - разработка конструкции усовершенствованной газовой горелки для цементной вращающейся печи (Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова);
 - создание производства по выпуску огнезащитных и антикоррозийных материалов (Белгородский государственный технологический университет им. В.Г.Шухова).
4. Живые системы:
- 4.1. Формирование технологических платформ (Белгородский государственный университет):
- "Медицинские технологии";
 - "Здоровьесберегающие технологии";
- 4.2. Реализация инвестиционных проектов:
- разработка технологии и организация производства антиоксидантов - пищевых добавок, фармацевтической субстанции для производства препарата "Тилорон" (ОАО "Научно-исследовательский институт технологий медицинской промышленности");
 - разработка и внедрение системы микроклимата для перевозки суточного молодняка птиц и племенного яйца (ООО "АвтоКлимат").
5. Экология и рациональное природопользование:
- 5.1. Формирование технологических платформ (Белгородский государственный университет):
- "Геоинформационные технологии";
 - "Экология и природопользование";
 - "Геология и недропользование";
- 5.2. Реализация инвестиционных проектов:
- разработка технологии использования рудоносного потенциала месторождений КМА на основе методов наноисследований (ФГУП ВИОГЕМ);
 - разработка системы инактивации техногенных загрязнителей и ускорения посттехногенной реабилитации нарушенных земель с помощью наноматериалов природного и искусственного происхождения (Белгородский государственный университет);
 - внедрение новых технологий по утилизации бытовых стоков и стоков сельхозпроизводителей (ОАО "Технополис "Светоград").

IV. Инновационное развитие человеческого потенциала.

Формирование инновационной экономики, основанной на новом технологическом укладе, предусматривает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности. В этой связи человеческий капитал становится определяющим стратегическим резервом.

С целью формирования нового качества человеческого капитала, основанного на социальных инновациях и технологиях, предполагается:

- развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей комфортный образ жизни населению области с помощью инноваций;
- реализация инновационных социальных технологий, обеспечивающих увеличение продолжительности жизни, повышение общего уровня образования, здравоохранения и рост численности населения региона;
- развитие инновационного мышления и креативности населения;
- организация автоматизированной системы мониторинга уровня знаний о качестве жизни и здоровья населения для обеспечения управления этими процессами на региональном и личном уровне;

- организация в системе образования процессов обучения комплексу знаний в области качества жизни и здоровья;

- формирование сознания высокой ценности инновационного поведения населения.

Для подготовки и переподготовки инновационно ориентированных кадров по организации и управлению в сфере инновационной деятельности для отраслей экономики области предполагается:

- развитие в области системы непрерывного образования потенциала реализуемых поствузовских программ подготовки и переподготовки кадров, а также создание новых программ, обеспечивающих комплексную подготовку и переподготовку специалистов для нужд инновационной экономики;

- формирование кадрового резерва инновационной экономики (инновационно ориентированных инженерных кадров), его развитие и сопровождение как основы долгосрочной конкурентоспособности региональной экономики;

- стимулирование овладения иностранными языками (значительный рост доли работников, особенно руководящего состава, владеющих одним и более иностранными языками, как критерий готовности к инновационному развитию).

V. Информационно-методическое сопровождение процесса развития инновационной среды предполагает:

- разработку методологического и методического обеспечения процессов инновационного развития с целью активизации инновационной деятельности во всех элементах региональной инновационной системы;

- разработку методологии статистического наблюдения в сфере науки и инноваций;

- создание автоматизированных экспертно-аналитических систем для оперативного и квалифицированного удовлетворения запросов потребителей по оказанию информационных, консультационных и аналитических услуг.

Основными результатами развития РИС в 2025 году по сравнению с 2007 годом должны стать следующие:

1. Объем отгруженной инновационной продукции предприятий в общем объеме отгруженной продукции возрастет с 5,6% до 30% (рис. 5.30 - не приводится);

Рис. 5.30. Прогнозные показатели общего объема отгруженной продукции и отгрузки инновационной продукции

Рисунок не приводится.

2. Внутренние затраты на исследования и разработки к ВРП увеличатся с 0,2% до 9%;

3. Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике области увеличится до 40%.

4. Отношение оборота малых и средних предприятий - юридических лиц (в действующих ценах) к ВРП увеличится до 42%.

5. Доля инновационной продукции малых предприятий в объеме отгруженной продукции малых предприятий области возрастет с 1,2% до 35%.

6. Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций возрастет с 14,1% до 50%.

7. Удельный вес организаций, осуществлявших организационные и маркетинговые инновации, в общем числе организаций возрастет с 4,8% до 45%.

8. Число принятых патентных заявок на объекты интеллектуальной собственности увеличится в 2,8 раза.

9. Число выданных патентов Российской Федерации увеличится в 4,3 раза.

10. Доля сектора экономики знаний и высоких технологий в ВРП увеличится с 10% до 20 процентов.

5.6. Транспортно-логистический кластер

Развитие транспортно-логистического кластера играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и повышении конкурентоспособности Белгородской области, создании благоприятных условий для ведения бизнеса, производства и экспорта транспортных услуг, повышении эффективности транспортной деятельности, интеграции региона в мировую транспортную систему, развитии межрегиональной кооперации и международного сотрудничества.

Основным стратегическим структурным элементом, обеспечивающим развитие транспортно-логистического кластера Белгородской области, станет создание на приграничной территории России и Украины зоны опережающего развития - мультимодальной транспортно-логистической зоны, включающей международный аэропорт-хаб и объекты сопутствующей логистической и сервисной инфраструктуры. Кластер в целом будет развиваться как составной элемент опорной национальной транспортной сети, обладающий необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающий целостную взаимосвязь региональных зон опережающего развития и территориальных кластеров (рис. 5.31 - не приводится).

Рис. 5.31. Схема основных транспортных связей области <1>

<1> В соответствии со Схемой территориального планирования Белгородской области.

Рисунок не приводится.

Условиями для создания транспортно-логистического кластера Белгородской области является наличие в области железнодорожной транспортной магистрали, соединяющей г. Москву и г. Санкт-Петербург с Крымом и Кавказом, и автомобильной дороги федерального значения М-2 "Крым", а также функционирование большинства видов транспорта (автомобильного, железнодорожного и авиационного), каждый из которых играет определенную роль в транспортной системе региона. Основными предпосылками формирования кластера являются выгодное географическое положение области на пересечении азиатско-европейских транспортных коридоров и возможность использования транспортной инфраструктуры для транзита внешнеторговых трансграничных грузопотоков.

Конкурентные преимущества создаваемого транспортно-логистического кластера Белгородской области представлены в табл. 5.14.

Таблица 5.14

Обоснование создания транспортно-логистического кластера Белгородской области

Условия конкурентоспособности на транспортном рынке	Среда функционирования транспортно-логистического сектора экономики Белгородской области
Условия производства	

<p>Географическое положение, доступность</p>	<p>Выгодное географическое положение на границе России и Украины. Транспортная сеть охватывает все населенные пункты области, связывает ее с другими регионами страны, государствами - членами СНГ и странами дальнего зарубежья. По территории области проходят важнейшие железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с южными районами России, Украиной и Закавказьем. Имеется международный аэропорт, 4 крупных железнодорожных узла: Белгород, Старый Оскол, Валуйки и Готня</p>
<p>Трудовые ресурсы</p>	<p>В области налажена система подготовки кадров в начальных, средних профессиональных и высших учебных заведениях менеджмента, маркетинга, логистики, коммуникационных технологий, инженерии, машиностроения, технической эксплуатации и обслуживания электрического и электромеханического оборудования</p>
<p>Инвестиции</p>	<p>По оценке Рейтингового Агентства "Эксперт РА" область имеет одновременно стабильный, качественный инвестиционный климат, занимает вторую позицию в рейтинге регионов с уровнем инвестиционного риска ниже среднероссийского за последние 12 лет. Рейтинговым агентством Moody's Investors Service области присвоены рейтинги по глобальной шкале в местной и иностранной валюте на уровне Ba1. Прогноз рейтингов стабильный. Одновременно рейтинговое агентство Moody's Interfax Rating Agency присвоило области рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru. Кроме того, рейтинг по глобальной шкале в местной валюте на уровне Ba1 со стабильным прогнозом и рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru были присвоены выпуску рублевых государственных облигаций Белгородской области. Правительством области осуществляется государственная поддержка реализации областных программ развития транспортной сети</p>
<p>Состояние транспортной и информационной инфраструктуры</p>	<p>Достаточно развитая сеть дорог и их удовлетворительное состояние обеспечивает доступ к любым объектам. Высокий уровень безопасности: система посадки СП-80М в аэропорте обеспечивает высокий уровень безопасности и регулярность полетов; 6504,4 км (90,4%) автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием обеспечивают низкий уровень ДТП. Развита система услуг связи и телекоммуникационных услуг (IT-индустрия)</p>
<p>Научно-исследовательская и технологическая инфраструктура</p>	<p>В области имеется научно-исследовательская инфраструктура на базе Белгородского государственного университета и Белгородского государственного технологического университета им. В.Г.Шухова</p>
<p>Условия спроса</p>	

Развитие внешнеэкономических связей	Устойчивое развитие экономики области обеспечивает активный рост объемов внешней торговли. За период с 2002 по 2007 годы объем внешнеторгового оборота области вырос почти в 6 раз и превысил 6 млрд. долларов США. Практически все крупные и средние предприятия области являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. География внешнеэкономических связей Белгородской области включает около 100 стран дальнего и ближнего зарубежья. Белгородская таможня занимает одно из первых мест в России по объему таможенного оформления грузов
Определенные группы потребителей	Предприятия функционирующих и создаваемых на территории области кластеров и зон опережающего развития (агропромышленной зоны, строительного, горно-металлургического, туристско-рекреационного кластеров), предприятия торговли, организации, нуждающиеся в транспортно-логистических услугах, внешнеторговые операторы
Учет меняющихся потребительских предпочтений на рынке	С выходом большего количества предприятий на международный рынок будут предъявляться более высокие требования к качеству транспортно-логистического обслуживания
Родственные и поддерживающие отрасли	
Наличие удовлетворительной массы предприятий родственных и поддерживающих отраслей	В секторе транспортных услуг наблюдается устойчивая тенденция роста количества транспортных предприятий и фирм, предоставляющих логистические услуги (более 60% - малые предприятия). Высокий уровень развития поддерживающих отраслей (ремонт транспортных средств, автозаправочные, топливные комплексы и другие). Существует развитый парк транспортных средств, позволяющих перевозить любые виды грузов, а также обеспечить комфортные перевозки пассажиров
Базовые услуги и инфраструктура	Достаточно большое количество транспортных и обслуживающих предприятий, а также перспектива создания новых предприятий в рамках мультимодальной транспортно-логистической зоны создает основу для развития конкуренции и обеспечения высокого уровня качества предоставляемых услуг
Возможность выхода на международные транспортные коридоры	Развитая система автомобильного и железнодорожного транспорта и перспективы ее развития обеспечат интеграцию в транспортные системы Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона

При проведении активной инвестиционной политики со стороны инвесторов, федеральных органов и органов исполнительной власти области транспортно-логистический кластер Белгородской области уже в среднесрочной перспективе может стать одним из крупных центров привлечения и распределения транзитных и экспортно-импортных грузопотоков.

Стратегической задачей формирования и развития транспортно-логистического кластера является реализация выгодного транзитного и приграничного положения области

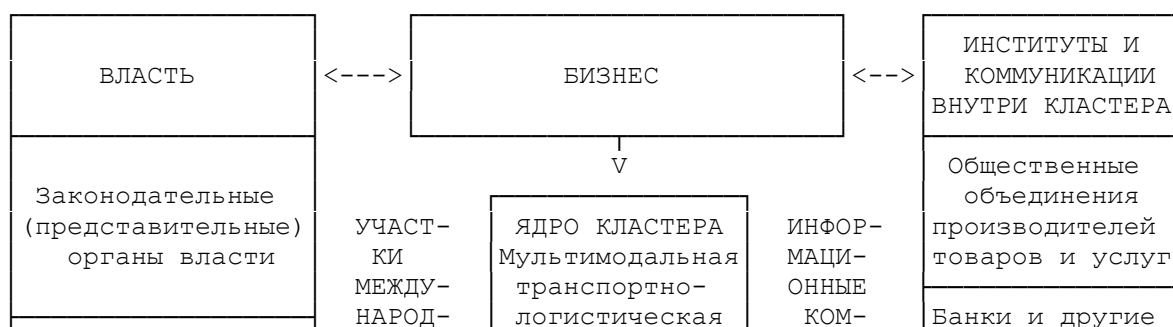
и повышение на этой основе экономического и социального уровня регионального развития.

Решение этой задачи требует выполнения следующих мероприятий:

- развитие транспортной инфраструктуры, создание в узлах транспортной сети мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения, обеспечивающих транспортно-экспедиционные, информационные, консалтингово-аналитические, сервисные и коммерческие услуги;
- развитие транспортной и товарной логистики для оптимизации межрегиональных и международных транспортно-экономических связей;
- определение оптимального количества и оптимизация размещения оптовых баз, товарных складов и центров дистрибуции в дистрибутивных сетях;
- внедрение прогрессивных технологий организации транспортного процесса, включая терминальную технологию, информатизацию системы грузодвижения, развитие контейнерных и контрейлерных перевозок грузов;
- реализация интермодальной концепции, основанной на согласованной и взаимоувязанной работе магистральных видов транспорта при организации смешанных перевозок грузов с участием операторов интермодального сообщения для получения общесистемного синергетического эффекта;
- строительство рокадной транспортной автомобильной дороги вдоль границы с Украиной;
- привлечение отечественных и иностранных инвестиций на развитие региональной сети путей сообщения на уровне международных стандартов, а также на строительство терминалов и других объектов транспортной и логистической инфраструктуры;
- развитие системы подготовки высококвалифицированных кадров в области логистики и логистического менеджмента;
- создание системы нормативно-правового обеспечения с подсистемой государственной поддержки и регулирования, формирования и развития региональных логистических транспортно-распределительных систем.

Ведущую роль в функционировании кластера будут играть предприятия существующей транспортной структуры региона: Белгородское отделение ЮВЖД - филиала ОАО "РЖД", международный аэропорт "Белгород" (ОАО "Белгородское авиапредприятие"), а также крупные автоперевозчики.

Кроме того, на территории ряда муниципальных образований области вдоль железных и автомобильных дорог в перспективе планируется создание комплексов по обслуживанию товарно-материальных потоков в виде транспортно-логистических групп предприятий. Такие предприятия, расположенные в крупных общесетевых транспортных узлах и обслуживаемые несколькими видами транспорта при совмещении технологии грузопереработки, будут создаваться на коммерческой корпоративной основе и обеспечат интеграцию независимых транспортных, посреднических, производственных (крупных грузоотправителей), банковских, торговых, сервисных и других компаний в рамках объединенной организационно-экономической структуры транспортно-логистического кластера Белгородской области.



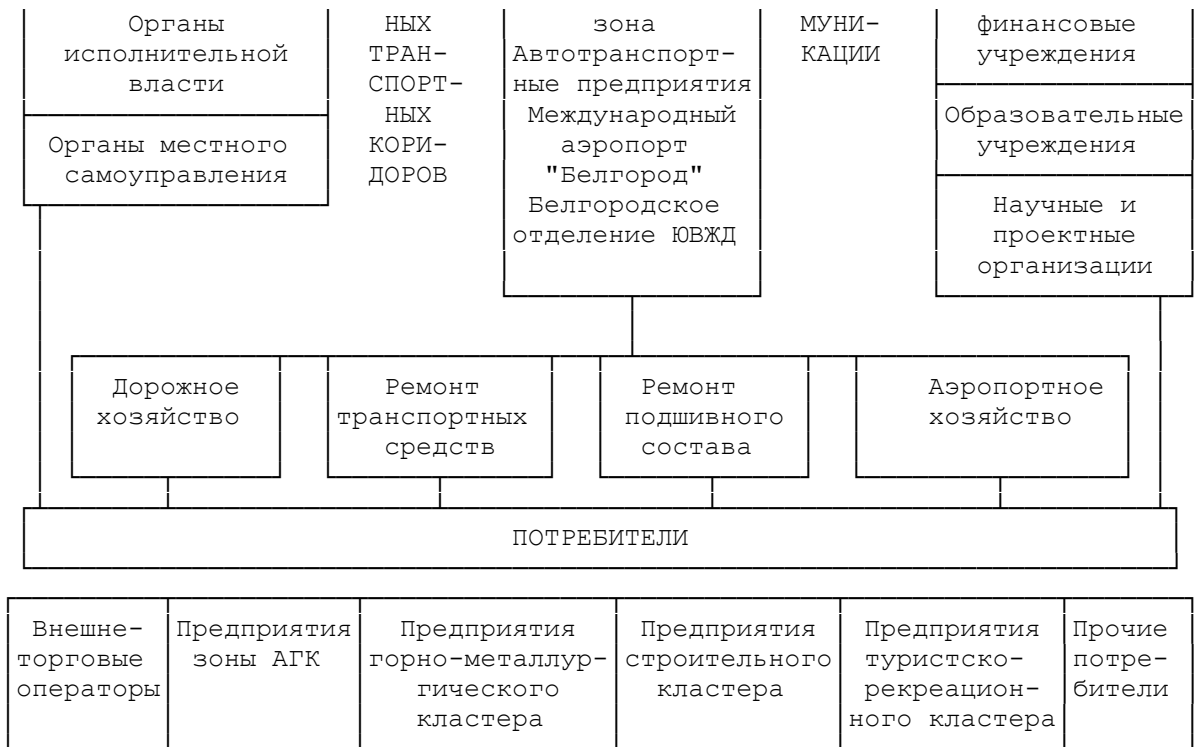


Рис. 5.32. Структура транспортно-логистического кластера Белгородской области

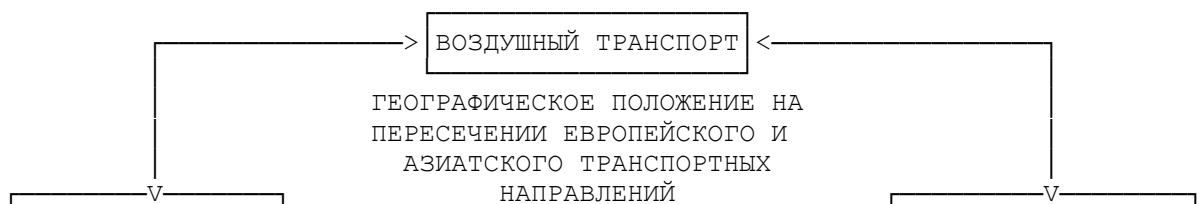
Ядро кластера - мультимодальная транспортно-логистическая зона - будет расположено на территории 1800 га в 2 км от российско-украинской границы вблизи магистрального автомобильного пункта пропуска "Гоптовка - Нехотеевка" на границе Харьковской (Украина) и Белгородской (Россия) областей (рис. 5.33 - не приводится).

Рис. 5.33. Схема расположения мультимодальной транспортно-логистической зоны

Рисунок не приводится.

Основой транспортно-логистической зоны станет международный базовый аэропорт класса "А" 4Е по классификации ИКАО (Международной организации гражданской авиации) с двумя автономными взлетно-посадочными полосами размерами 4000 x 60 м и армобетонным покрытием, соответствующими I категории нормативной нагрузки, с объемом пассажирооборота 1,5 - 2 млн. пассажиров в год через 3 года после ввода объектов в коммерческую эксплуатацию и ростом до 4 - 4,5 млн. к десятому году эксплуатации, объемом грузооборота 100 тыс. тонн к седьмому году эксплуатации.

Сроки реализации проекта по строительству международного аэропорта - 2009 - 2012 годы, объем финансирования - 18 млрд. евро. Проект предполагается осуществить за счет привлечения российских и иностранных инвесторов без использования бюджетных средств (рис. 5.34).



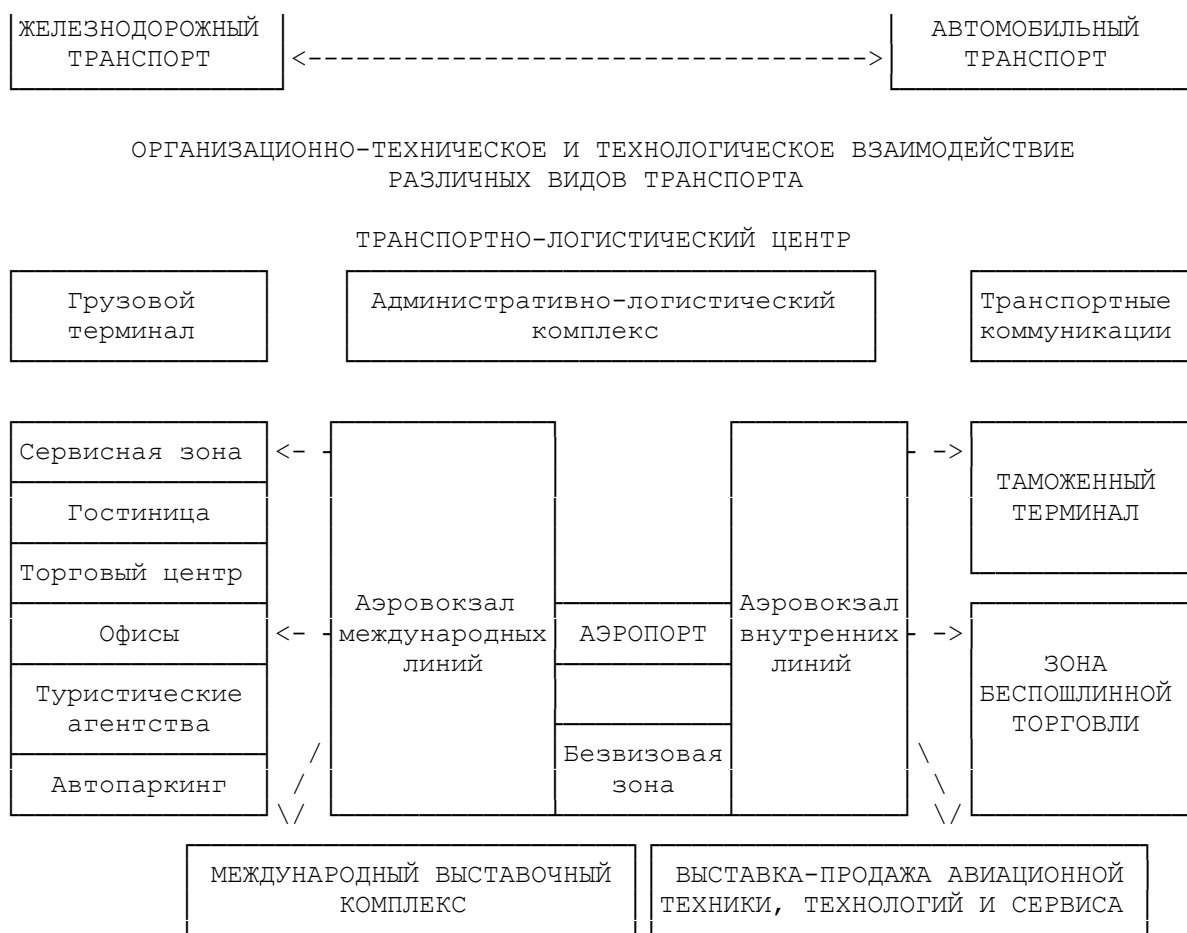


Рис. 5.34. Структура мультимодальной транспортно-логистической зоны

Аэропорт будет выполнять функцию крупного пересадочного транспортного узла-"хаба", привлекать и распределять значительную часть пассажиропотоков и грузопотоков между Украиной, Россией, Западной Европой и Азией, а также будет служить логистическим узлом, связывающим региональные и национальные транспортные сети.

Аэровокзальный комплекс аэропорта включает в себя:

- аэровокзал международных воздушных линий децентрализованного модульного типа пропускной способностью 600 пасс./час, удельной площадью 30 кв. м/ПТЧП (на пассажира в типичный час пик);
- аэровокзал внутренних воздушных линий на 220 пасс./час, удельной площадью 20 кв. м/ПТЧП, сблокированный с командно-диспетчерским пунктом, помещениями технических бригад и узла связи;
- аэровокзал деловой бизнес-авиации на 35 пасс./час, удельной площадью 30 кв. м/ПТЧП с подземной автостоянкой.

В транзитной зоне аэровокзала предусмотрена безвизовая зона, где разместится безвизовый международный бизнес-центр с гостиницей и конференц-залами для проведения деловых переговоров, конференций, презентаций и т.д.

Мультимодальная транспортно-логистическая зона будет включать сопутствующую логистическую среду и инфраструктуру, формирующуюся вокруг международного аэропорта. Предполагается создание транспортно-логистического центра, основой которого является грузовой терминальный комплекс, обслуживающий входящие и исходящие грузопотоки, международный выставочный комплекс, таможенные терминалы, зону беспошлинной торговли Duty Free, сеть супермаркетов, гостиничный комплекс,

деловой центр, автопаркинг, внешнюю торговую зону, услугами которой воспользуются также транзитные пассажиры, туристические агентства, бюро аренды автомобилей и др.

Инфраструктура аэропорта будет привязана к существующим транспортным магистралям:

- железнодорожной Белгород (ЮВЖД) - Харьков (ЮЖД);
- магистральной федеральной дороге М-2 "Крым", которая пересекает земельный участок, планируемый для размещения аэропорта.

Основная специализация транспортно-логистической зоны - авиационные перевозки пассажиров и грузов важных региональных центров России и Украины - Белгорода и Харькова, приграничных территорий: юго-западной части России и Восточной Украины, интеграция в транспортные системы Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Сопутствующие специализации - предоставление комплекса сервисных и деловых услуг, связанных с обслуживанием пассажиро- и грузопотоков, обеспечением функционирования инфраструктуры транспортно-логистической зоны.

В настоящее время на территории юго-западных областей России и пограничных с ними областей Украины отсутствует аэропорт, пригодный для эксплуатации дальнемагистральными воздушными судами без ограничений, связанных с фактическими параметрами несущей способности и размерами взлетно-посадочных полос аэродромов. Существующие аэропорты Харькова и Белгорода не в полной мере отвечают требованиям, предъявляемым к современным международным аэропортам. Расположение взлетно-посадочных полос в черте города связано с нарушением безопасности полетов, так как взлет и посадка выполняются на малой высоте над густонаселенными районами городов. Устарела вся инфраструктура, существуют значительные ограничения по типам воздушных судов, нагрузке, погодным условиям.

Для повышения эффективности транспортной системы необходима рационализация транспортных потоков в узловом аэропорту за счет построения маршрутной сети по системе "ось и спицы" (hub and spokes), а также внедрения методов технологии доставки и обработки грузов, базирующихся на концепции логистической интеграции разных видов транспорта.

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года сеть аэропортов должна быть перестроена на основе создания базовых аэропортов - крупных пересадочных узлов-"хабов" и региональных аэропортов. Это позволит не только оптимизировать систему авиалиний, но и значительно повысит качество местных авиаперевозок.

Строительство узлового аэропорта на приграничной территории позволит использовать потенциал евроазиатских транспортных коридоров и предоставлять высококачественные авиатранспортные услуги населению сопредельных регионов с общей численностью 15 млн. человек. Создание целостной мультимодальной транспортной сети приграничных территорий России и Украины, имеющих исторически сложившийся высокий уровень экономической интеграции, является логическим решением вопроса использования потенциала приграничных территорий для развития современной транспортной инфраструктуры.

Расположение аэропорта на границе России и Украины, равноудаленность от Белгорода и Харькова (примерно по 35 километров) обеспечит быстрое и бесперебойное пограничное и таможенное оформление пассажиров и грузов, направляющихся в Россию, Украину или любую другую страну.

Создание мультимодальной транспортно-логистической зоны позволит области в целом и ее приграничным территориям стать точкой экономического роста, индуцируя мультипликативный эффект:

- развитие транспортных сетей, повышение эффективности транспортных связей в результате организации перевозок пассажиров и товаров по международным транспортным коридорам;

- увеличение объемов международных и внутренних перевозок пассажиров и товаров;
- содействие доступу на международный рынок услуг железнодорожного и автомобильного транспорта;
- развитие инфраструктуры, экономический рост и повышение инвестиционной привлекательности приграничных территорий;
- реализация совместных проектов в сфере авиационного транспорта с привлечением иностранных инвестиций;
- улучшение факторов социально-экономического развития, получение дополнительных возможностей для существенного пополнения бюджетов всех уровней;
- решение проблемы занятости населения приграничных районов, создание новых рабочих мест;
- развитие туризма.

В дальнейшем возможно развитие новых составляющих производственной, логистической и сервисной инфраструктуры, формируемой вокруг базового объекта приграничной транспортно-логистической зоны. На базе построенного аэропорта планируется создание постоянно действующей международной выставки-продажи аэропортовой техники, технологий и сервиса с наличием представительств и сервисно-обучающих служб компаний-экспонентов. Объединение выставочного комплекса с безвизовой зоной аэропорта, центром логистики и беспошлинной зоной вблизи аэровокзала даст преимущества компаниям, которые будут ввозить для экспозиции свое оборудование. В перспективе на территории аэропорта планируется создание сертифицированной базы технического обслуживания воздушных судов марки "Антонов".

Приоритетным будет являться привлечение в эту зону институциональных инвесторов, что обеспечит дополнительные ресурсы для дальнейшего развития инфраструктуры Белгородской области: строительства дорог, развития связи, а также организации производств с использованием наукоемких технологий.

Узловой транспортный объект станет системообразующим в регионе, кардинальным образом изменит уровень деловой и финансовой активности на территории Белгородской области и других юго-западных областей России, а также восточных регионов Украины и обеспечит повышение конкурентоспособности предприятий всего регионального транспортного комплекса на международном рынке транспортных услуг на основе развития маркетинговой и логистической деятельности.

Таким образом, основными результатами развития транспортно-логистического кластера на территории Белгородской области станут:

1. Создание нового направления экономического развития региона, обеспечивающего значительные синергетические и мультипликативные эффекты в экономике, социальной сфере и сфере услуг области.
2. Увеличение к 2025 году по сравнению с 2007 годом оборота организаций по подразделу "Транспорт" в 4,6 раза.
3. Рост грузооборота и пассажирооборота транспорта общего пользования за аналогичный период в 3,2 и 1,7 раз соответственно.
4. Увеличение за счет функционирования мультимодальной транспортно-логистической зоны перевозок пассажиров воздушным транспортом (если в 2007 году они составляли 182,6 тыс. человек, то уже в 2012 году с вводом в эксплуатацию международного аэропорта-"хаба" будет перевозиться 1,5 млн. человек, а начиная с 2021 года количество перевезенных пассажиров стабильно будет составлять около 5 млн. человек в год).

Темпы роста показателей развития транспортно-логистического кластера Белгородской области	2025 год (прогноз) к 2007 году	Единица измерения	Показатели 2025 год (прогноз)
---	--------------------------------------	----------------------	-------------------------------------

Оборот организаций по подразделу "Транспорт"	в 4,6 раза	млрд. рублей	78,1
Грузооборот транспорта общего пользования	в 3,2 раза	млрд. тонно-километров	48,8
Пассажирооборот транспорта общего пользования	в 1,7 раза	млрд. пассажиро-километров	6,7
Перевозки пассажиров воздушным транспортом	в 27,4 раза	млн. человек	5,0

Рис. 5.35. Прогнозные индикаторы развития транспортно-логистического кластера Белгородской области

5. Привлечение отечественных и иностранных инвестиций на развитие транспортной инфраструктуры.

6. Расширение межрегиональных и международных транспортно-экономических связей.

7. Привлечение дополнительных грузопотоков и развитие интермодальных перевозок грузов на основе внедрения прогрессивных логистических технологий, обеспечения координации и взаимодействия смежных видов транспорта и других участников транспортно-логистического процесса.

8. Повышение уровня жизни населения на базе создания новых рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда.

9. Наиболее полная реализация транзитного потенциала Белгородской и смежных областей Центрального федерального округа России в глобальной системе международных транспортных коридоров, повышение конкурентоспособности регионального транспортного комплекса и национальной транспортной системы России в целом на основе создания в зонах тяготения к международным транспортным коридорам опорной сети мультимодальных транспортно-логистических комплексов, обеспечивающих высокий уровень сервисного обслуживания, соответствующий международным стандартам.

5.7. Туристско-рекреационный кластер

Учитывая уникальное природное и культурное наследие, приграничное положение Белгородской области, основываясь на проведенном анализе экономического и социального потенциала региона, одной из зон опережающего развития Белгородской области на период до 2025 года должно стать создание конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера.

Рис. 5.36. Туристско-рекреационные ресурсы Белгородской области

Рисунок не приводится.

Для создания туристско-рекреационного кластера потребуются развитие всех составляющих его элементов: природного комплекса, историко-культурного наследия, средств размещения, туристских фирм, предприятий питания и индустрии развлечений (парки, музеи, театры), транспорта (автомобильный, железнодорожный, авиационный), финансовой инфраструктуры (страховые компании, банки, фонды), предприятий,

производящих сувенирную продукцию, и другое их объединение посредством системы туристских маршрутов в единое туристическое пространство области в целях реализации принципа комплексности туристского продукта. При этом каждый из элементов единого туристического пространства области должен функционировать как самостоятельный туристский продукт (представлять интерес для туриста) и как вспомогательный (быть частью сети туристических маршрутов). Таким образом можно создать туристский продукт, одновременно ориентированный на большой круг потребителей.

С развитием туризма усиливаются связи между туризмом и экономикой региона. С одной стороны, регион выступает в качестве целевого комплексного ресурса для устойчивого функционирования и развития туризма, с другой, - туризм, обладая мультипликативным эффектом, оказывает прямое и опосредованное влияние на развитие всей связанной с ним инфраструктуры, способен создать предпосылки для ускорения социально-экономического развития региона.

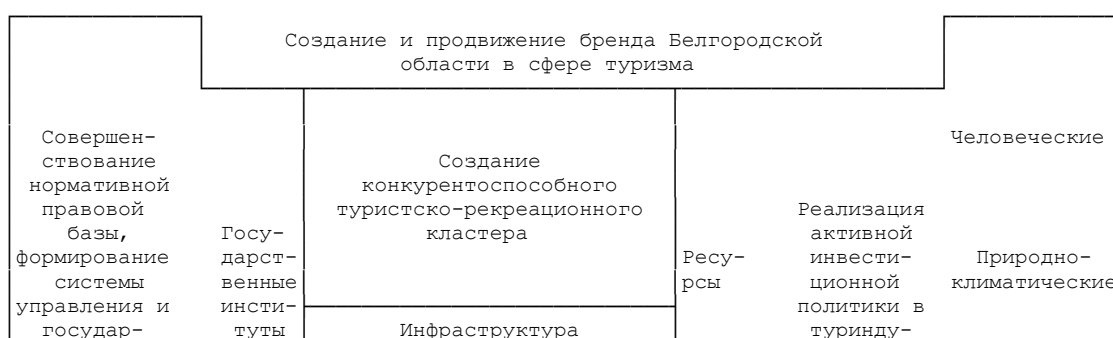
Для использования туризма в качестве одного из направлений структурной перестройки экономики необходимо повышение эффективности региональной политики в области туризма, стратегического планирования развития туризма на основе системного подхода, использование программно-целевых, проектных методов управления, механизмов государственно-частного партнерства.

Большинство муниципальных районов и городских округов области располагает потенциалом развития индустрии туризма и будет вовлечено в процесс создания туристско-рекреационного кластера. В ходе разработки Схемы территориального планирования Белгородской области выявлено десять зон концентрации объектов рекреационного комплекса государственного значения (Белгородская, Борисовско-Грайворонская, Ивнянская, Прохоровская, Корочанская, Старооскольская, Новооскольско-Чернянская, Алексеевская, Валуйская, Ровеньская), а также четыре зоны концентрации объектов областного значения (Шебекинская, Яковлевская, Губкинская, Волоконовская), наиболее привлекательных с точки зрения посещаемости среди туристов, инвестирования, историко-культурного наследия, природно-климатических и географических особенностей.

Приоритетами развития туристско-рекреационного кластера на территории Белгородской области должно стать развитие внутреннего и въездного туризма следующих видов:

- духовно-патриотический;
- сельский, аграрно-этнографический;
- детский, молодежный;
- деловой и научный;
- событийный;
- зимний;
- санаторно-оздоровительный.

При этом развитие делового, научного, военно-исторического туризма, реализация программ санаторно-курортного лечения, не имеющих ярко выраженной сезонной привязки, должны способствовать выравниванию сезонности туризма.



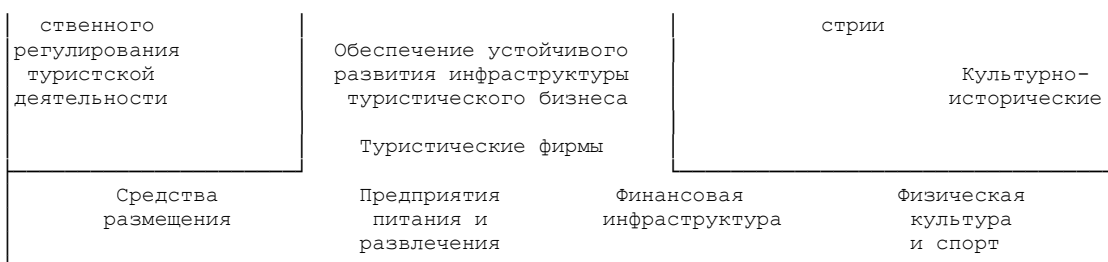


Рис. 5.37. Схема туристско-рекреационного кластера Белгородской области

Стратегической задачей создания туристско-рекреационного кластера является сохранение и приумножение культурного и природного потенциала области, удовлетворение потребностей российских и зарубежных граждан в туристских услугах, а также развитие региональной экономики, в том числе рост налоговых поступлений в бюджет, увеличение количества рабочих мест, стимулирование малого и среднего предпринимательства, рост доходов населения.

Для решения поставленной задачи необходима реализация комплекса мероприятий.

1. Совершенствование нормативной правовой базы развития туризма, формирование системы управления и государственного регулирования туристской деятельности:

совершенствование нормативной правовой базы (определение мер, регулирующих деятельность участников туристского рынка, положение потребителей туристских услуг; системы мер, обеспечивающих безопасность в сфере туризма и т.д.);

создание и регламентирование деятельности организационной структуры управления развитием туризма в органах исполнительной власти области;

создание некоммерческой организации, взаимодействующей на договорной основе с туроператорами и турагентствами области, субъектами сферы туризма (средства размещения, объекты питания, историко-культурные и религиозные объекты, объекты развлечения и другими) в целях развития индустрии туризма;

организация работы по разработке областных и межрегиональных туристских маршрутов, включению туристско-рекреационных ресурсов области в программы, проекты развития туристско-рекреационного кластера;

разработка и реализация долгосрочной областной целевой программы "Модернизация системы оздоровительного отдыха населения и развития туризма на территории Белгородской области";

проектное и программно-целевое управление развитием кластера в среднесрочной перспективе: разработка и реализация областных проектов, программ по развитию приоритетных видов туризма;

разработка и реализация комплекса мер по развитию туризма в рамках соглашения о создании туристского кластера в рамках деятельности Еврорегиона "Слобожанщина";

паспортизация объектов туристской индустрии, инвентаризация всех объектов культурного наследия;

охрана рекреационных ресурсов и реконструкция природоохранных объектов, а для районов нового рекреационного освоения - их воспроизводство (изучение, описание, составление каталогов, карт, буклетов, альбомов);

совершенствование системы мониторинга развития туристской индустрии.

2. Реализация активной инвестиционной политики в сфере туристической индустрии, направленной на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и увеличение объемов финансовых вложений в сферу туризма и рекреации:

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций для развития материальной базы туризма, снижение административных барьеров;

создание современного рынка туристских услуг на основе развития здоровой конкуренции и организации корпоративных связей между субъектами туристской деятельности;

привлечение инвестиций на основе государственно-частного партнерства для реконструкции и нового строительства культурно-исторических объектов;

субсидирование из областного и местных бюджетов части процентных ставок по кредитам на строительство и реконструкцию объектов туристской индустрии;

использование гарантийных и залоговых механизмов в качестве мер государственной поддержки для обеспечения обязательств по кредитам и займам, привлеченным на развитие туризма;

создание системы комплексной информационной и консультационной поддержки субъектов туризма.

3. Обеспечение устойчивого развития инфраструктуры туристического бизнеса, повышения качества обслуживания и разнообразия туристских услуг:

технологическая модернизация туристского комплекса и создание новых предприятий туристической индустрии, соответствующих мировому уровню;

создание многоуровневой системы средств размещения туристов, начиная от сельских подворий и мини-гостиниц до современных гостиничных комплексов повышенной комфортности, соответствующих международным стандартам;

организация достаточного количества предприятий общественного питания, игровых и развлекательных учреждений, объектов познавательного, спортивного и иного назначения для взрослых и детей в местах пребывания туристов;

повышение качества туристских и сопутствующих услуг за счет применения прогрессивных технологий, методов обслуживания, широкого использования информационных технологий и программных средств;

развитие приоритетных видов туризма, выравнивание сезонности туризма;

развитие пассажирского транспорта, повышение транспортной доступности туристских объектов, дорожного сервиса, туристско-транспортных маршрутов;

организация рекламно-информационного обеспечения туристской деятельности (оформление туристической карты области, создание порталов и сайтов в сети Интернет, мультимедийных дисков по туристским маршрутам, культурно-историческим центрам, природным ландшафтам, заповедникам, телепрограмм о туризме в области и другое);

формирование единой туристско-информационной сети (ЕТИС) на территории Белгородской области посредством создания информационных центров, внедрения и развития базы данных о туристских возможностях;

развитие производства товаров для туристов, туристского оборудования, инвентаря, развитие народных промыслов, народных фольклорных коллективов;

создание современной системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стажировки кадров, работающих в сфере туризма.

4. Создание и продвижение бренда Белгородской области в сфере туризма:

создание туристского продукта, способствующего узнаваемости Белгородской области;

создание узнаваемых брендов территорий области ("Прохоровское поле", "Холковские пещеры" и др.);

разработка стратегии экспорта регионального туристского продукта;

проведение активной издательско-информационной, рекламной деятельности, направленной на формирование имиджа Белгородской области как благоприятной для туризма территории;

развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере туризма, интеграция Белгородской области в систему российского туристского рынка;

активное участие в межрегиональных и международных выставках и ярмарках с целью пропаганды туристского потенциала Белгородской области, расширение спектра туристских связей области.

В 2008 году в целях развития туризма в рамках Еврорегиона "Слобожанщина" между Белгородской и Харьковской областями заключено Соглашение о создании туристического кластера как формы сотрудничества туристических организаций, учебных заведений, областных фондов поддержки предпринимательства и других организаций, способствующей реализации совместных мероприятий по развитию туризма и спорта и увеличению туристических потоков.

В рамках развития туристско-рекреационного кластера начата реализация следующих основных программ и проектов:

Таблица 5.15

Перечень
основных инвестиционных проектов, программ
туристско-рекреационного кластера

	Наименование проекта, программы
1	Областная целевая программа "Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов "Белгородский район", "Город Валуйки и Валуйский район" и "Грайворонский район" на 2007 - 2010 годы"
2	Областная целевая программа "Развитие школьного туризма для учащихся Белгородской области "Моя Родина - Россия. От родного Белогорья - к святыням Отчизны" на 2008 - 2011 годы"
3	Строительство традиционного культурно-туристского комплекса "Лесной хутор на Гранях" (Грайворонский район)
4	Строительство культурно-развлекательного комплекса "Ямская слобода" (Борисовский район)
5	Создание центра развития туризма "Отдых в деревне"

Развитие туристско-рекреационного кластера индуцирует социально-экономический мультипликативный эффект:

развитие сопряженных сфер деятельности, таких как торговля, общественное питание, транспорт, строительство, связь, сельское хозяйство, сфера бытовых и платных услуг, производство сувенирной продукции и других, с созданием новых рабочих мест;

ускорение экономического роста области, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

сохранение и обогащение природного комплекса и культурно-исторического наследия области;

увеличение доходов населения;

создание условий для удовлетворения потребностей граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем укреплению здоровья, приобщению к культурным и историческим ценностям;

повышение привлекательности области как сферы активного предпринимательства и делового сотрудничества; формирование положительного имиджа региона.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными результатами развития туристско-рекреационного кластера Белгородской области станут следующие:

1. Формирование развитого туристско-рекреационного кластера, соответствующего международным требованиям к уровню его инфраструктуры, сервисному обслуживанию и обеспечивающего удовлетворение потребностей в разнообразных туристских услугах;

2. Создание развитой инфраструктуры туризма, современной материальной базы оздоровительного отдыха, внутреннего и въездного туризма;

3. Создание современной системы подготовки кадров для турбизнеса и смежных отраслей;

4. Увеличение ежегодного туристического потока к 2025 году до 150 тыс. человек, доли населения области, отдохнувшего в санаторно-курортных организациях и детских оздоровительных учреждениях области, до 25% от общей численности населения области (рис. 5.38);



Рис. 5.38. Прогнозные индикаторы развития туристско-рекреационного кластера Белгородской области

5. Увеличение к 2025 году удельного веса добавленной стоимости по виду экономической деятельности "Гостиницы и рестораны" в структуре ВРП области до 1,5%, рост физического объема услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристских и санаторно-оздоровительных услуг до 115% ежегодно (рис. 5.39);

6. Создание узнаваемого бренда Белгородской области в сфере туризма.

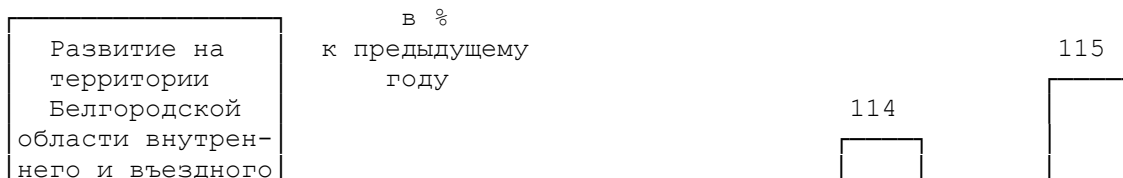




Рис. 5.39. Прогноз индекса физического объема гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристских и санаторно-оздоровительных услуг в Белгородской области

5.8. Создание многокомпонентного социального кластера как основы развития человеческого потенциала

5.8.1. Кластерный подход в развитии человеческого потенциала

Уровень конкурентоспособности экономики области в большей степени будет определяться развитием человеческого капитала, которое возможно за счет преобразований, направленных на улучшение качества социальной сферы и условий жизни населения, а также на развитие социальных секторов экономики, повышающих конкурентоспособность человека. Решение этих задач будет осуществляться в рамках создания и развития многокомпонентного социального кластера.

Основная цель создания и функционирования многокомпонентного социального кластера заключается в повышении качества жизни населения через реализацию миссии "от благоустройства - к благополучию".

Социальный кластер представляет собой интеграцию учреждений и организаций социальной сферы независимо от организационно-правовых форм и форм собственности на основе стратегии социального развития, единых нормативов и стандартов и применения инновационных информационно-коммуникационных технологий. Это сложная и многоуровневая, внутренне дифференцированная открытая система, посредством которой формируется благоприятная социокультурная среда и предоставляются социальные услуги населению.

Социальный кластер имеет следующие характерные особенности:

завершенность и целостность, соединение различных компонентов социальной сферы в организованную систему;

территориальная размещенность, так как любой комплекс охватывает определенное социальное пространство и имеет свою конфигурацию;

сложность состава кластера, его структуры, условий функционирования и развития.

Основными компонентами кластера являются образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура, социальная защита населения, молодежная политика. Функционирование социального кластера обеспечивается динамичным развитием экономики и увеличением доходов консолидированного бюджета области, а также целенаправленным формированием благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Формирование и развитие многокомпонентного социального кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трансформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал.

Для формирования социального кластера необходимо обеспечить:

вертикальное выстраивание единой социальной политики в соответствии с законодательным разграничением полномочий трех уровней управления: 1) городское или сельское поселение; 2) муниципальный район или городской округ; 3) область;

горизонтальную интеграцию различных организаций и учреждений социальной сферы на основе разработки целевых программ и проектов;

создание ресурсного обеспечения функционирования кластера путем формирования ресурсных комплексов, объединяющих средства, выделяемые на социальные программы из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;

формирование системы информационно-аналитического обеспечения функционирования компонентов многокомпонентного кластера в рамках региональной информационно-аналитической системы (РИАС), которая обеспечит эффективный обмен информацией между компонентами кластера на различных уровнях управления.

Взаимодействие компонентов кластера на уровне городских и сельских поселений, муниципальных районов или городских округов осуществляют органы местного самоуправления, курирующие вопросы социальной сферы, координацию на уровне области, - соответствующие органы исполнительной власти области и правительство области.

Рис. 5.40. Схема многокомпонентного социального кластера
Белгородской области

Рисунок не приводится.

Становление и развитие благоприятной социальной среды и условий для эффективного развития и использования человеческого потенциала наряду с повышением уровня благосостояния предполагает развитие творческого потенциала человека, создание возможностей для удовлетворения его социально значимых потребностей, включая наиболее важную для общества потребность в самореализации.

Синергетические эффекты функционирования многокомпонентного социального кластера позволят обеспечить системные изменения по основным направлениям развития образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, социальной защиты населения, культуры и молодежной политики, а также будут эффективно содействовать становлению институтов гражданского общества. Системные эффекты связаны с возрастанием эффективности деятельности системы, которая обусловлена интеграцией не только отдельных частей системы в единое целое, но и целенаправленным развитием выбранных направлений деятельности, концентрацией усилий в "точках развития".

Ожидаемыми системными эффектами должны стать качественное продвижение в подготовке кадров, развитие наукоемких производств, широкое внедрение новейших научных исследований и разработок в производство и медицину; повышение доступности и качества образования, качества медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, качества услуг в сфере культуры; востребованность выпускников учреждений профессионального образования на региональном рынке труда, раскрытие творческого потенциала большинства жителей области.

5.8.2. Перспективные направления демографической политики

Стратегической задачей демографической политики в Белгородской области является развитие демографического потенциала области, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи.

Основой демографической политики Белгородской области являются следующие принципы: комплексность реализации приоритетных направлений; концентрация на проблемах и разработка эффективных мер для их решения; учет особенностей демографического развития муниципальных образований области; взаимодействие государственных органов власти с институтами гражданского общества.

Для решения данной задачи должен быть реализован комплекс мероприятий по четырем приоритетным направлениям. В основу приоритетных направлений демографической политики положены ключевые положения [Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года](#), реализуемой в области.

1. Снижение уровня смертности населения, в первую очередь, среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста, увеличение продолжительности жизни населения:

- снижение уровня смертности населения от болезней системы кровообращения, онкологических, инфекционных заболеваний путем проведения пропагандистско-профилактической работы, улучшения материально-технической базы учреждений и служб, увеличения объема оказания высокотехнологичной медицинской помощи;

- снижение смертности и травматизма населения в результате дорожно-транспортных происшествий за счет развития и повышения качества дорог, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности доврачебной и медицинской помощи пострадавшим, а также в результате других внешних причин;

- снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, профилактика и своевременное выявление профзаболеваний, разработка и реализация совместно с работодателями и профсоюзами мероприятий по улучшению условий и охраны труда (аттестация рабочих мест, регулярные медосмотры и другие);

- снижение младенческой и материнской смертности путем совершенствования организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, разработки и внедрения в практику эффективных медицинских технологий диагностики и лечения;

- снижение детской смертности и укрепление состояния здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий по снижению травм и отравлений, профилактики курения, алкоголизма и наркомании, а также путем создания кабинетов медико-социальной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях и учебных заведениях;

- снижение смертности и улучшение качества жизни населения старших возрастов посредством повышения качества медицинских услуг, оказываемых пожилым людям, развития и совершенствования реабилитационной помощи, материально-технической базы системы социальной защиты населения, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

- снижение смертности сельского населения путем развития передвижных форм лечебно-диагностической и консультационной помощи, организации работ выездных поликлиник с целью обеспечения доступности медицинской помощи жителям сельской местности, сети реабилитационных отделений центральных районных больниц, а также службы медико-социальной помощи в сельской местности, укрепления материально-технической базы лечебно-диагностических учреждений, расположенных в сельской местности.

2. Повышение рождаемости и качества жизни семей, имеющих детей, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья населения:

разработка механизмов материального стимулирования семей к рождению детей, в том числе дальнейшее совершенствование системы выплаты пособий гражданам, имеющим детей, повышение их адресности и значимости для семьи;

реализация программ по предоставлению доступного семейного жилья;

поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, обеспечение дальнейшего развития центров молодой семьи, социальных служб для молодежи, разработка инновационных форм обеспечения достойных жилищных условий для молодых семей;

поддержка семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов;

укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения для интенсивного наблюдения и лечения беременных и новорожденных;

разработка и внедрение прогрессивных перинатальных технологий, развитие перинатальных центров, дальнейшее развитие профилактики и лечения бесплодия;

проведение мероприятий по профилактике нежелательной беременности, аборт и инфекций, передаваемых половым путем;

разработка мер по развитию системы социального партнерства на областном и местном уровнях в вопросах поддержки семей, имеющих детей, в том числе включение в коллективные договоры дополнительных гарантий для работников, имеющих детей, в том числе многодетных семей, планирование мер по повышению общественного престижа работников, имеющих детей;

активная пропаганда опыта работодателей и профсоюзных организаций, реализующих на своих предприятиях программы, направленные на улучшение положения семей с детьми, укрепление здоровья работников, профилактику социально значимых заболеваний;

развитие различных механизмов, позволяющих сочетать родителям работу и выполнение семейных обязанностей, содействие занятости беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до 3 лет, профессиональная ориентация и обучение;

развитие и поддержка инфраструктуры дошкольного обучения и воспитания, обеспечение доступности услуг дошкольного образования для всех слоев населения.

3. Укрепление института семьи и брака, восстановление значимости семейных ценностей:

формирование общественного мнения в отношении необходимости укрепления института семьи, семейных форм воспитания;

возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование ориентации на вступление в брак;

ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи путем усиления приоритетности интересов данных семей при формировании и реализации социальной политики;

обеспечение постепенного перехода от семьи с 1 - 2 детьми к семье с 3 и более, в первую очередь путем повышения материального благосостояния, качества и уровня жизни многодетной семьи;

возрождение исторических традиций белгородской семьи;

восстановление приоритета полной семьи, повышение престижа родительского авторитета.

4. Управление миграционными процессами в целях оптимизации половозрастной структуры населения, сбалансированного демографического развития муниципальных образований области, обеспечения перемещения трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики:

разработка механизмов привлечения иммигрантов, представляющих приоритетный интерес для социально-экономического развития области (находящихся в репродуктивном, трудоспособном возрасте, имеющих высокий уровень квалификации);

создание привлекательных условий для переселения на постоянное место жительства в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

создание условий для социально-бытового обустройства вынужденных переселенцев, их интеграции на рынке труда;

создание условий для снижения эмиграции постоянного населения из сельской местности, привлечения иммигрантов в сельскую местность;

создание условий для привлечения в область квалифицированных легальных трудовых иммигрантов;

эффективное противодействие нелегальной миграции на основе совершенствования миграционного учета иностранных граждан, иммиграционного контроля на территории области.

В результате реализации Стратегии в части развития демографического потенциала области ожидается:

рост численности населения области до 1670 тыс. человек в 2025 году;

достижение естественного прироста населения области, обеспечение роста уровня рождаемости до 12,5 человек на 1000 населения, снижение смертности населения до 12 человек на 1000 населения;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 2 рождений на 1 женщину фертильного возраста и создание условий для последующего его повышения;

восстановление социальной ценности семьи и брака, сокращение числа разводов, повышение престижа отцовства и материнства, общественной значимости труда родителей по воспитанию детей;

создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, переход от существующих социальных норм малодетности к нормам среднететности (3 - 4 ребенка в семье);

улучшение репродуктивного здоровья населения;

обеспечение соответствия количественных и качественных характеристик, направления движения миграционных потоков целям социально-экономического развития области;

восполнение за счет миграционного прироста естественных потерь сельского населения для обеспечения роста его численности;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения области до 75,5 года в 2025 году.

Рис. 5.41. Динамика ожидаемой продолжительности жизни и численности населения Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.8.3. Перспективы развития системы образования и реализации современной модели образования

Возможность получения качественного образования - одна из наиболее важных жизненных ценностей гражданина, решающий фактор социальной справедливости и политической стабильности. Стратегической задачей в сфере образования является развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг. Для ее решения необходимо:

- совершенствование организационно-экономических механизмов системы образования для приведения ее в соответствие с долгосрочными тенденциями развития области;

- обеспечение инновационного характера базового образования за счет обновления структуры сети образовательных учреждений области в соответствии с задачами инновационного развития и механизмов финансирования образовательных учреждений;

- проведение модернизации институтов образования, обеспечивающих создание системы образовательных услуг для раннего развития детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения, а также создания системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

- создание условий для развития современной гибкой системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, предусматривающей поддержку потребителей услуг непрерывного профессионального образования и организаций, предоставляющих качественные услуги непрерывного профессионального образования;

- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг путем создания объективной системы оценки учебных и внеучебных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования, системы информирования граждан об образовательных услугах, условий для участия потребителей и общественных институтов в контроле и оценке качества образования.

Решение этих задач позволит создать новую модель образования, ориентированную на потребителей образовательных услуг и на расширение участия гражданских институтов в развитии и оценке качества образования. Современная модель образования, в первую очередь, направлена на обеспечение образованием необходимых социальных отношений в обществе, на социализацию подрастающего поколения. Создание условий для полноценного развивающего общения, социализации, самореализации предполагает развитие различных моделей дошкольного образования, обеспечение доступности образования для одаренных детей и детей с особыми нуждами. Современная модель образования предполагает развитие, прежде всего, инновационности базового образования, которое призвано обеспечить формирование востребованных компетентностей и инновационного поведения. Это потребует создания для обучающихся возможностей реализации гибких индивидуальных образовательных программ, а следовательно, изменения сети учреждений. Реализация современной модели образования предполагает создание гибкой системы непрерывного образования, развитие сети центров получения и присвоения квалификации, в том числе и на базе учреждений начального и среднего профессионального образования. Это позволит в условиях динамичной инновационной экономики обеспечить большинству граждан возможность обновлять квалификации, постоянно совершенствоваться, быть конкурентоспособными, а также постоянно осуществлять повышение квалификации управленцев, преподавателей. Важнейшим аспектом современной модели развития образования должно стать и создание механизмов обратной связи образования и общества, внедрение системы внешней оценки образовательной деятельности.

Достижение задач по развитию образования области потребует комплексного подхода и разработки системы мероприятий по развитию дошкольного, общего, профессионального образования.

Развитие дошкольного образования будет направлено на обеспечение детей дошкольного возраста доступным качественным дошкольным образованием.

Развитие дошкольного образования потребует:

создания системы раннего развития детей (от 0 до 3 лет) как самостоятельного элемента современной модели образования, функционирования специальной службы педагогической поддержки раннего семейного воспитания и целевой программы сопровождения детей из семей группы риска;

осуществления предшкольного образования в группах дошкольного образования, группах кратковременного пребывания при образовательных учреждениях различных типов и видов, в том числе при учреждениях дополнительного образования;

разработки и внедрения инновационных развивающих программ раннего развития детей, образовательных программ дошкольного и предшкольного обучения и развития;

разработки мероприятий по увеличению на 7500 мест в дошкольных образовательных учреждениях за счет строительства новых и встроенно-пристроенных помещений дошкольных образовательных учреждений, восстановления и перепрофилирования учреждений различного типа в дошкольные.

В результате реализации данных мероприятий число мест в дошкольных образовательных учреждениях увеличится до 2012 года с 49,6 тысячи мест до 54 тысяч мест, показатель обеспеченности местами составит 670 мест на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет, что позволит устранить дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях до 2012 года. Дальнейшая стратегия развития жилищного строительства на территории области до 2025 года предусматривает строительство в микрорайонах индивидуального жилищного строительства и массовой застройки 168 образовательных учреждений типа "начальная школа - детский сад" на 12260 мест.

Таким образом, в ближайшей перспективе дошкольный этап образования должен стать всеобщим и массовым.

Развитие общего образования предусматривает индивидуализацию, ориентацию на практические навыки и фундаментальные умения, расширение сферы дополнительного образования.

Реализация данного направления потребует:

формирования системы специализированной подготовки (профильное обучение) в старших классах общеобразовательных учреждений, реализации инновационных программ профильного обучения в 10 - 11 классах общеобразовательных учреждений; предпрофильной подготовки в 9 классах общеобразовательных учреждений;

оптимизации сети общеобразовательных учреждений, реструктуризации сельской школы - создания сети базовых (опорных) школ, обеспечивающих высокий уровень знаний для школьников и готовность к продолжению образования. К 2010 году планируется создать 100 базовых (опорных) школ на 45000 ученических мест в городах и районах области, в том числе 30 школ - ресурсных центров на 15400 ученических мест;

развития новых типов общеобразовательных учреждений - старших школ III ступени с учетом образовательных потребностей школьников и возможностей муниципальных органов управления;

создания ассоциации образовательных учреждений, связывающих сельскую школу с учреждениями начального и среднего профессионального образования, для решения проблемы индивидуализации обучения и внедрения инновационных программ профессиональной подготовки по различным специальностям;

улучшения условий обучения сельских школьников путем ежедневного подвоза в базовые школы, обеспечения доступным качественным образованием;

решения кадровой проблемы: переподготовка педагогов как базовых (опорных) сельских общеобразовательных учреждений, так и подлежащих закрытию;

формирования единой образовательной информационной сети - завершения к 2015 году компьютеризации всех общеобразовательных учреждений, создания образовательного информационного портала Белгородской области;

внедрения автоматизированных информационно-аналитических и управленческих систем в органах управления образованием, образовательных учреждениях Белгородской области;

строительства и реконструкции 47 общеобразовательных школ на 14634 ученических места, в том числе в сельской местности - 28 школ на 3957 ученических мест.

Кроме того, предполагается создание Центров для одаренных детей: 3 центра на 770 мест (2010 г.), 5 центров на 300 мест (2015 г.), 7 центров на 2400 мест (2025 г.).

Создаваемая в области сеть образовательных учреждений новых типов позволит довести охват старшекласников к 2011 году профильным обучением в базовых (опорных) школах до 80%, с учетом профессиональной подготовки - до 100 процентов. К 2010 году будет завершен организационный переход на принципы профильного обучения. При этом профильное обучение будет строиться не как жесткий набор специализаций, а как возможность построения школьником индивидуальных траекторий.

Продолжится развитие и системы социальной поддержки детей, нуждающихся в помощи государства и в специальном (коррекционном) образовании:

реструктуризация сети интернатных учреждений;

увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи граждан: на усыновление, под опеку, (попечительство), в приемные семьи и семейные детские дома, на патронатное воспитание;

перепрофилирование части образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по сопровождению замещающих семей;

разработка и внедрение новых технологий интеграции в общество детей, утративших родительское попечение, открытие в этих целях в интернатных учреждениях кабинетов для их социальной реабилитации и подготовки к самостоятельной жизни;

развитие инклюзивного образования в общеобразовательных школах с целью социальной интеграции обучающихся с отклонениями в развитии;

развитие сети программного и компьютерного обеспечения детей-инвалидов с целью предоставления им возможности дистанционного обучения;

развитие системы профессионального образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, их постинтернатной адаптации, подготовки к семейной жизни и обеспечения равных условий для участия на рынке труда;

строительство и реконструкция 2 специальных (коррекционных) общеобразовательных школ-интернатов на 300 ученических мест в городах Новый Оскол (2010 г.), Валуйки (2015 г.).

Система действий в области профессионального образования призвана обеспечить непосредственный вклад в построение экономики, основанной на знаниях.

Развитие профессионального образования предусматривает расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса. Значительные изменения произойдут в системе начального и среднего профессионального образования. Именно на базе учреждений начального и среднего профессионального образования предстоит развивать новые организационно-правовые формы - автономные учреждения, создавать целевые фонды из отчислений предприятий, способствуя расширению участия работодателей в образовательной деятельности (в том числе соучредительство). При этом время освоения программ начального и среднего профессионального образования будет

существенно сокращено, а сами программы сориентированы на освоение конкретного набора компетенций.

Реализация этого направления потребует:

отработки механизмов многоканального финансирования учреждений начального и среднего профессионального образования, аккредитации программ профессионального образования работодателями;

оптимизации сети учреждений начального и среднего профессионального образования. В 2012 г. будут осуществлять образовательную деятельность 17 учреждений НПО, 15 учреждений СПО (в течение пяти лет произойдет сокращение 12 учреждений НПО за счет закрытия и реорганизации, сокращение 7 учреждений СПО - закрытие);

создания на базе учреждений начального и среднего профессионального образования ресурсных центров получения и присвоения квалификаций, включение их в систему непрерывного образования (систему повышения квалификации) и разработку качественных программ освоения квалификаций (11 центров к 2012 году);

перехода учреждений среднего профессионального образования на подготовку кадров на базе полного общего (среднего) образования;

перевода части программ среднего профессионального образования в статус прикладного бакалавриата и включение соответствующих учреждений в состав вузов. Создание учебно-технологических комплексов среднего профессионального образования - высшего профессионального образования на базе университетов;

организации целевого приема учащихся в образовательные учреждения среднего профессионального образования в соответствии с предложениями органов местного самоуправления на основе заявок на подготовку кадров от работодателей;

информатизации профессионального образования и оптимизации методов обучения, радикального улучшения материально-технической базы учреждений начального и среднего профессионального образования.

Развитие системы высшего профессионального образования предполагает обеспечение сетевого взаимодействия учреждений профессионального образования, науки, бизнеса и экономики в целом путем:

координации взаимодействия представителей органов власти, бизнеса, вузов по совершенствованию системы непрерывного междисциплинарного профессионального образования с целью повышения конкурентоспособности специалистов на рынке труда;

подготовки специалистов социально значимых профессий с высшим профессиональным образованием на основе государственного заказа и целевых направлений муниципальных образований на подготовку высококвалифицированных специалистов для экономики региона;

перехода к уровневому высшему образованию при существенном сокращении перечня специальностей (направлений подготовки) высшего образования на уровне бакалавриата;

развития и создания новых технопарков и других инновационных структур на базе ведущих вузов, расположенных на территории области;

обеспечения непрерывности профессионального образования, устранения диспропорций в подготовке кадров, использования последних научных знаний в образовательном процессе;

стимулирования развития научной деятельности в вузах региона;

развития межвузовского и международного образовательного и научного пространства.

Комплексная реализация системы мер по развитию профессионального образования позволит создать национальный исследовательский университет на базе Белгородского государственного университета; три учебно-технологических комплекса среднего профессионального образования - высшего профессионального образования; сеть учебных центров получения и присвоения профессиональных квалификаций.

В целях эффективного использования человеческого потенциала и создания условий для самореализации граждан в течение всей жизни будет осуществляться формирование системы непрерывного образования.

Для эффективного системного повышения квалификации специалистов необходимо создать следующие условия:

в системе дополнительного профессионального образования осуществить переход от централизованных и жестко организованных направлений профессиональной подготовки к свободному рынку постоянно обновляющихся образовательных программ и отдельных модулей. Расширение круга поставщиков должно обеспечиваться за счет активизации учебных центров ведущих предприятий, фирм, вывода их на рынок через государственную аккредитацию.

Развитие системы образования области потребует и формирования новых механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с обязательным участием потребителей. Поскольку в новой модели образования процесс обучения становится многообразным и вариативным, то важную роль начнет играть как внешняя, так и внутренняя система оценки качества, ориентированная не столько на регулирование процесса, сколько на новые результаты.

Реализация этого направления предполагает:

создание и обеспечение функционирования органа государственной исполнительной власти Белгородской области для осуществления функций надзора и контроля в сфере образования;

развитие региональной системы оценки качества образования, обеспечивающей многоуровневый мониторинг качества образования и повышение уровня информированности потребителей образовательных услуг;

введение единой независимой оценки качества образования дошкольного, общего, профессионального, направленной на адекватную и гласную оценку результатов работы образовательных учреждений;

создание единой добровольной цифровой системы учета образовательных достижений школьников к 2015 году.

Проводимые мероприятия по развитию системы образования и реализации современной модели образования позволят в 2025 году достичь следующих показателей:

удельный вес первоклассников, прошедших дошкольное обучение по образовательным программам для детей старшего дошкольного возраста, составит 95% против 81,3% в 2007 году;

доля учащейся молодежи в возрасте 14 - 25 лет, участвующих в научных, творческих лагерях и школах, достигнет 95% против 50% в 2007 году;

доля образовательных учреждений профессионального образования, участвующих в сетевом взаимодействии, составит 18%, студентов, обучающихся по программам "прикладного бакалавриата", от общего числа студентов - 15%, направлений подготовки, по которым созданы программы прикладного бакалавриата, - 25 процентов;

доля граждан, удовлетворенных полученным образованием (включая непрерывное), достигнет не менее 70 процентов;

доля занятых в экономике, имеющих профессиональное образование, достигнет 80 процентов.

Рис. 5.42. Сеть базовых школ, школ-ресурсных центров и школ III ступени в Белгородской области

Рисунок не приводится.

Темпы роста показателей развития системы образования	/ \	2025 год (прогноз)	Единица измерения	Показатели 2025
--	-----	--------------------	-------------------	-----------------

Белгородской области	к 2007 году		год (прогноз)
Охват детей дошкольным образованием	в 1,5 раза	процент	100
Удельный вес обучающихся в современных условиях от общего числа учащихся	в 3,3 раза	процент	100
Удельный вес учащихся старшей ступени, имеющих возможность обучаться на основе индивидуальных образовательных программ	в 3 раза	процент	15
Удельный вес граждан, получающих услуги непрерывного образования	в 4,2 раза	процент	50
Удельный вес муниципальных образований, в которых действуют институты поддержки семейного воспитания	в 2 раза	процент	100

Рис. 5.43. Показатели развития образования Белгородской области

5.8.4. Улучшение здоровья населения, перспективные направления развития системы здравоохранения

Стратегической задачей развития системы здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения области на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы диагностики и лечения. Для ее решения необходима реализация комплексов мероприятий, направленных на:

- обеспечение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи за счет реализации сбалансированной территориальной программы госгарантий по финансовым средствам, объемам и видам медицинских услуг;

- оказание медицинских услуг учреждениями здравоохранения с учетом медико-экономических стандартов;

- повышение эффективности функционирования учреждений здравоохранения области с соблюдением принципа этапности оказания медицинской помощи;

- развитие конкуренции среди производителей медицинских услуг за счет создания автономных некоммерческих учреждений здравоохранения, расширения сети негосударственного сектора здравоохранения;

- обеспечение выбора населением лечащего врача, медицинской организации;

- расширение хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений;

- последовательное развитие первичной медико-санитарной помощи;

- совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях;

- информатизацию здравоохранения;

- повышение квалификации медицинских работников и совершенствование системы мотивации к качественному труду;

- создание условий населению для занятий спортом, формирование эффективной системы профилактики алкогольной и наркозависимости.

Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения, совершенствование системы оказания медицинской помощи, обеспечение доступности качественной и эффективной медико-санитарной помощи будет достигаться путем:

совершенствования системы управления здравоохранением: проведения на территории области единой технической и технологической политики, направленной на внедрение новейших инновационных разработок в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний, высокотехнологичных информационных систем в области здравоохранения;

совершенствования экономических механизмов функционирования здравоохранения путем внедрения одноканального финансирования и бюджетирования, ориентированного на результат, замещения сметного финансирования системой оплаты оказанной медицинской помощи, исходя из нормативов финансовых затрат, рассчитываемых на основе единых стандартов медицинской помощи, реформирования системы оплаты труда медицинских работников в зависимости от конечных результатов труда;

формирования системы профилактики заболеваний;

укрепления материально-технической базы амбулаторных учреждений;

обеспечения приоритетности развития службы охраны материнства и детства, расширение профилактической деятельности, внедрение и применение новых организационных технологий в сфере охраны здоровья матери и ребенка;

осуществления мер по обеспечению своевременности оказания и совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Реализация основных направлений деятельности по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения, совершенствованию системы оказания медицинской помощи, обеспечению доступности качественной и эффективной медико-санитарной помощи всем категориям населения направлена на:

дальнейшее снижение показателя младенческой смертности за счет проведения комплексных мероприятий в рамках целевых программ, направленных на улучшение здоровья матери, течения беременности, родов, уровня пренатальной диагностики, включая:

- создание городского перинатального центра в городе Белгороде;

- проведение капитального ремонта с реконструкцией акушерского отделения Шебекинской центральной районной больницы и городской больницы N 1, г. Старый Оскол;

- оснащение медицинским оборудованием акушерских стационаров средней степени риска для оказания интенсивной помощи новорожденным;

развитие первичной медико-санитарной помощи населению и профилактику заболеваний, включая:

совершенствование и внедрение методов профилактики, ранней диагностики, консультативной помощи, лечения, реабилитации при социально значимых заболеваниях (туберкулез, онкологические заболевания и другие);

внедрение современных методов лечения, диагностики и реабилитации с учетом применения нового диагностического и лечебного оборудования и медикаментов;

улучшение материально-технической базы противотуберкулезных учреждений за счет завершения строительства второй очереди хирургического блока областного противотуберкулезного диспансера, обеспечение межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики, выявления и лечения туберкулеза;

развитие первичного звена здравоохранения, обеспечивающего проведение профилактических мероприятий и раннее выявление болезней системы кровообращения, в первую очередь, у лиц трудоспособного возраста, дальнейшее развитие кардиохирургической службы и совершенствование системы медицинской реабилитации кардиологических больных;

создание нейрохирургических центров: регионального на базе областной клинической больницы Святителя Иоасафа и трех межрайонных в городах Белгород, Старый Оскол, Валуйки;

внедрение в практику здравоохранения новых технологий, отвечающих современному уровню развития медицинской науки;

обеспечение своевременности оказания и совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, которая будет реализовываться через организацию мероприятий, направленных на:

создание единой системы связи в структуре экстренной медицинской помощи;

оснащение реанимобилями лечебно-профилактических учреждений, расположенных вблизи автомобильных дорог области;

оснащение травматологических, нейрохирургических и хирургических отделений медицинским оборудованием (аппараты для длительной искусственной вентиляции легких, наркозно-дыхательные аппараты, мониторы слежения, рентгеновские комплексы, анализаторы показателей гемостаза и другие.);

приобретение рентгенологических аппаратов и оборудования для реанимационных отделений лечебно-профилактических учреждений области, оказывающих экстренную помощь при дорожно-транспортных происшествиях.

Совершенствование здравоохранения предусматривает развитие сети лечебно-профилактических учреждений. В 2009 году запланировано начало строительства и реконструкции кардиохирургического центра областной клинической больницы, строительство консультативно-диагностического центра детской областной больницы. В 2010 году запланировано введение в эксплуатацию городской детской многопрофильной больницы в г. Старый Оскол без увеличения общего коечного фонда области. Сокращение стационарных и амбулаторно-поликлинических, лечебно-профилактических учреждений в период до 2020 года не планируется. В то же время предполагается уменьшение численности фельдшерско-акушерских пунктов за счет создания на их базе центров общей врачебной практики (семейной медицины).

Мероприятия по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения позволят улучшить показатели здоровья населения и достичь в 2025 году следующих результатов:

продолжительность жизни увеличится до 75,5 года;

уровень младенческой смертности уменьшится с 4,9 на 1000 человек родившихся живыми в 2007 году до 3,8 в 2025 году;

уровень заболеваемости детского населения в возрасте от 0 до 14 лет снизится с 218569,5 числа заболеваний на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста в 2007 году до 200020,5 в 2025 году;

уровень заболеваемости населения трудоспособного возраста сосудистой патологией снизится в 2025 году по сравнению с 2007 годом на 20 процентов.

Рис. 5.44. Показатели смертности детского населения и населения в трудоспособном возрасте в Белгородской области

Рисунок не приводится.

5.8.5. Приоритетные направления развития физической культуры и спорта

Формирование здорового образа жизни населения, повышение социальной активности, продление жизни, сохранение за регионом имиджа Всероссийского Центра

спорта и туризма - стратегическая задача развития физической культуры и спорта в Белгородской области.

Развитие массовости физической культуры и спорта среди широких слоев населения, укрепление материально-спортивной базы, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, рост спортивного мастерства белгородских спортсменов и команд - основные направления деятельности в этой сфере.

Решение стратегической задачи развития физической культуры и спорта в области потребует в перспективе реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий:

повышение массовости физической культуры и спорта среди различных возрастов населения, и в первую очередь среди трудоспособного населения путем:

поиска новых организационно-управленческих форм по созданию эффективных систем укрепления здоровья трудящихся;

привлечения средств внебюджетных источников для укрепления материальной базы физической культуры;

разработки рекомендаций и организационно-управленческих подходов по созданию на предприятиях области условий для занятий физической культурой и спортом;

организации мероприятий по стимулированию развития рынка физкультурных услуг;

создания условий для организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди молодежи;

разработки и внедрения системы мониторинга физического развития и физической подготовленности учащейся молодежи с целью оперативного анализа ситуации и разработки соответствующих программ физической культуры, формирования здорового образа жизни, оптимизации процесса физической подготовки допризывников и призывников;

создания условий для организации физкультурно-оздоровительных и профилактических мероприятий в большинстве дошкольных образовательных учреждений области;

развитие инвалидного спорта на основе:

разработки механизмов стимулирования руководителей спортивных Центров, ФОКов по организации инвалидного спорта;

изучения и внедрения опыта организации инвалидного спорта в других регионах России и за рубежом;

развитие спорта высших достижений за счет:

создания регионального научного Центра по научно-методическому обеспечению спортивного резерва;

создания комплексных научных групп по культивируемым в области видам спорта и организация научно-методического, медико-биологического и информационного обеспечения подготовки спортсменов высшей квалификации и спортивного резерва;

разработки механизмов материального стимулирования перспективных спортсменов и талантливых тренеров;

определения направлений для развития в Белгородской области перспективных олимпийских (прыжки в воду, синхронное плавание, прыжки на батуте, спортивная акробатика, стрельба из лука, конный спорт) и национальных (городки, бильярд, дартс, лапта, бейсбол) видов спорта;

подготовка профессиональных кадров, включая:

создание условий для закрепления молодых специалистов в учреждениях образования, учреждениях дополнительного образования детей;

обеспечение повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта.

Для развития сети учреждений физкультуры и спорта, повсеместного привлечения жителей области к активным занятиям физической культурой и спортом необходимо

разработать целевую программу по созданию в местах проживания жителей городов и поселений простейших плоскостных спортивных сооружений, обустройству упрощенных спортивных залов в нежилых помещениях, реконструкции дворовых хоккейных коробок и оборудованию новых игровых площадок, обустройству мест для занятий народными и национальными видами спорта, проектированию в парковых зонах и зонах отдыха маршрутов терренкура, лыжных и велосипедных трасс, а также решить проблему эффективного использования спортсооружений, принадлежащих различным ведомствам и не используемых по прямому назначению.

Ожидается, что проводимые мероприятия по развитию в области физической культуры и спорта позволят в 2025 году достичь следующих результатов:

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличится до 44,2% против 19,5% в 2007 году;

Рис. 5.45. Показатели по физической культуре и спорту в Белгородской области

Рисунок не приводится.

удельный вес учреждений физкультуры и спорта новых организационно-правовых форм составит 30 процентов;

за период 2008 - 2025 годов будет введено:

7 спортивных центров с универсальным игровым залом;

22 спортивных центра с бассейном;

7 стадионов;

50 детско-юношеских спортивных школ.

5.8.6. Повышение уровня жизни и социальная защита населения

Важнейшим приоритетом политики правительства области в долгосрочном периоде будет являться повышение уровня жизни населения области. Стратегическая задача в данной сфере - достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, формирование массового среднего класса - активных, образованных и состоятельных людей.

Политика правительства области по социальной защите населения в долгосрочном периоде будет направлена на повышение адресности пособий, эффективности и доступности сети социальных служб, совершенствование системы социального обслуживания семей и детей, реабилитацию детей-инвалидов. Будут осуществляться мероприятия по совершенствованию системы реабилитации инвалидов, повышению уровня их социальной интеграции, а также по увеличению сети стационарных учреждений социального обслуживания и развитию форм предоставления услуг социального обслуживания лиц старших возрастов.

В перспективе предстоит решить следующие задачи:

снижение уровня бедности и социальной напряженности в обществе;

улучшение материального положения детей и социальная поддержка семьи;

реабилитация инвалидов;

социальное обслуживание граждан старшего поколения;

создание и развитие сети негосударственных социальных учреждений, а также специализированных учреждений по реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

организация деятельности по опеке и попечительству.

Методами реализации указанных задач являются:

усиление социальной поддержки отдельных категорий населения путем повышения размеров пенсий, пособий, компенсаций, а также уровня их адресной направленности;

развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем расширения сети комплексных центров социальной помощи семье и детям;

профилактика беспризорности несовершеннолетних и социального сиротства путем укрепления и модернизации материально-технической базы детских социально-реабилитационных центров;

организация деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, путем совершенствования порядка существующих процедур;

организация деятельности по усыновлению детей путем усовершенствования порядка существующей процедуры;

реабилитация детей-инвалидов путем укрепления и модернизации материально-технической базы существующих центров медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями;

предоставление услуг социального обслуживания путем развития и совершенствования имеющихся и внедрения новых форм социального обслуживания, в том числе посредством расширения платных социальных услуг, а также разработка и создание механизма привлечения негосударственных учреждений для социального обслуживания граждан старшего поколения путем перевода государственных учреждений в автономные;

создание специализированного учреждения для граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

вовлечение пожилых людей и инвалидов в активную жизнь путем проведения комплекса досуговых мероприятий, направленных на продление их творческого долголетия и социальной значимости.

Обязательным условием развития человеческого потенциала является рост уровня доходов населения, который предусматривает:

формирование условий для устойчивого роста заработной платы и доходов от предпринимательской деятельности;

повышение пенсий с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений до уровня, обеспечивающего достойный уровень жизни пенсионеров;

создание эффективной адресной системы поддержки малообеспеченного населения и предоставления социальных услуг для пожилых людей, инвалидов и детей.

В целях повышения основной составляющей денежных доходов населения - заработной платы - в долгосрочном периоде будут приниматься меры по обеспечению постепенного сближения среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы, сложившимися во внебюджетном секторе экономики. Если в 2007 году средняя заработная плата в образовании и здравоохранении составляла соответственно 62,5% и 67,4% от среднеобластной, то к 2025 году это соотношение значительно сократится и достигнет 88 процентов. Росту оплаты труда в бюджетной сфере будет способствовать проведение реформы системы оплаты труда в бюджетных отраслях.

В структуре доходов населения предусматривается повышение доли официальной заработной платы, возрастет доля социальных трансфертов, что связано с активной социальной политикой государства: поддержанием опережающих темпов роста трудовой пенсии по сравнению с прожиточным минимумом пенсионера, совершенствованием государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Рост доходов населения в долгосрочном периоде будет опережать удорожание жизни и в результате в 2025 году по сравнению с 2007 годом реальные располагаемые доходы вырастут в 3,5 раза, реальная заработная плата за этот период увеличится в 3,8 раза.

Динамика денежных доходов населения
Белгородской области в 2007 - 2025 годах
(в % к 2007 году)

Показатели	Годы			
	2007	2012	2020	2025
Реальные располагаемые денежные доходы населения	100	176,9	286,7	353,9
Реальная заработная плата	100	198,5	336,0	384,2

В результате реализации намеченных мер по росту денежных доходов населения численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума будет иметь тенденцию к сокращению (рис. 5.46 - не приводится).

За период 2007 - 2012 г.г. численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума сократится с 12,4% до 8,5%, в 2020 году - до 3,5%, а в 2025 году его доля сократится до 1 процента. Реализация мероприятий по увеличению доходов низкооплачиваемых категорий работников организаций всех форм собственности (в том числе работников бюджетной сферы), повышению эффективности работы по выведению заработной платы "из тени", созданию условий для самостоятельного выхода трудоспособного населения из бедности посредством вовлечения в предпринимательскую деятельность, увеличению размеров и повышению эффективности государственной социальной помощи будут способствовать тому, что большинство категорий малообеспеченного населения в перспективе уйдут из числа бедных.

Рис. 5.46. Показатели уровня жизни населения
Белгородской области в 2007 - 2025 годах

Рисунок не приводится.

Рост численности обеспеченного и образованного населения будет способствовать формированию потребительского рынка высокого качества. Особенно динамично этот процесс будет проявляться в секторе торговли, услуг системы образования, физической культуры и спорта, сфере развлечений, где формируется, с одной стороны, платежеспособный спрос на квалифицированные услуги, с другой - качественное предложение, связанное с отсутствием необходимости больших стартовых инвестиций и быстрыми сроками окупаемости. Изменения в инфраструктуре предполагают развитие сетевой торговли, торгово-развлекательных и торгово-офисных центров, соответствующих европейским бизнес-стандартам, оптимизацию сети организаций торговли и услуг, ориентированных на обслуживание малообеспеченных категорий граждан; реконструкцию рынков, позволяющих обеспечить санитарную безопасность и антитеррористическую защищенность, планировку строительства жилых комплексов с размещением объектов торгово-бытовой сферы.

Рост уровня доходов населения в долгосрочном периоде будет способствовать созданию необходимых условий для формирования в области среднего класса, что является важной социально-экономической задачей, так как на основе доходов этой категории населения формируется основной потребительский спрос населения, определяющий темпы промышленного производства, развития сферы услуг и других отраслей экономики. Доля среднего класса в области к 2025 года должна составить более 50 процентов.

5.8.7. Приоритетные направления сохранения и развития культурного потенциала

В области заложен прочный фундамент развития сферы культуры. В то же время имеющаяся совокупность проблем развития региональной культуры и поддержки народного художественного творчества требует разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности существующих и создание новых механизмов сохранения, поддержки и развития традиционной народной культуры.

Стратегическими задачами на период до 2025 года в сфере культуры являются:

- формирование единого культурного пространства области, укрепление нравственных ценностей, сохранение и популяризация культурного наследия народов России, традиционной культуры Белгородской области;

- создание равных условий доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам для жителей всех территорий области;

- развитие и укрупнение инфраструктуры отрасли;

- обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры населению;

- развитие творческих обменов с другими регионами России и внутри области.

Развитие культурного потенциала области будет обеспечено за счет:

- модернизации сети учреждений культуры в связи с разграничением полномочий всех уровней власти, предусматривающей:

- создание модельных домов культуры, модельных библиотек как одного из важных компонентов политики правительства области по обеспечению устойчивого развития культуры села;

- укрепление материальной базы учреждений культуры, замену имеющихся музыкальных инструментов, свето-звукотехнического и специального оборудования в муниципальных учреждениях культуры культурно-досугового типа и образовательных учреждениях культуры и искусства, позволяющих обеспечить проведение мероприятий и учебного процесса на современном уровне, снабжение учреждений культуры специальным автотранспортом;

- реконструкцию кинотеатров и сельских киноустановок с заменой устаревшей и изношенной киноаппаратуры на современное кино- и видеопроекторное оборудование;

- создания эффективной системы защиты музейных и библиотечных фондов от физического разрушения и криминальных посягательств, в том числе обеспечение монтажа, ремонта и модернизации существующих систем охранно-пожарной сигнализации и монтаж систем видеонаблюдения для безопасного пребывания посетителей в учреждениях культуры;

- принятия региональных стандартов и социальных норм деятельности библиотек, учреждений культуры клубного типа, музеев, киноустановок, детских школ дополнительного художественного образования;

- создания условий для доступа населения к информации путем:

- совершенствования библиотечного обслуживания, решения проблемы качественного формирования фондов библиотек, увеличения объемов комплектования по международному нормативу - 250 наименований книг на 1000 жителей в год;

- внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек, перевода информационных ресурсов в электронную форму, развития системы обмена информацией с помощью глобальных компьютерных систем;

- организации работ по сохранению и развитию культурного наследия региона путем:

- формирования фонда по изучению, сохранению белгородского песенно-танцевального фольклора, ремесел;

обеспечения участия творческих коллективов, исполнителей, художников и народных мастеров в международных и всероссийских мероприятиях;

обеспечения грантовой поддержки наиболее интересных проектов муниципальных образований в сфере сельской культуры и творческих проектов сохранения и развития музыки в области;

выявления территорий, обладающих историко-культурным и природно-ландшафтным ресурсом, для образования на их основе достопримечательных мест, историко-культурных заповедников и музеев-заповедников;

реставрации памятников истории и культуры, расположенных на территории области;

- укрепления и дальнейшего развития профессионального искусства за счет:

обеспечения эффективной работы государственных театрально-зрелищных организаций посредством разработки и осуществления целевых социально-творческих заказов (концертных программ, проведения фестивалей, конкурсов, выставок) и оказания поддержки мастерам искусств и творческим союзам;

- кадрового обеспечения выполнения программы развития отрасли, развития и совершенствования системы подготовки кадров культуры.

В результате реализации намеченных мероприятий в части развития культуры и искусства в области в перспективе ожидается:

- увеличение числа пользователей библиотеками с 484 на 1000 жителей населения в 2007 году до 500 в 2025 году;

- увеличение количества посещений музеев с 248 на 1000 жителей в 2007 году до 297 в 2025 году;

- увеличение количества посещений театров с 116 на 1000 жителей в 2007 году до 125 в 2025 году;

- сохранение числа музыкальных, художественных школ и школ искусств в количестве 3 единиц на 1000 детей;

- увеличение доли информатизации муниципальных библиотек в 2025 году до 100 процентов.

Для этого до 2025 года потребуется построить и реконструировать 7 художественных школ, 13 музыкальных школ, 13 кинотеатров, 40 Домов культуры, 2 музея, 9 библиотек.

5.8.8. Приоритетные направления развития молодежной политики

Стратегической задачей молодежной политики в области является создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов, обеспечивающих достижение достойного качества жизни молодых жителей региона. Реализация молодежной политики будет осуществляться путем проведения следующих мероприятий:

поддержка молодых семей за счет:

обеспечения полного, качественного и эффективного информирования молодых семей о действующих программах по обеспечению их жильем в области, особенно в части индивидуального жилищного строительства;

развития и обеспечения целевой поддержки деятельности создаваемых в муниципальных районах и городских округах молодежных жилищных комплексов и "домов молодежи";

оказания первоочередного содействия молодым специалистам и их семьям, работающим в сельской местности, в строительстве и приобретении ими жилья;

создания сети детско-подростковых семейных клубов, финансируемых из различных источников и организующих проведение спортивно-досуговых программ для

всей семьи по месту жительства и особенно в выходные, праздничные дни, вечернее время, расширения деятельности спортивно-оздоровительных "Поездов здоровья" для семейного отдыха выходного дня;

участия молодежи в охране общественного порядка, обеспечения духовной безопасности и безопасной среды обитания, преодоления деструктивных влияний и негативных проявлений девиантного поведения, экстремистских настроений в молодежной среде, включая:

организацию мониторинга экономического, социального, правового положения, занятости и самозанятости молодежи в возрасте 18 - 35 лет, особенно в сельских поселениях;

создание во всех муниципальных районах и городских округах области оперативных молодежных отрядов, в сельских поселениях - оперативных молодежных групп охраны правопорядка из числа совершеннолетних молодых граждан в возрасте от 18 до 35 лет;

утверждение в молодежной среде духовно-нравственных и гуманистических ценностей, укрепление гражданского мира и согласия, предупреждение возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

содействие позитивной самореализации и интеграции в систему общественных отношений различных категорий молодых людей и подростков, попавших в сложную жизненную ситуацию, в рамках проекта "Возвращение в общество";

содействие развитию в молодежной среде патриотического отношения к малой Родине и Отечеству, гражданского долга и ответственности, в том числе с применением современных интерактивных и коммуникативных технологий;

профилактика заболеваний и формирование культуры здорового образа жизни у молодых граждан путем:

популяризации диспансеризации и вакцинации у широких слоев молодежи силами органов молодежного и студенческого самоуправления;

формирования позитивного имиджа физически и нравственно здорового молодого человека, создания положительного информационного поля вокруг здорового образа жизни как стиля молодых;

обеспечение занятости молодежи за счет:

активизации деятельности по формированию обоснованного выбора профессии и вида трудовой занятости, в том числе временной и сезонной, получению профессионального образования в соответствии с требованиями современного рынка труда, включая трудовую адаптацию молодежи с ограниченными физическими возможностями, групп социального риска, а также подверженных различным видам зависимостей;

организации эффективного содействия самозанятости через участие молодежи в областной целевой [программе](#) "Семейные фермы Белогорья";

разработки на уровне муниципальных образований системы мотивации добровольческого труда молодежи, содействия привлечению молодых людей к труду, волонтерской деятельности, общественно полезной и социально значимой работе;

организация досуга, развитие культурно-рекреационной среды, инфраструктуры для детей и молодежи путем:

развития комплекса услуг, предоставляемых молодежи и детям на безвозмездной основе (муниципальные спортивные площадки для занятий физкультурой, спортом и фитнесом; сеть мобильных спортивных интерактивных площадок; приобретение абонементов на серию концертных и спортивных мероприятий для детей и подростков из малообеспеченных и многодетных молодых семей или из групп социального риска);

содействия развитию молодежного туризма, экстремальных и приключенческих форм досуга молодежи;

развитие и поддержка инициативы и общественной активности молодежи и молодежных общественных организаций, включая:

формирование молодежного лидерского потенциала, кадрового резерва новых политических лидеров и управленцев;

содействие общественным молодежным организациям в реализации социально значимых молодежных проектов на межрегиональном и международном уровнях;

участие в развитии образования путем:

обеспечения адресной поддержки на конкурсной основе студенческих и ученических бизнес-инкубаторов;

развития системы студенческого самоуправления, поддержки программ деятельности советов молодых ученых, докторантов и аспирантов;

разработки и реализации проекта "Региональный кадровый резерв", способствующего продвижению наиболее подготовленной части студенческой молодежи в структуры власти и управления, в руководство предприятий и организаций различных форм собственности.

В результате реализации мероприятий молодежной политики в долгосрочной перспективе ожидаются следующие результаты:

увеличение доли молодых семей, улучшивших жилищные условия или решивших полностью свои жилищные проблемы;

увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и другие формы занятости молодежи;

снижение численности молодежи, вовлеченной в неформальные организации экстремистской и асоциальной направленности;

реализация через систему целевых грантов и адресную поддержку молодежных социально значимых проектов в образовании, культуре и других сферах деятельности;

увеличение доли молодежи, вовлеченной в развивающие формы досуга.

5.8.9. Развитие рынка труда и эффективное использование трудового потенциала

Обязательным условием перехода области к инновационному социально ориентированному сценарию развития является формирование эффективно функционирующего рынка труда. В долгосрочной перспективе рынок труда области будет развиваться в условиях сокращения совокупного предложения трудовых ресурсов из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте за 2008 - 2025 годы на 5%, усиления конкуренции за квалифицированных работников, повышения требований данной части работников к рабочим местам (в области заработной платы, социального пакета, условий труда и т.д.), роста спроса на труд и, следовательно, увеличения стоимости труда. В этих условиях основным источником компенсации сокращения предложения труда будет выступать повышение уровня его производительности (в среднем на 8,7% в год, в 4,5 раза к 2025 году), а также снижение уровня безработицы.

Стратегической задачей политики правительства области в сфере труда и занятости населения является создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области. Достижение данной стратегической задачи будет осуществляться посредством реализации следующих комплексов мероприятий:

1. Повышение сбалансированности рынка труда области, использование трудового потенциала всех категорий населения области:

проведение мероприятий по созданию новых рабочих мест, особенно в малом бизнесе, сфере услуг;

обеспечение совершенствования качественного состава, повышения профессиональной мобильности трудовых ресурсов посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;

взаимодействие на основе социального партнерства бизнеса, органов государственного и муниципального управления области в вопросах переобучения, трудоустройства, социальной адаптации работников, высвобождаемых с рабочих мест в рамках реализации предприятиями мероприятий по повышению производительности труда, внедрению трудосберегающих технологий;

совершенствование и активизация профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;

создание условий для развития современных форм занятости, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;

предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи посредством расширения социального партнерства между организациями, заинтересованными в обеспечении занятости молодежи, внедрения практики стажировок молодых специалистов, организации временного трудоустройства молодежи и других мер;

активизация трудовой деятельности населения пенсионного возраста;

повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости, реализация программ содействия занятости женщин;

создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, реализация программ содействия занятости инвалидов.

2. Повышение уровня занятости сельского населения:

реализация программ создания новых рабочих мест, в том числе в агропромышленном, туристско-рекреационном кластерах области;

усиление информационной поддержки сельских безработных, в первую очередь, в вопросах развития предпринимательства;

оказание государственной поддержки развития личных подсобных и фермерских хозяйств, предпринимательства, потребительских кооперативов на селе;

создание единой образовательной системы подготовки и переподготовки специалистов для села;

организация профессиональной ориентации и профессионального обучения безработных граждан специальностям, ориентированным на занятость в сельскохозяйственном производстве, сфере народных промыслов и услуг.

3. Создание эффективной системы управления развитием и использованием трудового потенциала области:

повышение качества государственных и частных услуг, оказываемых на рынке труда области, в том числе услуг безработным и гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров;

повышение эффективности работы органов государственной службы занятости населения посредством расширения информационных возможностей и совершенствования информационных технологий, совершенствования системы анализа и прогнозирования ситуации на рынке труда для обеспечения сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу, оптимизации привлечения иностранной рабочей силы;

совершенствование при участии работодателей системы мониторинга рынка труда, в том числе мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях региона, изменения требований к кадрам;

совершенствование системы профессионального образования, ее ориентация на изменения спроса и предложения рабочей силы, снижение риска безработицы среди выпускников вузов области;

государственная поддержка подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям, субсидирование оплаты образовательных услуг, поддержка системы кредитования образовательных услуг;

обеспечение соблюдения законодательства, повышение эффективности контроля и надзора в сфере труда и занятости;

создание областной базы данных о работниках и рабочих местах, обеспечение к ней прямого доступа пользователей посредством сети Интернет, в том числе формирование банка высококвалифицированных специалистов, руководителей;

повышение информированности населения о ситуации на рынке труда путем расширения информационного обслуживания населения через СМИ, сеть консультационных пунктов, Интернет-сайты центров занятости населения;

регулярное проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест во всех муниципальных районах и городских округах области;

реализация крупным и средним бизнесом, органами государственной власти и местного самоуправления области совместных программ профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации персонала, направленных на освоение новых передовых технологий, методов с целью повышения инновационной активности организаций области;

оказание государственной поддержки субъектам малого предпринимательства в обучении персонала.

4. Сохранение трудоспособности экономически активного населения области и повышение у работающих удовлетворенности трудом посредством улучшения условий труда, повышения заработной платы, обеспечения социальной защищенности работающих и безработных:

разработка и реализация программ улучшения условий и охраны труда в области;

переход от существующей системы управления охраной труда, основанной на принципах реагирования на страховые случаи, к инновационной системе управления профессиональными рисками повреждения здоровья работников с участием сторон социального партнерства;

обеспечение создания служб охраны труда у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, сервисное обслуживание по охране труда малых предприятий;

повышение уровня знаний по охране труда путем обучения и проверки знаний работодателей и работников, специалистов по охране труда;

снижение рисков смертности и травматизма на производстве, рисков профессиональных заболеваний;

активизация деятельности профессиональных союзов в части обеспечения общественного контроля за условиями и охраной труда, социальной защитой работников;

реализация программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда посредством обучения и оказания психологической поддержки;

обеспечение материальной поддержки безработных граждан (выплата пособия по безработице, оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице);

координация политики на рынке труда, включая такие сферы, как заработная плата и социальная защита работников, на основе механизмов социального партнерства.

В результате реализации мер, направленных на развитие рынка труда и повышение эффективности использования трудового потенциала области, ожидается:

повышение уровня сбалансированности спроса и предложения на рынке труда области;

обеспечение уровня занятости населения не ниже 60% к численности населения в возрасте 15 - 72 года при росте уровня занятости сельского населения к 2025 году;

сокращение разрыва между общей и зарегистрированной безработицей, снижение уровня общей безработицы до 2,5% в 2025 году;

достижение соответствия объемов и качества предложения рабочей силы на рынке труда потребностям экономики области;

повышение уровня накопления человеческого капитала;
улучшение условий труда работников организаций области, сокращение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда до 5% в 2025 году.

5.8.10. Создание условий для безопасной жизнедеятельности человека

Развитие человеческого потенциала области, гармоничное развитие личности, укрепление здоровья населения возможно только в условиях, когда угрозы со стороны окружающей среды и общества сведены к минимуму. В этой связи правительством области в долгосрочной перспективе будет уделено значительное внимание экологизации экономического развития, среды проживания населения, безопасности жизнедеятельности, обеспечению прав и законных интересов населения области.

Стратегической задачей в сфере экологии является воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, на основе устойчивого природопользования и ресурсосбережения, сбалансированного экологически ориентированного развития экономики, сохранения и восстановления природной среды для удовлетворения законных потребностей нынешнего и будущих поколений.

Рис. 5.47. Природно-экологический каркас
Белгородской области <1>

<1> В соответствии со схемой территориального планирования Белгородской области.

Рисунок не приводится.

Основополагающими принципами региональной политики в области экологии будут:
- устойчивое развитие экономики и общества при условии признания невозможности развития человеческого общества при деградации природы;

- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности;

- приоритетность жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;

- обязательное сохранение и восстановление существующих природных систем;

- открытость экологической информации;

- участие гражданского общества и деловых кругов в принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Для решения стратегической задачи предполагается реализовать следующие мероприятия.

1. В сфере экологизации экономического развития:

- внедрение комплексного природопользования;

- предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов;

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;

- максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых; переход от добычи полезных ископаемых с применением взрывов к подземно-наземным выработкам сырья;

- развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

- технологическое перевооружение и оснащение предприятий области современным природоохранным оборудованием;
- развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов;
- модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта и топлива;
- развитие экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья.

2. В сфере экологизации среды проживания населения:

- снижение экологических рисков здоровья населения;
- обеспечение качества воды, почвы и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями;
- обеспечение населения экологически безопасными продуктами питания;
- обеспечение экологической безопасности жилья и предметов домашнего обихода;
- совершенствование системы сбора и переработки бытовых отходов, поэтапная ликвидация и рекультивация свалок и полигонов ТБО, не отвечающих нормативным требованиям СанПиН 2.1.7.722-98;
- проведение реконструкции населенных пунктов и промышленных зон в целях создания на этой основе благоприятной среды обитания;
- сохранение и восстановление оптимального комплекса наземных и водных природных систем;
- сохранение и восстановление редких и исчезающих живых организмов, уникальных природных комплексов;
- создание и развитие региональной сети особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, защитных лесов;
- формирование природно-экологического каркаса области с целью охраны и воспроизводства потенциала биосферных ресурсов, природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях;
- разработка и внедрение системы защиты от загрязнений поверхностных водных объектов (Белгородского водохранилища, рек и других), а также системы рационального использования подземных вод.

Для реализации намеченных мероприятий необходимо формирование обновленной системы экологического регулирования, соответствующей приоритетам постиндустриального общества и предусматривающей:

- эффективное государственное управление охраной окружающей среды;
- усиление государственного контроля по выявлению и пресечению экологических правонарушений;
- создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности;
- формирование экологического фонда с целью финансирования мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду промышленных и сельскохозяйственных предприятий, привлечение бюджетных и внебюджетных средств для финансирования природоохранной деятельности;
- развитие единой системы экологического мониторинга на всей территории области; формирование и ведение кадастров экологически опасных объектов, природных ресурсов, особо охраняемых природных территорий;
- разработку экологически эффективных и ресурсосберегающих технологий, производств, видов сырья, материалов, продукции и оборудования, в том числе в сельском хозяйстве;
- внедрение природно-ландшафтного, в том числе бассейнового принципа управления природными комплексами;

- создание системы всеобщего экологического образования в области, формирование экологического мировоззрения населения.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения области является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности. Для решения данной задачи намечена реализация следующих комплексов мероприятий:

1) создание эффективно функционирующих областных систем в сферах правоохранительной деятельности и безопасности дорожного движения, предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, антитеррористической, антинаркотической деятельности путем:

- совершенствования региональной правовой базы;
- реализации областных программ, комплексов мер, мероприятий;
- консолидации усилий государственных и правоохранительных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных формирований и населения;
- развертывания и полноценного функционирования комплексных многоуровневых систем профилактики правонарушений, чрезвычайных ситуаций, терроризма, экстремизма, противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;
- совершенствования форм и методов профилактики, создания системы мониторинга ситуации и оценки проводимой профилактической работы;
- повышения качества информационного обеспечения деятельности государственных, правоохранительных органов и общественных организаций, обеспечивающих охрану безопасности жизнедеятельности граждан;
- активизации массовой разъяснительной, профилактической работы, пропаганды и просвещения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, медицины, а также СМИ;
- проведения социологических исследований, конференций, конкурсов, учений и тренировок, информирования населения;

2) реализация приоритетных мероприятий по всем направлениям обеспечения безопасности жизнедеятельности, в том числе:

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения граждан о правонарушениях, снижение уровня аварийности на дорогах области и последствий от дорожно-транспортных происшествий за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля;
- обеспечение инженерно-технической защиты объектов массового пребывания граждан на основе оборудования их системами видеонаблюдения, обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ, тревожной сигнализации, оповещения, экстренной связи с милицией;
- активизация профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, защита прав несовершеннолетних в сфере труда, их правовое воспитание, повышение ответственности родителей за воспитание детей;
- противодействие на основе системного подхода распространению наркомании, дальнейшее развитие межведомственного взаимодействия, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, занимающихся выявлением и лечением больных наркоманией, оказание квалифицированной реабилитационной помощи больным наркоманией;
- повышение защищенности населения и среды его обитания от негативных влияний опасных химических веществ и биологических агентов, предупреждение возникновения источников и очагов химического и биологического поражения (заражения) путем систематического мониторинга опасностей, контроля исполнения законодательства,

внедрения современных средств защиты, обновления технологической базы потенциально опасных химических и биологических объектов.

Для осуществления своевременной и эффективной защиты прав и законных интересов жителей Белгородской области необходимо обеспечение открытости, прозрачности и доступности правосудия посредством развития института мировых судей, повышения авторитета и независимости мировых судей. Для решения данной стратегической задачи намечается реализация следующих мер:

- совершенствование региональной правовой базы о мировых судьях;
- повышение качества кадрового обеспечения мировой юстиции;
- совершенствование системы организационно-правового обеспечения судебных участков;
- совершенствование материально-технического и информационного обеспечения аппаратов мировых судей;
- совершенствование системы безопасности мировых судей и охраны служебных помещений.

В результате реализации стратегических задач, направленных на создание условий безопасной жизнедеятельности населения области, ожидается:

значительное повышение качества окружающей среды, экологической безопасности населения на всей территории области;

снижение к 2025 году удельного объема (в % к ВРП) выбросов в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих сточных вод в поверхностные водные объекты, образующихся отходов в 5,9 раза, 6,2 раза, в 6,5 раза соответственно;

повсеместное соблюдение принципов рационального природопользования;

снижение уровня преступности на 29%, уровня детской преступности - на 35%, повышение раскрываемости преступлений;

снижение количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий;

обеспечение эффективного функционирования системы защиты прав и законных интересов населения области;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам, органам законодательной и исполнительной власти области;

снижение социальной напряженности в обществе, создание благоприятных, безопасных условий для жизнедеятельности жителей и гостей Белгородской области.

5.9. Диверсификация экономики как результат развития территориальных кластеров и зон опережающего развития

В рамках инновационного социально ориентированного сценария развития области с учетом представленных мероприятий и проектов разработан динамический прогноз структурных изменений ВРП области, индуцированных интенсивным развитием выявленных зон опережающего развития, производственных и многокомпонентного социального кластеров (рис. 5.48 - не приводится).

Рис. 5.48. Структурные изменения ВРП к 2025 году

Рисунок не приводится.

Главным результатом диверсификации экономики области, базирующейся на развитии горно-металлургического, строительного кластеров, кластеров в агропромышленном комплексе, использовании ресурсов транспортно-логистического кластера, воздействии региональной инновационной системы, должно стать значительное

расширение объемов производства продукции с высокой долей добавленной стоимости, увеличение доли обрабатывающих производств в структуре ВРП области до 37,9% в 2025 году (на 11,6 процентных пункта по сравнению с 2007 годом). При этом значительно снизится доля добавленной стоимости в ВРП по видам экономической деятельности "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство", "Добыча полезных ископаемых", образующим сырьевой сектор экономики области. Из-за опережающих темпов роста обрабатывающих производств несколько снизится доля добавленной стоимости по видам деятельности "Строительство", "Транспорт и связь". Доля оптовой и розничной торговли в перспективе сохранится на уровне 13 процентов.

Формирование туристско-рекреационного кластера будет способствовать динамичному росту таких видов услуг, как услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристские и санаторно-оздоровительные услуги, а также увеличению доли добавленной стоимости в ВРП области по виду экономической деятельности "Гостиницы и рестораны" до 1,5% к 2025 году.

Создание и развитие многокомпонентного социального кластера в перспективе приведет к увеличению в структуре ВРП Белгородской области доли добавленной стоимости, созданной в сфере образования и здравоохранения (до 3,2% и 3,6% соответственно).

Развитие на инновационной основе представленных территориальных кластеров и зон опережающего развития позволит интенсифицировать рост конкурентоспособности экономики области за счет повышения уровня ее диверсификации и получить значительный социально-экономический эффект, в том числе и мультипликативного характера, выражающийся в следующих позитивных тенденциях:

- стимулирование ускорения темпов роста ВРП;

- повышение инновационной активности и инвестиционной привлекательности региона, формирование новой экономики;

- диверсификация продукции на внутреннем рынке региона, увеличение доли инновационной продукции;

- увеличение количественных и качественных показателей налогового потенциала региона;

- диверсификация рабочих мест и стимулирование высокой конкуренции на рынке трудовых ресурсов и спроса на квалифицированных работников, определяющие стимул к развитию системы образования региона;

- рост внешнеторгового оборота, расширение номенклатуры экспортируемых товаров, работ, услуг;

- стимулирование рынка продуктов питания на выпуск качественных натуральных продуктов;

- ускорение темпов жилищного и промышленного строительства в регионе;

- динамичное развитие сферы услуг, повышение их качества.

6. Внутрорегиональное развитие

6.1. Система расселения на территории Белгородской области: характеристика и перспективы развития

Население Белгородской области проживает в 11 городах, 19 поселках городского типа и 1573 сельских населенных пунктах. Сложившаяся в области система расселения в значительной степени определяет особенности пространственной организации производственной, инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры и характеризуется следующими показателями: плотностью населения; динамикой численности и соотношением городского и сельского населения по муниципальным образованиям; распределением сельских населенных пунктов по численности населения.

На 1 января 2008 года численность населения Белгородской области составила 1519,1 тыс. человек, что на 131,6 тыс. человек больше, чем в 1990 году, и на 7,2 тыс. человек больше, чем в 2003 году. Плотность населения Белгородской области составила 56 человек на 1 кв. км при средней по России - 8,3 человека на 1 кв. км. Она увеличилась на 9,4% по сравнению с 1990 годом и на 0,5% по сравнению с 2003 годом. Население на территории области размещено неравномерно. Анализ плотности населения муниципальных районов и городских округов области представлен в [табл. 6.1](#).

Таблица 6.1

Плотность населения муниципальных районов и городских округов Белгородской области (на начало года)

Наименование муниципального образования	Терри- тория, кв. км	Плотность населения, человек на 1 кв. км			Изменение, %	
		1990 год	2003 год	2008 год	2008 год к 1990 году	2008 год к 2003 году
Белгородская область	27133,5	51,2	55,7	56	109,4	100,5
Городской округ "Город Белгород"	153,1	1986,3	2204,7	2306	116,1	104,6
Алексеевский район и г. Алексеевка	1765,1	31,3	37,8	36,9	117,9	97,7
Белгородский район	1474,7	47,8	62,0	67,9	142,1	109,6
Борисовский район	650,4	38,1	40,4	40,2	105,5	99,6
г. Валуйки и Валуйский район	1709,6	42,2	42,3	41,1	97,4	97,3
Вейделевский район	1356,5	18,0	18,0	16,8	93,3	93,3
Волоконовский район	1287,7	28,3	27,6	26	91,9	94,2
Грайворонский район	853,8	30,9	36,8	34,9	112,9	94,8
Губкинский городской округ	1526,6	70,0	78,6	78,5	112,1	99,8
Ивнянский район	871,1	27,2	28,0	26,9	98,9	96,2
Корочанский район	1464,1	26,9	27,0	26,4	98,1	97,6
Красненский район	851,9		17,9	16,3		91,0
Красногвардейский район	1762,6	26,9	24,9	23	85,5	92,3
Краснояржужский район	479,2		31,5	30,9		98,0
Новооскольский район	1401,6	33,3	33,8	31,6	94,9	93,6
Прохоровский район	1378,7	21,3	23,0	21,2	99,5	92,2
Ракитянский район	900,9	35,9	38,7	37,9	105,6	97,9
Ровеньский район	1369,2	17,9	18,2	17,4	97,2	95,3
Старооскольский городской округ	1693,5	125,6	148,4	150,8	120,1	101,6
Чернянский район	1227,5	26,7	27,5	26,6	99,6	96,7
Шебекинский район и г. Шебекино	1865,9	47,5	49,6	49,8	104,8	100,3
Яковлевский район	1089,8	41,5	47,2	50,5	121,7	106,9

Самыми плотно заселенными муниципальными образованиями являются городской округ "Город Белгород", Старооскольский, Губкинский городские округа, а также Белгородский муниципальный район. Кроме вышеуказанных муниципальных образований положительная динамика плотности населения по сравнению с 2003 годом

отмечена в Шебекинском районе и г. Шебекино, Яковлевском районе, тяготеющих к г. Белгороду, а по сравнению с 1990 годом еще и в Борисовском и Грайворонском районах.

В Красненском, Вейделевском, Ровеньском районах - минимальная по области плотность населения. Наиболее ярко выраженная отрицательная динамика плотности населения по сравнению с 1990 годом наблюдается в Ракитянском районе, Алексеевском районе и г. Алексеевка, по сравнению с 2003 годом - в Красненском, Прохоровском и Красногвардейском районах.

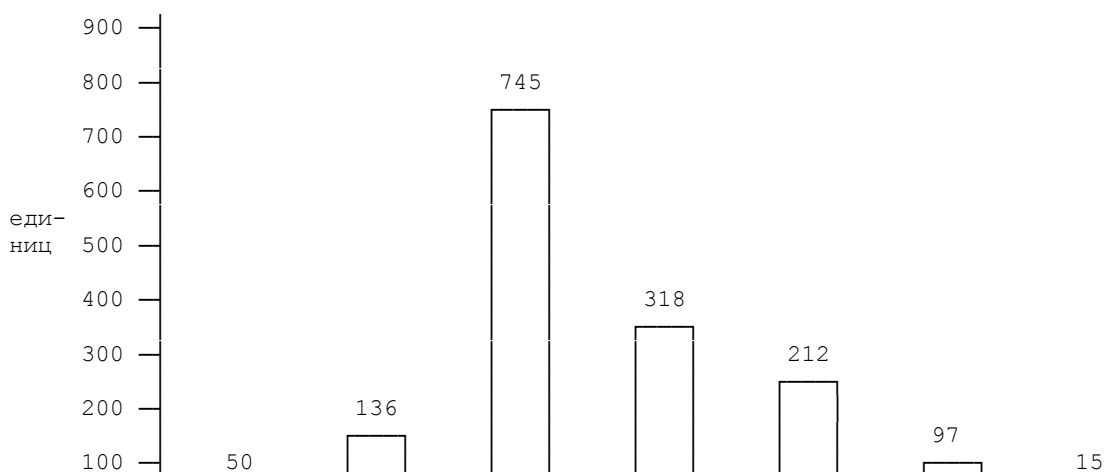
В Белгородской области идет процесс урбанизации, на 1 января 2008 года доля городского населения составила 66,6% (1011,8 тыс. человек), тогда как в 1990 году она составляла 63,3%, в 2002 году - 65,2%. Доля городского населения превышает среднеобластной уровень в Старооскольском и Губкинском городских округах (86,3% и 77,1% соответственно). В 18 муниципальных районах области есть городские населенные пункты, и только в Красненском районе все население сельское.

В Белгородской области находятся 3 крупных города, численность населения которых превышает 50 тыс. жителей: Белгород, насчитывающий по состоянию на 1 января 2008 года 353,1 тыс. жителей, Старый Оскол - 220,2 тыс. жителей, Губкин - 86,4 тыс. жителей; 5 малых городов с населением 20 - 50 тыс. жителей: Шебекино, Алексеевка, Валуйки, Строитель, Новый Оскол; города Грайворон, Короча и Бирюч, численность населения которых не соответствует статусу города (менее 10 тыс. человек). Рост численности городского населения отмечен в городских округах и большинстве муниципальных районов области.

При этом численность сельского населения области год от года снижается. На начало 2008 года численность сельского населения области по сравнению с 2002 годом сократилась на 17,1 тыс. человек (3,3%). Наибольшее сокращение численности сельского населения наблюдалось в Красногвардейском, Новооскольском районах, г. Валуйки и Валуйском районе. Возросло сельское население только в Белгородском районе. Сельское население преобладает в 12 муниципальных районах области.

Для динамики структуры сельских населенных пунктов области и численности населения в них характерно увеличение количества малочисленных населенных пунктов с числом жителей до 50 человек, а также появление сельских населенных пунктов без населения. За последние пять лет число сельских населенных пунктов без населения увеличилось с 29 до 50.

В крупных и средних селах области проживает 69,3% сельского населения при почти четырехкратном количественном перевесе мелких сельских населенных пунктов с населением до 500 человек. Число средних и крупных (до 3000 человек) по людности населенных пунктов сокращается. При этом растет число сельских населенных пунктов, в которых проживает более 3000 человек, что свидетельствует о тенденции перемещения населения в крупные поселения с большей вероятностью трудоустройства и более развитой социальной инфраструктурой.



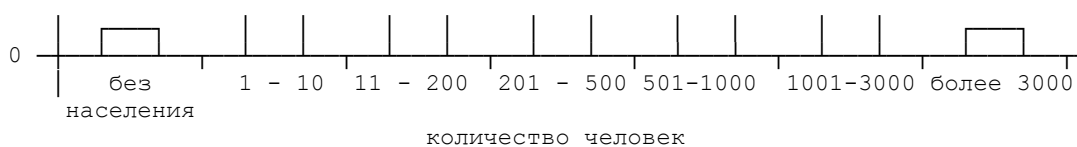


Рис. 6.1. Распределение сельских населенных пунктов области по численности населения на 1 января 2008 года <1>

<1> По данным похозяйственного учета, осуществляемого администрациями городских и сельских поселений.

Стратегической задачей политики правительства области в сфере совершенствования системы расселения является формирование устойчивой системы расселения, в полной мере соответствующей потребностям динамичного инновационного социально-экономического развития области.

Стратегия формирования групповых систем расселения в области исходит из усиления качеств исторически сложившегося опорного каркаса расселения - городов и агломераций, использования их географических преимуществ, наличия сложившихся межрегиональных транспортных коридоров, обширной контактной зоны с ближним зарубежьем.

Рис. 6.2. Планировочные центры Белгородской области <1>

<1> В соответствии со Схемой территориального планирования Белгородской области.

Рисунок не приводится.

Для достижения стратегической задачи необходима реализация мероприятий по трем приоритетным направлениям.

1. Развитие Белгородской агломерации и Старооскольско-Губкинской агломерации (систем расселения первого и второго порядка).

С учетом сложившихся тенденций изменения системы расселения в Белгородской области в перспективе продолжится процесс урбанизации. Концентрация производственного и трудового потенциалов в зоне активного влияния областного центра (г. Белгорода) создает основу для развития Белгородской агломерации, в зоне влияния промышленных центров г. Старый Оскол и г. Губкин - Старооскольско-Губкинской агломерации. Городские агломерации будут выступать точками роста, опорными территориями.

Формирующаяся групповая система расселения с центром в Белгороде - самая крупная агломерация, которая опирается на многофункциональный промышленный потенциал, значительный трудовой потенциал, преимущества географического положения, перспективы жилищного строительства в пригородной зоне, а также на ресурсы системы городов-спутников (Шебекино, Строитель, Короча, поселок Борисовка).

Развитие Белгородской агломерации в перспективе будет направлено на формирование новой структуры экономики: существенное изменение номенклатуры отраслей специализации, стимулирование появления отраслей "новой экономики", выведение традиционных отраслей специализации на новый технологический уровень, интенсивное формирование инновационной инфраструктуры, повышение доли малого производственного бизнеса как наиболее восприимчивого к инновациям, создание новых

производств в пригородной зоне в районах массового жилищного строительства, а также природно-рекреационных зон.

Создание и развитие Старооскольско-Губкинской агломерации на базе предприятий металлургии, машиностроения и сопутствующих производств, ее институциональное структурирование с учетом возможностей инновационного развития будут способствовать достижению целей развития горно-металлургического кластера, внедрения и разработки новых инновационных технологий, обеспечения инновационного прорыва.

Развитие в области агломераций создаст мощный мультипликативный эффект для развития входящих в них территорий, в первую очередь, за счет повышения инвестиционной привлекательности. При этом с расширением основных производств, развитием жилищного строительства увеличивается и вся обслуживающая инфраструктура. Кроме того, развитие агломераций даст возможность консолидировать в интересах населения рынки недвижимости, земли, рабочих мест, финансовые ресурсы, формировать современные системы культурно-бытового обслуживания населения и сферы услуг.

Рис. 6.3. Перспективное развитие Белгородской агломерации

Рисунок не приводится.

2. Развитие групповых систем расселения третьего порядка на основе городов Алексеевка, Новый Оскол, Валуйки, поселков городского типа Вейделевка, Ракитное с тяготеющими к ним поселениями. В перспективе они будут развиваться на основе наращивания объемов агропромышленного производства, базирующемся на использовании новых технологий, развития несельскохозяйственных производств и сферы услуг, дальнейшего укрепления экономических и социальных связей, формирования удобной, высокоплотной транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры.

3. Значимым направлением устойчивого развития групповых систем расселения и важнейшим условием эффективного функционирования в перспективе кластеров в агропромышленном комплексе является совершенствование системы расселения сельских жителей, которое предусматривает:

- развитие всех сельских поселений независимо от их типа и численности населения, создание в них благоприятной среды обитания с учетом специфики сельскохозяйственной деятельности и потребностей сельского населения;

- выделение в системе расселения опорных поселений, выполняющих функции центров обслуживания группы населенных пунктов;

- развитие планировочной структуры поселений в увязке с общей трассировкой сетей дорог и размещением инженерной инфраструктуры с учетом сложившихся народных традиций, повышение градоформирующей роли общественных центров, улучшение архитектурного облика поселений;

- обеспечение взаимосвязи сельских поселений между собой и с городами, особенно районными центрами, и другими малыми городами, преодоление изолированности сельских поселений;

- развитие малых городов.

6.2. Экономические и социальные особенности развития муниципальных образований области

Муниципальные образования области различаются по уровню социально-экономического развития и качества жизни населения, что обусловлено сложившимся размещением производительных сил, наличием различных видов ресурсов, эффективностью управления ими. Группировка муниципальных районов и городских

округов области по уровню социально-экономического развития по результатам проведенного анализа с использованием метода многомерной характеристики на основе 26 статистических показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы муниципалитета, представлена в табл. 6.2.

Таблица 6.2

Группировка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню социально-экономического развития в 2004 - 2006 годах

Группа по уровню социально-экономического развития в 2006 году	Наименование муниципального района, городского округа	2004 год		2005 год		2006 год	
		Интегральная оценка	Место	Интегральная оценка	Место	Интегральная оценка	Место
Относительно высокий уровень (интервал от 0,7 Мах и более)	Городской округ "Город Белгород"	10,617	3	10,810	1	10,989	1
	Губкинский городской округ	10,834	1	10,313	3	10,649	2
	Старооскольский городской округ	10,810	2	10,551	2	10,514	3
Уровень выше среднего (интервал 0,54 - 0,7 Мах)	Ракитянский	7,557	8	8,488	4	10,073	4
	Новооскольский	7,194	15	8,071	7	8,570	5
	Краснояружский	7,358	12	8,278	6	8,472	6
	Белгородский	7,780	6	7,887	8	8,208	7
	Ивнянский	6,903	20	7,652	12	8,157	8
Уровень средний и ниже среднего (интервал 0,47 - 0,54 Мах)	Алексеевский и г. Алексеевка	8,396	4	8,478	5	8,132	9
	Красногвардейский	6,993	19	7,158	21	7,787	10
	Борисовский	7,071	18	7,728	9	7,752	11
	Грайворонский	7,420	10	7,601	15	7,618	12
	Яковлевский	7,682	7	7,685	11	7,585	13
	Чернянский	7,198	14	7,616	13	7,432	14
	Вейделевский	7,088	17	7,582	16	7,338	15
	Ровеньский	7,785	5	7,689	10	7,315	16
	Шебекинский и г. Шебекино	7,278	13	7,238	19	7,245	17
	Волоконовский	6,523	21	7,603	14	7,173	18
Низкий уровень (интервал менее 0,47 Мах)	г. Валуйки и Валуйский	7,487	9	7,544	17	7,147	19
	Корочанский	7,404	11	7,222	20	6,910	20
	Прохоровский	7,188	16	7,262	18	6,510	21
Коэффициент дифференциации	Красненский	6,154	22	6,113	22	6,170	22
	Максимальная интегральная оценка по отношению к минимальной	1,725		1,768		1,781	

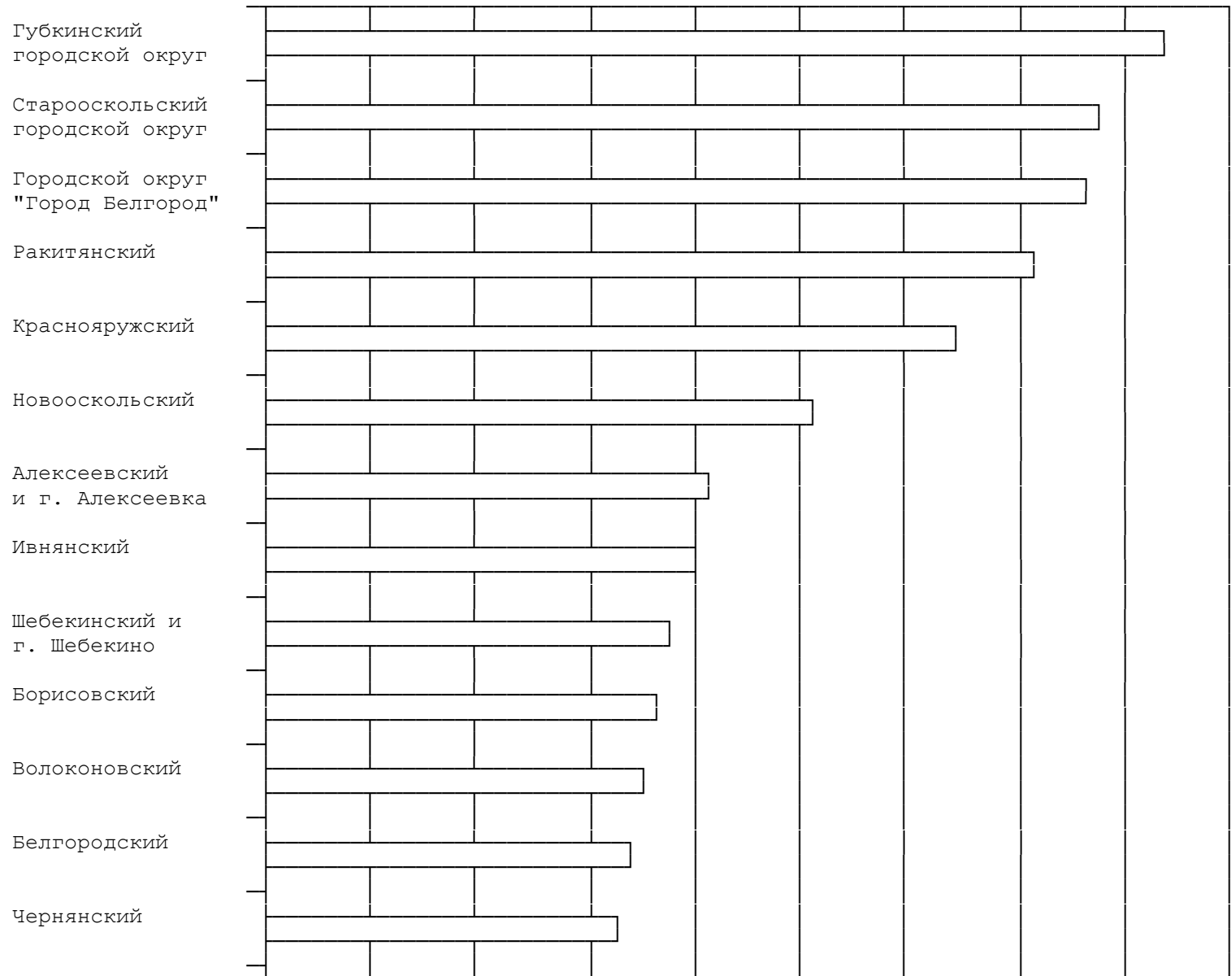
Из представленных данных видно, что локомотивами роста в области являются 3 городских округа: г. Белгород, Старооскольский и Губкинский. Уровень их развития характеризуется наиболее высокими значениями по большинству рассмотренных социально-экономических показателей. В частности, в 2006 году г. Белгород занял 1-е место по основным фондам в расчете на душу населения, интегрированному показателю развития потребительского рынка, среднему размеру пенсии, обеспеченности медицинским персоналом, уровню естественной убыли населения; Губкинский городской округ - на 1 месте по объему производства, сальдированному финансовому результату на душу населения, уровню зарегистрированной безработицы; Старооскольский городской округ находится на 1 месте по среднемесячной зарплате и значительно опережает все муниципалитеты области (кроме Губкинского городского округа) по объему производства на душу населения.

В группу с уровнем социально-экономического развития выше среднего вошли 6 муниципальных районов: Ракитянский, Новооскольский, Краснояружский, Белгородский, Ивнянский районы, Алексеевский район и г. Алексеевка. Данные районы в целом характеризуются положительной динамикой развития экономики и социальной сферы. В них интенсивно наращивается производственный потенциал.

Наиболее многочисленна группа со средним и ниже среднего уровнем социально-экономического развития. В нее вошли 10 муниципальных районов области: Красногвардейский, Борисовский, Грайворонский, Яковлевский, Чернянский, Вейделевский, Ровеньский, Шебекинский и г. Шебекино, Волоконовский, г. Валуйки и Валуйский район. Районы данной группы демонстрируют умеренные темпы экономического и социального развития, а в ряде случаев - и ухудшение отдельных показателей.

В 2006 году группа наиболее проблемных территорий представлена Корочанским (20 место), Прохоровским (21 место), Красненским (22 место) районами. Состав "замыкающей" тройки районов в анализируемом периоде изменялся. И только Красненский район неизменно входил в данную группу.

Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов области по уровню экономического развития, уровню жизни населения, качеству социальной сферы представлена на [рис. 6.4](#), [6.5](#), [6.6](#) соответственно.



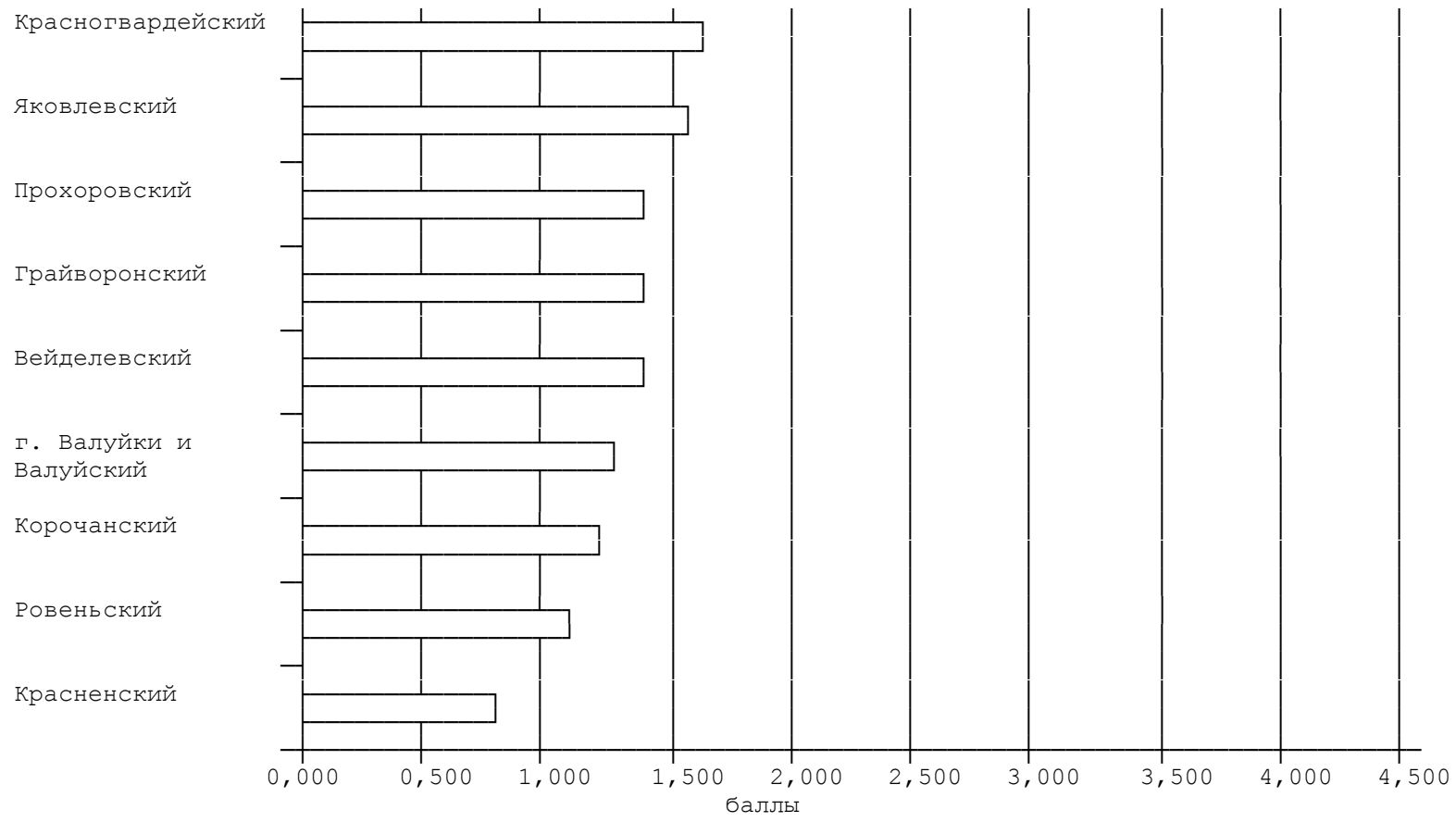
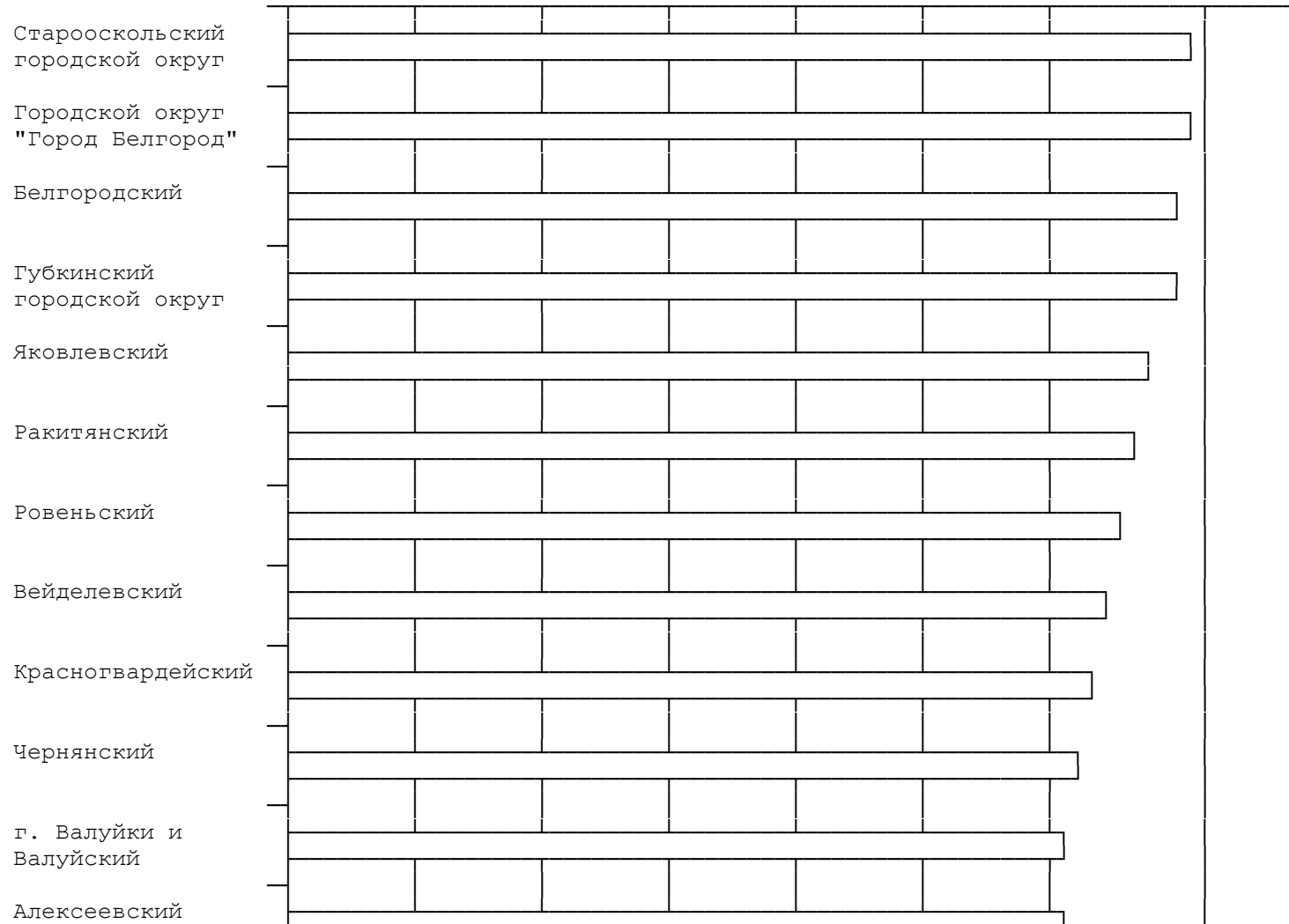


Рис. 6.4. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню экономического развития в 2006 году



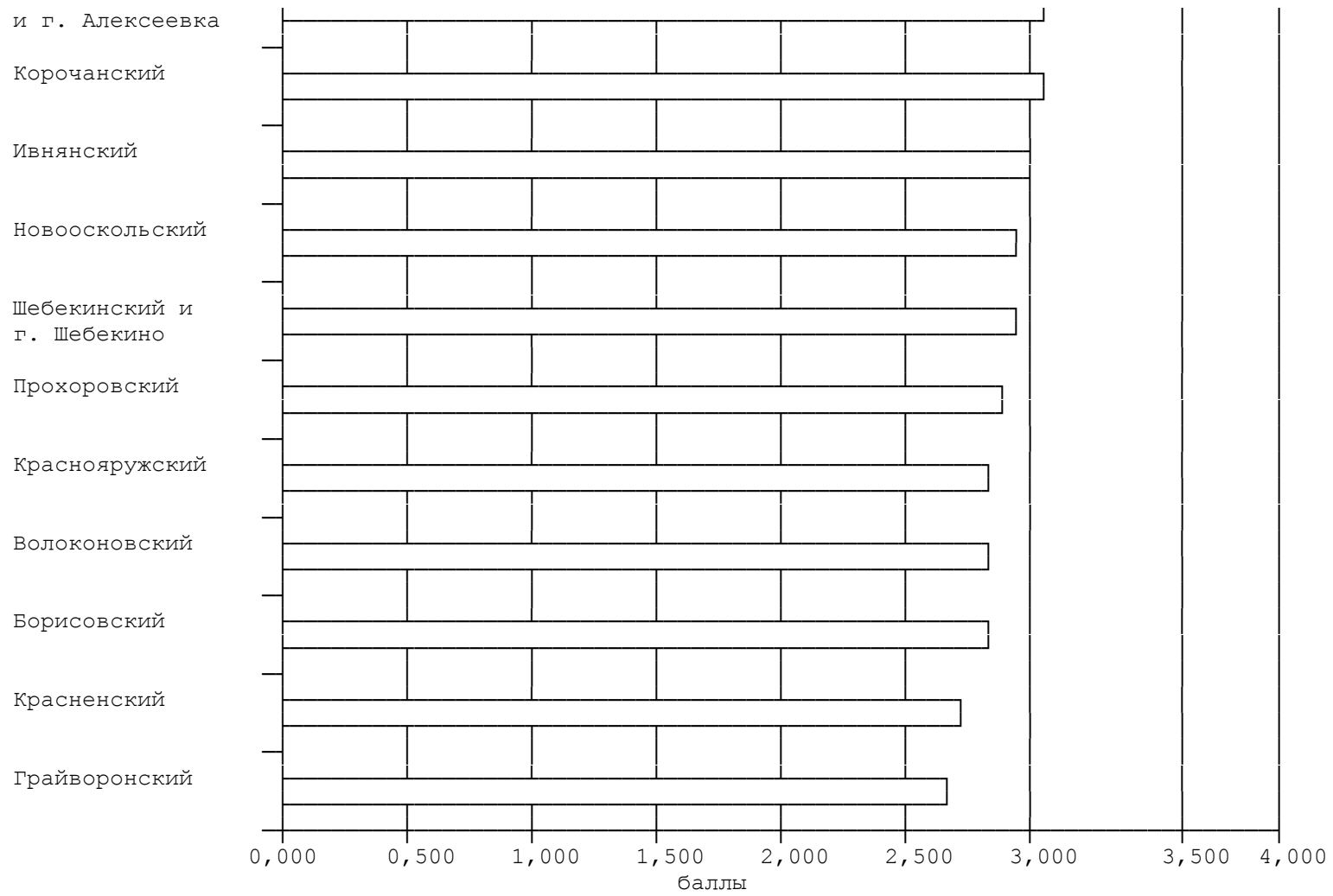
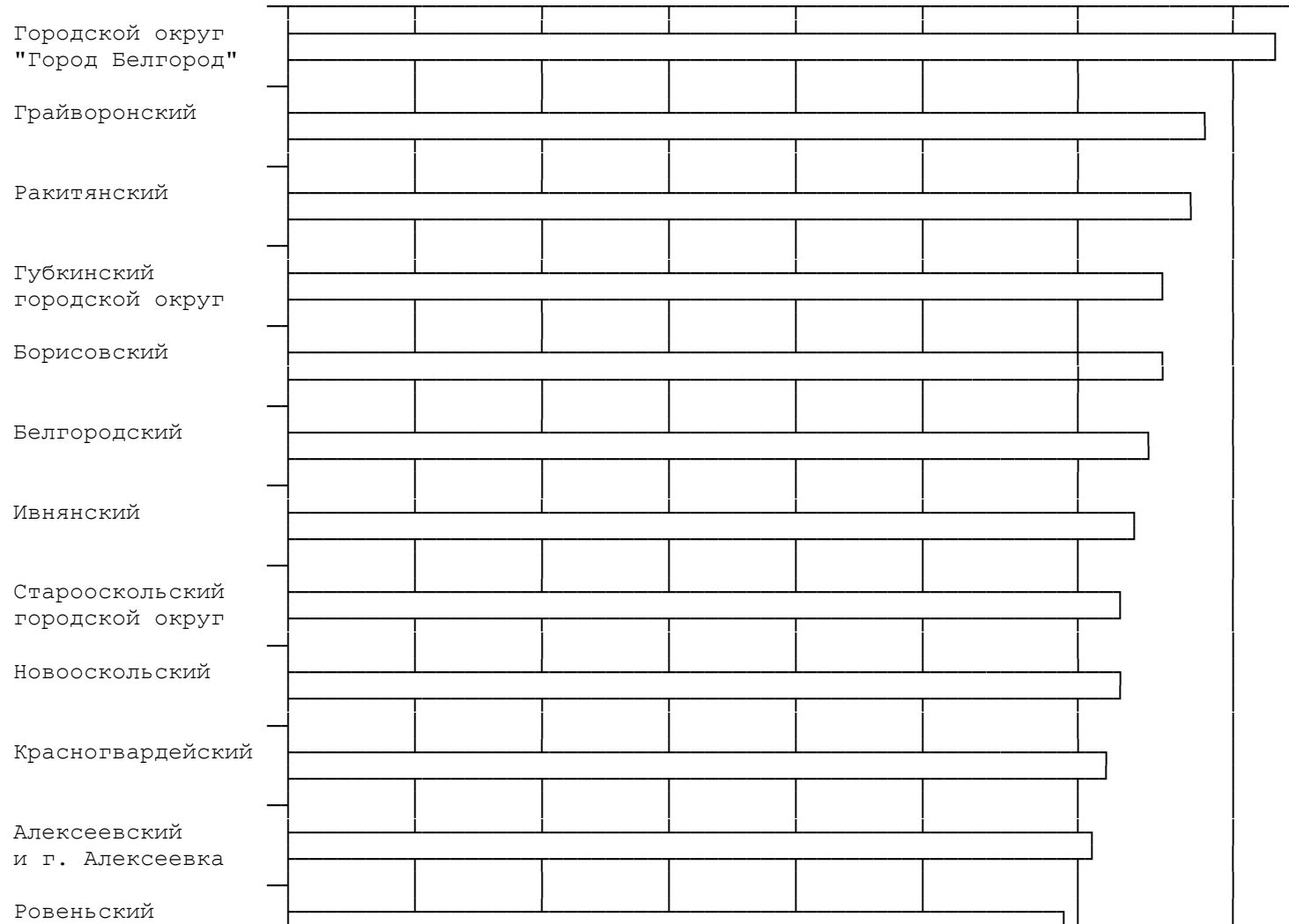


Рис. 6.5. Сравнительная оценка муниципальных районов
и городских округов Белгородской области
по уровню жизни населения в 2006 году



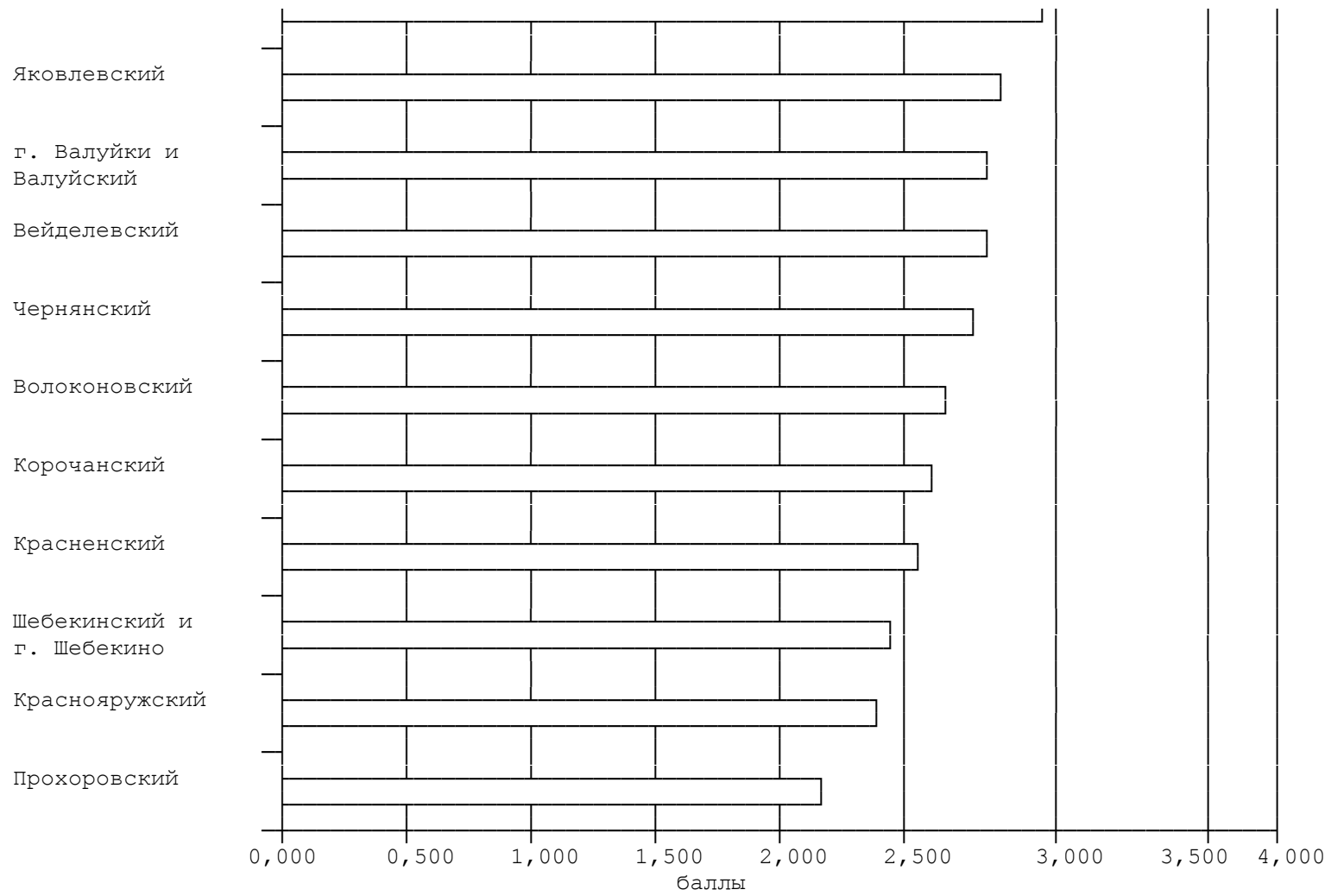


Рис. 6.6. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по качеству социальной сферы в 2006 году

Как показывает анализ, дифференциация муниципальных районов и городских округов по уровню социально-экономического развития не слишком значительна (1,8 раза). Вместе с тем, негативной тенденцией является некоторое увеличение дифференциации в 2004 - 2006 годах (табл. 6.2). По уровню экономического развития муниципалитеты области различаются значительно (в 5 раз). Самый высокий уровень экономического развития наблюдается в Губкинском городском округе, самый низкий - в Красненском районе. По качеству социальной сферы на 1 месте стоит городской округ г. Белгород, на 22 месте - Прохоровский район. Их интегральные оценки различаются в 1,7 раза. Наименее выражена дифференциация муниципальных районов и городских округов области по уровню жизни населения (1,3 раза).

Таким образом, главной причиной дифференциации муниципалитетов по уровню социально-экономического развития являются серьезные различия в степени эффективности их экономики. Положение в социальной сфере сглаживает дифференциацию.

В этой связи среди стратегических задач внутрирегионального развития Белгородской области следует особо выделить: обеспечение достойного уровня жизни граждан независимо от места проживания, повышение степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, уменьшение отставания экономически менее развитых муниципалитетов и дальнейшее развитие так называемых "муниципалитетов-локомотивов" посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ, комплексного устойчивого развития сельских территорий области.

Достижение стратегических задач внутрирегионального развития, обеспечение перетока капиталов и людей между территориями области может быть достигнуто при реализации комплекса мероприятий по трем направлениям.

1. Реализация органами государственной власти и местного самоуправления области последовательной, согласованной политики внутрирегионального развития:

- определение и нормативное закрепление критериев отбора проблемных территорий для целенаправленных мер по их развитию;

- создание условий для более равномерного распределения частных инвестиций между муниципальными районами и городскими округами области, обеспечение баланса в размещении производительных сил;

- введение в областные программы и проекты разреза по муниципальным районам и городским округам;

- стимулирование органов местного самоуправления к расширению и укреплению налогового потенциала муниципалитетов;

- развитие территориального и стратегического планирования на муниципальном уровне, широкое внедрение в практику муниципального управления программно-целевых и проектных методов.

2. Активизация межмуниципального сотрудничества и создание межмуниципальных объединений муниципальных районов и городских округов для их комплексного экономического развития.

На основе планировочных центров, выделенных в Схеме территориального планирования Белгородской области, в зависимости от специализации экономики, с учетом близости местоположения, наличия финансовых, трудовых ресурсов, производственной базы, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры можно сформировать следующие межмуниципальные объединения:

Центральное объединение (центр - г. Белгород), включающее городской округ "Город Белгород" и 5 муниципальных районов: Белгородский, Шебекинский и г. Шебекино, Яковлевский, Корочанский, Прохоровский. Основными приоритетами развития экономики данного объединения являются создание центра, выполняющего функцию "локомотива" инновационного развития экономики области, строительство и последующее развитие предприятий новой экономики, горнодобывающих предприятий, внедрение высоких технологий в горном и сельскохозяйственном машиностроении, производство потребительских товаров высокого качества, создание крупной мультимодальной транспортно-логистической зоны, развитие химического производства, а также производства строительных материалов и жилищного строительства.

Северное объединение (центр - г. Старый Оскол), включающее Старооскольский и Губкинский городские округа и Чернянский муниципальный район, в перспективе развивающееся в направлении дальнейшего повышения экологичности, снижения ресурсоемкости добычи и обогащения железорудного сырья, повышения эффективности металлургического производства для наращивания объемов производства продукции с более высокой степенью добавленной стоимости, развития горного машиностроения, добычи и переработки вскрышных пород.

Западное объединение (центр - пгт Ракитное), включающее 5 муниципальных районов: Ракитянский, Краснояружский, Ивнянский, Борисовский, Грайворонский;

Южное объединение (центр - г. Валуйки), включающее 4 муниципальных района: Новооскольский, Красногвардейский, Волоконовский, г. Валуйки и Валуйский район;

В Западном и Южном объединениях основное внимание будет сосредоточено на развитии агропромышленных кластеров в животноводстве: интенсификации существующих производств и создании новых высокотехнологичных предприятий в свиноводстве, птицеводстве, молочном животноводстве; наращивании кормовой базы, производства комбикормов; обеспечении переработки продукции животноводства, утилизации отходов. В Западном объединении среди перспективных направлений следует выделить развитие производства строительных материалов.

Восточное объединение (центр - г. Алексеевка), включающее 4 муниципальных района: Алексеевский район и г. Алексеевка, Вейделевский, Красненский, Ровеньский. Здесь перспективно формирование зоны интенсивного развития растениеводства и глубокой переработки продукции данной отрасли сельского хозяйства в сочетании с наращиванием объемов производства продукции животноводства, а также развитие производства строительных материалов.

На территории всех объединений перспективно создание компонентов туристско-рекреационного кластера области.

Создание межмуниципальных объединений позволит дифференцированно и целенаправленно решать задачи поступательного внутритерриториального развития, реализации инновационного сценария развития во всех муниципалитетах области. При этом для всех объединений особую важность приобретает обеспечение современной энергетической, коммунальной, социальной и рыночной инфраструктурами.

3. Действенным инструментом достижения задач внутрирегионального развития в перспективе должно стать использование механизма государственно-частного партнерства для эффективного инвестирования частного капитала в производство и социальную сферу. Наиболее перспективно применение механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов в сфере развития инфраструктуры и в сфере услуг. При использовании данного механизма целесообразно наметить реализацию следующих мер:

- участие частного бизнеса в строительстве, модернизации объектов социальной сферы, транспортной, коммунальной, телекоммуникационной инфраструктур;

- заключение соглашений между органами местного самоуправления и градообразующими предприятиями по вопросам содержания объектов социальной инфраструктуры;
- развитие благотворительности, поддержка малообеспеченных слоев населения, в том числе организация питания, досуга, создание фондов финансовой поддержки;
- сотрудничество в области профессионального обучения, трудоустройства населения.

6.3. Социальное развитие сельских территорий как приоритет внутрирегионального развития

Учитывая, что треть населения области проживает в сельской местности, особое внимание в перспективе необходимо уделить устойчивому развитию сельских территорий, решению социальных проблем сельского населения как одному из основных условий бесконфликтного, демократического развития общества, его экономического и социального благополучия.

Отток населения из сельской местности, высокий уровень смертности сельского населения во многом обусловлен значительным отставанием села от города по уровню и качеству жизни населения, уровню развития инфраструктуры. Данные факторы в будущем могут сдерживать развитие агропромышленных кластеров области, а также отрицательно отразиться на продовольственной безопасности региона.

В области приняты [Программа](#) развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008 - 2012 годы, областные целевые программы "[Социальное развитие села до 2010 года](#)", "[Семейные фермы Белогорья](#)", "[Развитие сельской культуры](#) в Белгородской области на 2003 - 2008 годы", "[Развитие сельского туризма](#) на территории муниципальных районов "Белгородский район", "Город Валуйки и Валуйский район", "Грайворонский район" на 2007 - 2010 годы", областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области". Их реализация позволила смягчить наиболее острые проблемы села. Мероприятия многих других программ способствуют улучшению различных сторон жизнедеятельности сельского населения: жилищных условий, состояния сельских дорог, повышению уровня занятости сельского населения, созданию и модернизации инженерной и транспортной инфраструктуры, повышению уровня образования, медицинского обслуживания и укреплению здоровья сельских жителей.

Вместе с тем, для устойчивого социально-экономического развития села и эффективного функционирования агропромышленного производства области необходимо продолжить последовательную реализацию мер государственной поддержки социального развития сельских территорий.

Основными стратегическими задачами социального развития сельских территорий области являются: социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров, повышение престижа проживания и работы в сельской местности, развитие потенциала сельских жителей.

Решение поставленных задач возможно посредством реализации комплекса мероприятий по перечисленным ниже приоритетным направлениям. Особая роль в реализации мер социального развития сельских территорий отводится институту социальных стандартов, который должен стать важнейшим конструктивным элементом государственной политики по развитию сельских территорий, главной социальной и финансовой гарантией реализации принципа региональной справедливости.

Для стабилизации и улучшения демографической ситуации на селе, улучшения состояния здоровья сельского населения необходимо сосредоточить внимание на:

- снижении смертности сельского населения;

- сохранении репродуктивного здоровья населения и повышении уровня рождаемости;
 - повышении доступности и качества первичной медико-санитарной помощи;
 - достижении нормативного уровня обеспеченности лечебными учреждениями и медицинским персоналом;
 - укреплении материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений сельских территорий с учетом создания выездных формирований, фельдшерско-акушерских пунктов, центров, отделений общей врачебной практики;
 - строительстве спортивных сооружений для достижения нормативной обеспеченности;
 - повышении роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
 - увеличении числа систематически занимающихся физической культурой и спортом.
- Снижение сельской безработицы и закрепление квалифицированных работников на селе может быть достигнуто путем:
- принятия и реализации региональных и муниципальных программ по поддержке занятости сельского населения;
 - развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности;
 - развития малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и иных видов самозанятости населения;
 - государственной поддержки хозяйствующих субъектов, создающих новые рабочие места в сельской местности;
 - осуществления системы социально-экономических мер, направленных на снижение миграции сельской молодежи в города и формирование у нее установок на постоянное сельское местожительство;
 - стимулирования привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов, квалифицированных работников путем создания привлекательных условий труда и быта и обеспечения карьерного роста;
 - повышения уровня мобильности сельского населения путем развития пассажирского сообщения.

Для улучшения жилищных условий сельских жителей и благоустройства территории сельских поселений потребуется:

- повышение уровня благоустройства жилищного фонда;
- стимулирование жилищного строительства путем развития ипотечного кредитования, строительства арендного жилья, социального жилья для малообеспеченного населения;
- разработка градостроительной документации;
- улучшение планировки и благоустройства территорий сельских поселений.

В целях развития системы жизнеобеспечения в сельских поселениях, повышения качества всех видов услуг и уровня обеспеченности ими необходимо:

- строительство и реконструкция инженерных сетей, повышение уровня и качества электро-, водо- и газоснабжения сельских поселений;
- повышение технического и технологического уровня предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе в отдаленных и труднодоступных местностях;
- организация обслуживания жителей отдаленных сельских малонаселенных пунктов товарами первой необходимости;
- расширение сети сельских автомобильных дорог с твердым покрытием и благоустройство сельских населенных пунктов;
- создание многофункциональных центров обслуживания населения;
- организация переработки твердых бытовых отходов.

Для повышения образовательного и квалификационного уровня сельского населения необходимо:

- повышение образовательного уровня учащихся сельских школ, студентов средних профессиональных заведений в соответствии с современными требованиями качества образования, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;
- повышение квалификации сельских учителей;
- развитие материально-технической базы, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями;
- создание гибких форм дошкольного, дополнительного, начального профессионального образования в сельской местности, развертывание центров довузовской подготовки обучающихся;
- формирование системы непрерывного и дистанционного образования.

В сфере организации досуга сельских жителей, активизации культурной деятельности на селе должны быть реализованы меры по:

- сохранению и развитию традиционной культуры сельских территорий, возрождению художественных народных промыслов, национальных традиций;
- обеспечению многообразия и высокого качества культурных услуг за счет создания модельных библиотек, модельных домов культуры и духовно-просветительских центров;
- созданию условий для массового отдыха сельских жителей и обустройству мест массового отдыха (скверы, парки, пляжи, игровые площадки и т.п.).

Для повышения информированности сельского населения о его социальных, экономических и политических правах и проводимых социально-экономических преобразованиях в государстве необходимо:

- развитие современных систем связи и телекоммуникаций;
- развитие в сельской местности сети информационно-консультационных служб и расширение диапазона предоставляемых ими услуг;
- вовлечение населения и использование методов интерактивного планирования при разработке и реализации местных программ сельского развития;
- совершенствование работы средств массовой информации.

Следует отметить, что для решения задач социального развития сельских территорий необходима координация действий федеральных, региональных и местных органов власти, бизнеса, общественных организаций и населения.

7. Институциональные условия реализации Стратегии

7.1. Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Белгородской области

Основными условиями реализации стратегических целей и приоритетов развития области являются:

сочетание долгосрочного видения и конкретности тактических целей и оперативных действий в реализации конкретных проектов;

демократичность, обеспечивающая гласность и открытость хода и результатов работы по формированию и реализации Стратегии социально-экономического развития;

партнерство, в соответствии с которым региональные власти, предпринимательские структуры, общественные организации, население принимают на себя определенные обязательства по реализации намеченного;

баланс интересов различных слоев населения, хозяйствующих субъектов всех форм собственности, субъектов управления различного иерархического уровня (в том числе и местного самоуправления), участвующих в реализации Стратегии;

непрерывность, то есть организацию регулярного мониторинга, оценки хода реализации и своевременной корректировки Стратегии.

7.1.1. Потенциал системы государственного и муниципального управления

Государственную власть в Белгородской области осуществляют: губернатор Белгородской области; Белгородская областная Дума; правительство Белгородской области; иные органы исполнительной власти, образуемые в соответствии с [Уставом](#) Белгородской области.

Муниципальное управление реализуется через представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (3 городских округа, 19 муниципальных районов и 285 городских и сельских поселений).

Потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области - совокупность возможностей (организационных, кадровых, информационно-аналитических, технологических) эффективного управления регионом, обеспечивающих решение задачи повышения качества жизни населения. Он представляет собой комплекс потенциалов, характеризующих состояние и развитие отдельных сфер государственного и муниципального управления.

Организационный потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области - система структурно-функциональных характеристик государственных и муниципальных органов, обеспечивающих достижение целей управления.

В период 2002 - 2007 г.г. формирование и развитие организационного потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Обеспечение эффективности деятельности представительных органов власти за счет реализации нового принципа формирования Белгородской областной Думы на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы.

2. Совершенствование системы органов исполнительной власти посредством оптимизации организационной структуры в органах исполнительной власти области, государственных органах области. Оптимизация осуществлялась за счет исключения дублирующих функций и объединения полномочий департаментов и управлений области. В результате к 2008 г. в области функционировали 18 органов исполнительной власти (7 департаментов, 10 управлений и 1 комиссия) и 8 государственных органов. Общее количество официально закрепленных функций было сокращено практически в два раза.

3. Развитие местного самоуправления в целях обеспечения стабильности в решении социальных вопросов жизнедеятельности населения и функционирования систем жизнеобеспечения жителей региона. В области принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации местного самоуправления; установления границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района; определения наименований представительных органов, глав исполнительно-распорядительных органов вновь образуемых городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. К 2008 году во всех муниципальных образованиях (кроме двух городских округов) была унифицирована система представительных и исполнительно-распорядительных органов. Представительный орган на поселковом уровне - выборный по одномандатным округам; на районном уровне - формируется из депутатов представительного органа и глав поселений; глава муниципального образования избирается из состава представительного органа; глава местной администрации назначается представительным органом по итогам конкурса. В двух городских округах глава муниципального образования совмещает должность главы местной администрации.

С 1 января 2008 г. органы местного самоуправления Белгородской области вновь образованных городских и сельских поселений приступили к решению вопросов местного значения в полном объеме. Вместе с тем, процесс формирования и развития организационного потенциала государственного и муниципального управления характеризуется рядом проблем. К наиболее значимым среди них относятся:

- отсутствие научно обоснованной концепции и программы организационного развития системы государственного и муниципального управления;
- низкая эффективность внедрения практики аутсорсинга государственных услуг и отсутствие такого механизма в отношении муниципальных услуг;
- недостаточно эффективная координация деятельности структурных подразделений различных государственных органов.

Кадровый потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области представляет собой интегральную характеристику персонала государственной и муниципальной службы, определяющую способность государственных и муниципальных служащих, объединенных в структурные подразделения, качественно и в срок решать задачи управления.

В период 2002 - 2007 г.г. формирование и развитие кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям:

- формирование единой кадровой политики на территории области, обеспечение заинтересованного участия различных структур в решении стратегических вопросов развития кадрового потенциала области;
- улучшение качественного состава служащих посредством организации конкурсного отбора специалистов на должности служащих, формирования и эффективного использования резерва кадров, реализации программ непрерывного образования;
- внедрение системы оплаты труда по результатам оценки результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих; в целях повышения мотивации и стимулирования гражданских служащих с 2007 года в органах исполнительной власти области введена новая система оплаты труда гражданских служащих, основанная на оценке достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, определенных в должностных регламентах и служебных контрактах;
- повышение престижа государственной и муниципальной службы и совершенствование организационных структур, методов и технологий кадровой работы.

В 2007 году в практику работы государственных органов области была внедрена информационно-аналитическая система электронных административных регламентов "Административный регламент". Она предназначена для оперативного учета управленческой деятельности, фиксации поручений, контроля за ходом их исполнения государственными гражданскими служащими и оценки их работы.

Тем не менее, до настоящего времени сохраняется ряд проблем формирования и развития кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления:

- низкая эффективность работы с кадровым резервом на государственной гражданской службе области и муниципальной службе;
- недостаточная мотивация государственных и муниципальных служащих к профессиональному развитию; отсутствие научно обоснованных критериев оценки результативности деятельности государственных и муниципальных служащих;
- отсутствие эффективной системы адаптации управленческих кадров;
- низкая эффективность внедрения практики конкурсного отбора в работу с персоналом муниципальной службы.

Информационно-аналитический потенциал государственного и муниципального управления представляет собой совокупность информационно-аналитических ресурсов и технологий их использования в практике управления.

В период 2002 - 2007 г.г. формирование и развитие информационно-аналитического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Эффективное формирование и использование информационных ресурсов области. С 2002 года в области ведется работа по созданию и развитию единого информационно-телекоммуникационного пространства Белгородской области, представляющего собой интеграцию информационных инфраструктур. В 2006 году на базе ОГУ "Белгородский информационный фонд" создан Центр поддержки пользователей вычислительной техники и программного обеспечения органов государственной власти Белгородской области, решающий задачи по формированию регионального центра обработки данных, обеспечивающего централизацию информационных и программных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления области по разработке информационных стандартов.

2. Формирование региональной информационно-аналитической системы (РИАС), **концепция** которой утверждена распоряжением правительства области от 4 февраля 2008 года N 28-рп. РИАС является информационно-аналитической подсистемой электронного правительства области и одновременно включает в себя телекоммуникационную систему, информационные ресурсы, аналитическую подсистему, подсистему управления внутренними процессами органов власти области, подсистему взаимодействия органов власти области с гражданами.

3. Обеспечение граждан общественно значимой информацией и развитие независимых, социально ориентированных средств массовой информации. В 2006 году создан информационный портал государственного управления области <http://www.belregion.ru>, предназначенный для обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов регионального управления.

Распределение ресурсов Белгородской области по степени доступности выглядит в соотношении: локальные информационные ресурсы - 76%; информационные ресурсы коллективного пользования - 16%; открытые информационные ресурсы - 8%. В разрезе уровней власти: степень доступности информации о деятельности органов власти Белгородской области составляет 62%; о территориальных органах федеральных органов власти - 32%; о муниципальных органах - 6%. По показателю "количество пунктов доступа" по итогам 2007 года Белгородская область занимает 9 место среди российских регионов.

4. Персональная компьютеризация и информатизация органов власти, областных государственных учреждений и организаций. В период 2002 - 2007 г.г. в области проведена работа по автоматизации процессов управления органов государственной власти, формированию автоматизированных государственных ресурсов.

В 2005 году была создана информационная система электронного документооборота для учреждений и организаций, работающих по принципу "одно окно". По уровню информатизации органов государственной власти по показателю "количество пользователей региональных компьютерных сетей" по итогам 2007 года Белгородская область находится на 12 месте среди российских регионов.

Вместе с тем, для формирования и развития информационного потенциала системы государственного и муниципального управления области остаются характерными ряд нерешенных проблем:

- низкая эффективность инвентаризации баз данных органов власти, определения в них наиболее значимых параметров, представление которых является индикаторами той или иной ситуации;

- отсутствие единых стандартов, в том числе и информационных ресурсов;

- отсутствие единой системы электронных архивов в органах государственной власти Белгородской области, государственных и муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Белгородской области;

- отсутствие типовой информационной системы муниципальных органов власти;
- отсутствие порталных решений, обеспечивающих пользователям единообразие интерфейсов и единую навигацию на сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области, что не позволяет перейти к оказанию информационных услуг населению;
- недостаточный уровень инфраструктуры телекоммуникаций органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области, не обеспечивающий оперативного информационного обмена и оперативного доступа к совместно используемым информационным ресурсам Белгородской области, сформированным в настоящее время.

Технологический потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области представляет собой систему технологий государственного и муниципального управления, обеспечивающих решение управленческих задач.

В период 2002 - 2007 г.г. формирование и развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Реализация административной реформы на территории области. Мероприятия по проведению на территории области административной реформы под руководством комиссии при губернаторе области реализуются с 2003 года. В период 2006 - 2007 г.г. велась работа по стандартизации и регламентации исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органами исполнительной власти области (в 2006 году утверждены стандарты качества бюджетных услуг, а к 1 января 2008 года утвержден 31 регламент, остальные находятся на согласовании). В 2007 году в области реализованы три пилотных проекта: "Разработка и внедрение административных регламентов предоставления общественно значимых государственных услуг в многофункциональных центрах "Одно окно" Шебекинского и Яковлевского районов Белгородской области", "Разработка и внедрение административного регламента государственной функции по организации предоставления субсидии на оплату жилого помещения", "Разработка и внедрение электронных административных регламентов исполнения государственных функций в структурных подразделениях". На 1 января 2008 года разработаны и находятся в стадии обсуждения нормативные правовые акты о порядке и процедурах досудебного обжалования, о внедрении системы аутсорсинга административно-управленческих процессов, создании в области многофункциональных центров, упрощающих получение гражданами и предпринимателями государственных услуг.

2. Реформирование общественных финансов. С 2004 года в области утверждены и реализуются Концепция и [Программа](#) реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области. В результате в области утверждены и приняты к исполнению: перечень бюджетных услуг и методика оценки результативности бюджетных расходов; методики оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований; осуществлена паспортизация бюджетных услуг, оказываемых органами исполнительной власти области, государственными органами области. Это позволило существенно повысить эффективность использования общественных финансов в регионе.

3. Технологизация местного самоуправления. В области формируется система оценки качества государственного и муниципального управления области. Определены основные показатели эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области (77 показателей); реализован пилотный проект оценки эффективности регионального управления на основе методики "Роза качества" (мониторинг); ежегодно подводятся итоги рейтинговых соревнований муниципальных

образований по основным показателям социально-экономического развития территории и качества жизни населения.

Приняты постановления губернатора Белгородской области от 10 июля 2008 года N 83 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений" и от 10 июля 2008 года N 84 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

Вместе с тем, развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления характеризуется следующими нерешенными проблемами:

- не утверждены в полном объеме административные регламенты государственных услуг и государственных функций;
- отсутствуют регламенты оказания муниципальных услуг;
- отсутствует практика использования электронных регламентов государственных функций и государственных услуг;
- сравнительно низким остается уровень технологической культуры управленческих кадров;
- отсутствует система внедрения в практику государственного и муниципального управления современных технологий планирования и прогнозирования;
- не всегда эффективен контроль за исполнением принятых решений.

7.1.2. Развитие системы государственного и муниципального управления в Белгородской области, развитие малого и среднего предпринимательства

Развитие системы государственного и муниципального управления Белгородской области направлено на создание эффективного механизма управления, позволяющего обеспечить реализацию стратегической цели развития области - достижения для населения Белгородской области достойного качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Основной целью дальнейшего развития организационного потенциала системы государственного и муниципального управления является оптимизация структурно-функциональных характеристик государственных и муниципальных органов, совершенствование системы административно-территориального устройства области в целях эффективного исполнения управленческих функций и обеспечения высокого качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- завершение процесса формирования эффективной системы государственного управления, которое включает в себя:

утверждение в системе государственного управления комплекса принципов, соответствующих концепции нового государственного управления;

развитие системы внешнего аудита результативности деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований на предмет эффективности достижения его целей, выполнения задач и программ;

практическую реализацию механизмов ответственности органов местного самоуправления перед населением, с одной стороны, и перед органами исполнительной власти с другой;

формирование и внедрение механизма аутсорсинга государственных услуг;

- завершение процесса формирования эффективной системы местного самоуправления в области, а именно:

продолжение работы по совершенствованию законодательства, регламентирующего процесс муниципального управления, взаимодействие органов государственного управления и местного самоуправления;

разработка системы ответственности органов местной власти перед населением, с одной стороны, и перед органами областной власти - с другой;

формирование системы самопомощи и взаимопомощи населения (создание различных сообществ по взаимной поддержке);

развитие механизмов публично-частного партнерства для привлечения внебюджетных средств в муниципальное хозяйство;

формирование механизма аутсорсинга муниципальных услуг;

активизация деятельности имеющихся общественных организаций;

создание системы информирования населения о проблемах местного самоуправления.

Основной целью дальнейшего развития кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления является совершенствование кадрового обеспечения процессов государственного и муниципального управления. Это предполагает формирование и развитие системы подбора, подготовки и профессионального развития кадров государственного и муниципального управления.

Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

- совершенствование планирования и управления человеческими ресурсами на государственной и муниципальной службе, для этого необходимыми условиями являются: совершенствование механизма подбора кадрового состава государственных и муниципальных служащих;

завершение формирования системы непрерывного профессионального развития государственных и муниципальных служащих;

разработка новых программ подготовки и профессионального развития государственных и муниципальных служащих;

реализация системы мер, направленных на повышение престижа государственной и муниципальной службы и авторитета государственных и муниципальных служащих;

создание условий для повышения роли высших управленческих кадров и развитие менеджерских навыков у высших руководителей региона;

- внедрение системы стимулирования государственных и муниципальных служащих, что предполагает внедрение компетентностной модели управления кадровыми процессами в системе государственного и муниципального управления.

Основной целью дальнейшего развития информационно-аналитического потенциала системы государственного и муниципального управления является завершение процесса создания единого информационно-коммуникационного пространства региона.

Достижение поставленной цели возможно посредством решения следующих задач:

- создание инструментов административного моделирования;

- формирование эффективных механизмов сбора, переработки, хранения и передачи государственной информации в электронном виде (учет и раскрытие информации, аудит информационных систем);

- создание "инфраструктуры доверия", обеспечивающей юридическую значимость электронного взаимодействия при выполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг;

- формирование системы стандартизации программного обеспечения, используемого в государственном управлении, что предполагает нормативное закрепление основополагающих принципов технологической открытости и технологической независимости государства при выборе средств ИКТ, используемых в государственном управлении;

- создание эффективной системы информирования населения региона.

Основная цель дальнейшего развития технологического потенциала системы государственного и муниципального управления - повышение эффективности организации управленческих процессов на основе внедрения социальных технологий и повышения технологической культуры государственных и муниципальных служащих.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- внедрение кластерных технологий в организацию регионального управления, их применение предполагает рассматривать основные элементы регионального управления: государственную, муниципальную, хозяйственную и общественно-политическую подсистемы как единую систему (самостоятельный кластер), целостность которой поддерживается общими целями, единством нормативной базы, кадровой ротацией;

- завершение процесса регламентации государственных функций и государственных услуг;

- разработка и принятие программ проведения социально-экономических реформ на региональном и местном уровне; внедрение инструментов стратегического планирования, бюджетирования, ориентированного на результат;

- внедрение системы мониторинга региональных социально-экономических показателей, состояния нормативно-правовой базы, хода социально-экономических реформ, формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса и осуществления инвестиционных проектов, выявления инфраструктурных ограничений и возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, создание системы сбора информации и распространения наиболее эффективной практики проведения реформ на региональном и местном уровнях;

- реализация существующих механизмов финансового поощрения муниципальных образований, ориентированных на проведение приоритетных реформ; выявление и распространение наиболее эффективной региональной и муниципальной практики в области проведения социально-экономических реформ;

- стимулирование инициатив, направленных на вовлечение общественности в процесс принятия решений на государственном и муниципальном уровнях;

- повышение технологической культуры управленческих кадров на основе формирования системы обучения социальным технологиям управления.

Для укрепления экономической основы развития организационного, кадрового, информационно-аналитического, технологического потенциалов системы государственного и муниципального управления области имеет большое значение реализация эффективной государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, имущественными отношениями и государственной собственностью, которая является имущественной основой, обеспечивающей выполнение функций и полномочий государственного управления и оказания государственных услуг.

Основная цель государственной политики управления государственной собственностью области - оптимизация состава государственной собственности области, повышение эффективности ее использования.

Достижение поставленной цели возможно при решении следующих задач:

- совершенствование механизмов управления государственным имуществом области;

- оптимизация количества государственных унитарных предприятий области, автономных некоммерческих учреждений, государственных учреждений;

- своевременная приватизация областного имущества, незадействованного (высвобождающегося) при выполнении государственных функций и полномочий;

- эффективное использование государственного имущества области в качестве инструмента привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;

- обеспечение открытости деятельности органов исполнительной власти области и государственных организаций по распоряжению государственным имуществом области.

В области необходима дальнейшая реализация единой государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений с целью обеспечения эффективности управления земельными ресурсами, стабильности, рациональности землепользования, совершенствования учета и оборота объектов недвижимости посредством:

- обеспечения застройщиков по единым правилам, разработанным на основе действующего законодательства, земельными ресурсами при реализации Стратегии развития жилищного строительства на территории области, в том числе для строительства индивидуальных жилых домов;

- эффективного и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, обеспечения стабильных долговременных условий землепользования, гармонично учитывающих интересы собственников земли, сельскохозяйственных товаропроизводителей, населения и государства;

- оптимизации регулирующей роли государства в вопросах оборота на областном уровне земель сельскохозяйственного назначения, являющегося крупным собственником земель сельскохозяйственного назначения и гарантом прав других собственников земель;

- завершения землеустройства земель сельскохозяйственного назначения;

- разработки и принятия программы сохранения сельскохозяйственных земель, защиты их от естественных техногенных процессов и отрицательных последствий хозяйственной деятельности;

- задействования всех сельскохозяйственных угодий (пастбищ, сенокосов и др.) путем их рационального хозяйственного использования субъектами малого и среднего предпринимательства;

- формирования (в региональном аспекте) кадастра объектов недвижимости в целях совершенствования процесса оформления, оборота объектов недвижимости, более точного прогнозирования поступлений в бюджетную систему, а также создания благоприятных условий для населения в ходе пользования и распоряжения объектами недвижимости, находящимися в их собственности.

Одним из важнейших блоков совершенствования государственного и муниципального управления, экономической политики правительства области является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, способствующее поддержанию здоровой конкуренции и решению долгосрочных социальных задач. Оно включает реализацию комплекса мер, направленных как на стимулирование роста общего числа субъектов предпринимательской деятельности, так и на изменение отраслевой структуры малых и средних компаний.

Для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса правительством области в 2008 - 2025 годах будут реализовываться мероприятия, направленные на:

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет:

- развития инновационной инфраструктуры, совершенствования государственной поддержки инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; при этом приоритетное развитие получают технологии, определяющие современные направления научно-технического прогресса;

- упрощения для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости; субъекты малого и среднего бизнеса, арендующие помещения, находящиеся в областной или муниципальной собственности, получают преимущественное право на приобретение этой недвижимости, также будут созданы специальные перечни областного и муниципального имущества для передачи субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду на долгосрочной основе;

- совершенствования финансово-кредитных и организационных механизмов, обеспечивающих условия для интенсивного роста этого сектора экономики, стимулирования производственных направлений малого бизнеса, развития экспортного

потенциала малого предпринимательства и совершенствования мероприятий по поддержке внешнеэкономической деятельности предпринимателей:

- стимулирования и поддержки деловой интеграции малых предприятий со средними и крупными предприятиями, в том числе путем развития системы субконтрактации;

- развития кадрового потенциала субъектов малого предпринимательства путем организации информационно-образовательных программ для различных категорий субъектов малого и среднего бизнеса, обеспечения работы информационного портала для малого и среднего бизнеса, центра бизнес-информации и организации дистанционного образования предпринимателей;

сокращение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности за счет:

- обеспечения перехода на преимущественно уведомительный порядок начала и ведения предпринимательской деятельности, сокращения количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса;

- облегчения доступа субъектов малого предпринимательства к объектам инженерной инфраструктуры (электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, телекоммуникации);

- привлечения субъектов малого предпринимательства к участию в размещении заказов для государственных и муниципальных нужд;

развитие социального партнерства в сфере взаимоотношений субъектов малого предпринимательства и органов власти всех уровней области за счет:

- создания при правительстве области и органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов координационных органов по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства с привлечением к их работе территориальных органов федеральных контрольно-надзорных организаций, предпринимателей и общественных организаций;

- оказания содействия развитию общественного движения в сфере малого и среднего предпринимательства, формированию саморегулируемых организаций по территориальному, отраслевому и другим принципам в целях эффективной защиты интересов субъектов малого и среднего бизнеса;

- создания и обеспечения деятельности Дома предпринимателей в г. Белгород;

- формирования условий для повышения общественного статуса предпринимателей, деловой активности населения в муниципальных образованиях, имеющих наиболее низкий уровень развития малого бизнеса;

- развития практики обмена передовым опытом поддержки малого предпринимательства с другими регионами и зарубежными странами;

- совершенствования методического обеспечения, анализа и прогнозирования состояния малого предпринимательства области.

Управление реализацией стратегии регионального развития предполагает формирование механизма управления регионом, который, с одной стороны, выступает как продолжение сложившихся традиций регионального управления, с другой - учитывает новые реальности, обусловленные спецификой развития России и Белгородской области, а также характер целей и задач развития региона в долгосрочной перспективе.

Проектируемый механизм управления регионом включает в себя три основные подсистемы:

- 1) структурную;

- 2) процессную;

- 3) подсистему обеспечения.

Структурная подсистема управления регионом предполагает:

- совершенствование организационной структуры органов власти;

- дальнейшую оптимизацию административно-территориального деления области;

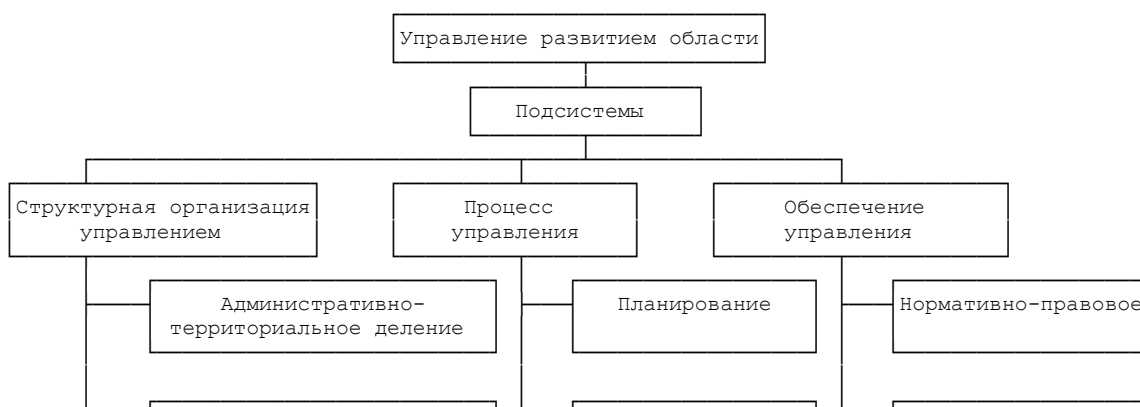
- совершенствование организации местного самоуправления с учетом интересов населения муниципальных образований;
- оптимизацию состава органов государственного и муниципального управления с учетом выполняемых ими функций;
- дальнейшее разграничение полномочий и предметов ведения между органами государственного и муниципального управления.

Формирование процессной подсистемы предусматривает:

- совершенствование практики планирования регионального развития, предполагающей разработку аналитических, прогнозных и плановых документов, развитие практики программно-целевого и проектного управления;
- оптимизацию организации процесса управления путем регламентации исполнения функций и оказания услуг органами исполнительной власти и государственными органами области, органами местного самоуправления;
- принятие и реализацию обоснованных, технологически продуманных и обеспеченных в ресурсном отношении управленческих решений;
- налаживание эффективных коммуникаций, предполагающее четкое взаимодействие всех уровней и ветвей власти, бизнеса и общества, развитие межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества, развитие государственно-частного партнерства;
- мотивацию к участию в реализации стратегии всех субъектов социально-экономического развития региона, основанную на диагностике и согласовании интересов целевых групп;
- социальный контроль, выражающийся в проведении социально-экономического мониторинга, внутреннем контроле за исполнением принятых решений, внутреннем (административным) и внешнем (со стороны гражданского общества) контроле за реализацией исполнения функций и оказания услуг органами управления всех уровней, в нормативно-правовом, информационно-аналитическом и ресурсном обеспечении исполнения контролируемых функций.

Подсистема обеспечения управления регионом включает в себя решение следующих задач:

- развитие нормативно-правовой базы регионального управления на основе реализации долгосрочного плана подготовки и принятия нормативно-правовых документов;
- формирование региональной информационно-аналитической системы;
- научно-аналитическое сопровождение стратегии, предполагающее использование интеллектуального потенциала экспертов и привлечение к разработке различных аспектов регионального развития ученых, представляющих ведущие аналитические центры России и зарубежных стран;
- совершенствование кадрового обеспечения на основе реализации единой кадровой политики и внедрения системы управления воспроизводством профессионального потенциала кадров;



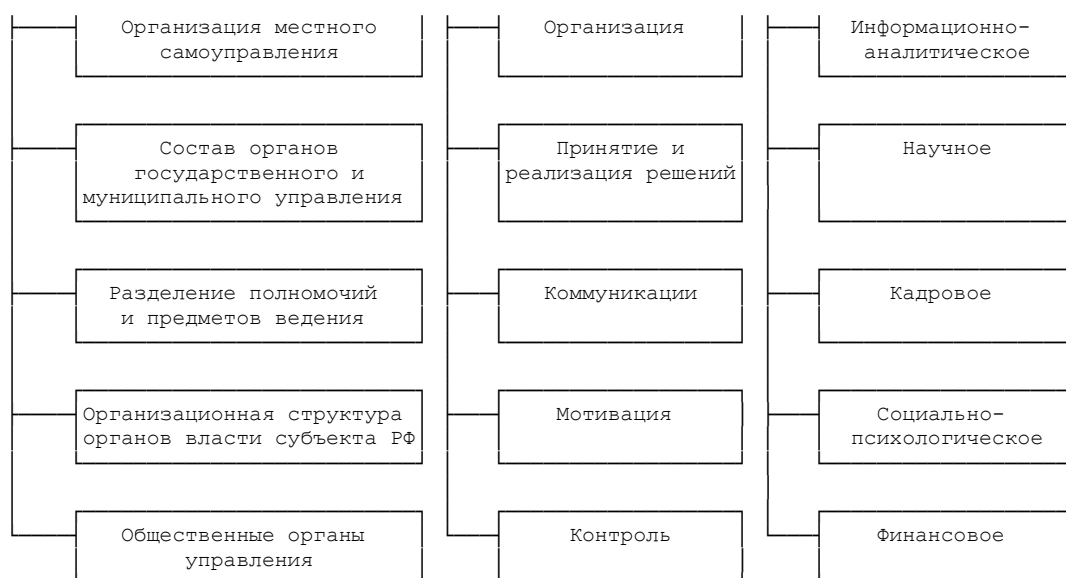


Рис. 7.1. Основные блоки управления развитием области

- формирование благоприятного социально-психологического климата, обеспечивающего поддержку населением решений и действий органов государственного и муниципального управления, создание их позитивного имиджа;
- финансовое обеспечение стратегии путем принятия и реализации инвестиционных программ области.

7.2. Развитие гражданского общества

Достижение целей социально-экономического развития Белгородской области в современных условиях возможно на основе модели государственно-общественного управления. Данная модель предполагает активное взаимодействие государства и институтов гражданского общества в процессе подготовки, принятия и реализации управленческих решений. Главными условиями осуществления данной модели являются:

- информационная открытость государственных органов, их готовность и способность к диалогу с общественностью по широкому кругу проблем;
- активность общественных объединений, представляющих интересы различных групп граждан;
- наличие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества.

Современное гражданское общество - это общество свободной самоорганизации. Институты гражданского общества позволяют гражданам вместе выработать цели и достигать их - либо непосредственно совместными усилиями, либо отстаивая в диалоге с другими общественными структурами, бизнесом и носителями власти. Основная функция гражданского общества - наиболее полное удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей человека, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие.

В последние годы в области произошли позитивные изменения в становлении и развитии гражданского общества. На начало 2008 года в регионе зарегистрировано 3309 общественных организаций (в том числе 2701 профсоюзная), помогающих региональным властям решать острые социальные проблемы посредством участия в деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в разработке и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, мероприятий по улучшению демографического положения, областных и муниципальных целевых программ и проектов.

Закон Белгородской области "Об Общественной палате Белгородской области" заложил нормативную основу для механизма согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, для усиления одной из важнейших функций гражданского общества по отношению к государству - функции общественного контроля и общественной экспертизы. Общественная палата Белгородской области сформирована в составе 44 членов и приступила к работе. Создан Совет палаты, ее руководящие органы и комиссии по основным направлениям деятельности.

В области создана и функционирует Белгородская региональная общественная организация по содействию в формировании и развитии структур гражданского общества "Гражданское собрание". Ее отделения действуют в 14 городах и районах.

Тем не менее, в настоящее время в регионе сохраняется высокий уровень социальной пассивности населения.

Для дальнейшего развития гражданского общества и повышения общественной активности необходимо:

- разработать механизм привлечения общественных объединений, Общественной палаты Белгородской области к законотворческому процессу, обеспечивающий повышение уровня и качества народного представительства во власти;

- создать условия для расширения участия политических партий и общественных объединений в выборах представительных органов местного самоуправления, предоставление представительным органам местного самоуправления возможности действительно контролировать, а при необходимости - и отстранять от должности руководителей муниципалитетов;

- обеспечить эффективное взаимодействие и организационную поддержку общественных объединений и организаций, деятельность которых не противоречит законодательству Российской Федерации и законам Белгородской области, посредством активизации деятельности Общественной палаты для выработки совместных решений, предложений и обращений рекомендательного характера к органам государственной власти, обеспечения действенности предлагаемых гражданским обществом инструментов социальных изменений и социального развития и усиления гражданского влияния в целом на принимаемые властью решения, предупреждения конфликтных ситуаций и сохранения социально-политической стабильности в области;

- завершить создание региональной системы "Электронное правительство", функционирующей на основе информационно-коммуникационных технологий и обеспечивающей качественно новый уровень оперативности и удобства получения гражданами и организациями государственных и муниципальных услуг и информации о результатах деятельности органов управления;

- разработать и реализовать областную целевую **программу** "Открытая власть", предусматривающую расширение информационного пространства и обеспечение открытого диалога власти и общества через средства массовой информации и массовых коммуникаций;

- осуществить проект "Социальная карта жителя Белгородской области", направленный на повышение качества, доступности и своевременности оказания государственных и муниципальных услуг на основе применения современных информационно-коммуникационных технологий;

- продолжить практику активного информационного сопровождения решений правительства области, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций;

- осуществить поддержку регионального бюро информационного агентства "Интерфакс", печатных СМИ;

- создать издательский дом, осуществляющий выпуск полиграфической продукции информационного, аналитического, образовательного характера, и оказывать поддержку его деятельности;

- систематически привлекать население к обсуждению и участию в реализации федеральных, областных и муниципальных стратегий, программ и проектов;

- проводить мониторинг состояния гражданского общества и широкую дискуссию по его результатам.

Реализация намеченных мер будет способствовать укреплению доверия граждан к государственным и общественным институтам, расширению народного представительства во власти, укреплению солидарности и гражданственности общества. Модель государственно-общественного управления обеспечит эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, создание конкурентоспособных государственных институтов, применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и власти по ключевым вопросам общественного развития.

8. Механизм и этапы реализации Стратегии

8.1. Механизм реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов государственной власти области, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов регионального развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Реализация Стратегии рассчитана на 18 лет (2008 - 2025 годы) и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов государственной власти региона. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий "баланс интересов", скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

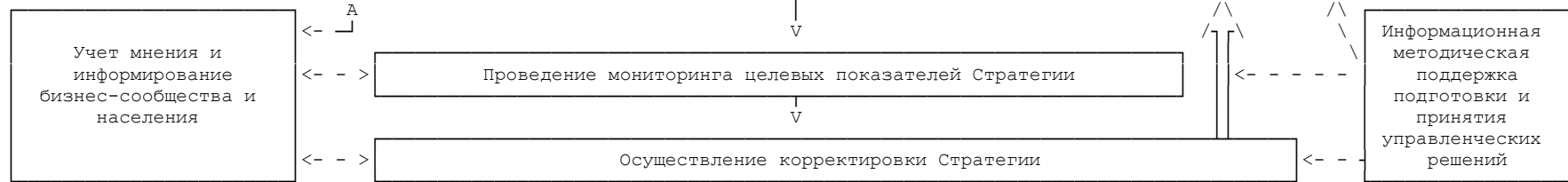
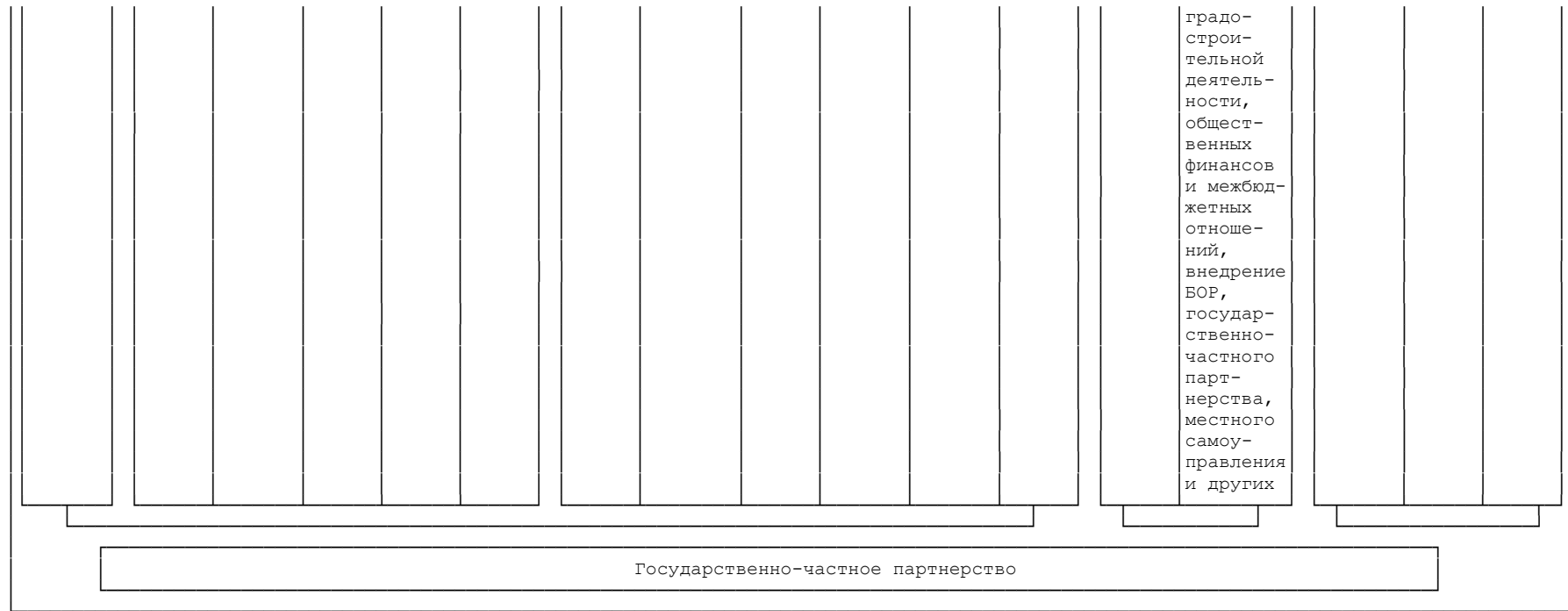
Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов государственной власти области, базирующиеся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы области, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития Белгородской области основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

В 2003 году утверждена [Программа](#) улучшения качества жизни населения Белгородской области. Она является главным действующим стратегическим документом, определяющим приоритеты социально-экономического развития Белгородской области, и направлена на формирование организационно-управленческого механизма, обеспечивающего достижение для населения области достойного качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе.

В 2007 году завершена реализация [Программы](#) экономического и социального развития Белгородской области, охватившей предшествующий четырехлетний период. В 2008 году в Белгородской области осуществлялась реализация более 60 областных целевых программ, в том числе программ, принятых во исполнение 19 федеральных целевых программ, а также принятых на областном уровне: 12 концепций, 3 отраслевых стратегии, 2 областных проекта. Возрастает значение проектного управления. В области

идет процесс разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов до 2025 года, включающих среднесрочные программы.

В целях рациональной пространственной организации обустройства территории, обеспечивающей повышение качества среды обитания граждан и эффективности использования земель как предпосылки динамичного социально-экономического развития и роста конкурентоспособности экономики, улучшения экологической ситуации и совершенствования градостроительной политики, разработана Схема территориального планирования Белгородской области, осуществляется разработка схем территориального планирования, генеральных планов муниципальных образований области.



Достижение стратегической цели развития Белгородской области к 2025 году возможно при комплексном использовании инструментов организационного, правового, финансового блоков механизма реализации Стратегии.

Организационный блок инструментов реализации Стратегии объединяет деятельность субъектов регионального развития по реализации совокупности стратегических, концептуальных, программных, прогнозных документов как разработанных, так и документов, которые предстоит разработать на базе Стратегии развития области и Схемы территориального планирования области и исполнять при постоянном совершенствовании организационно-функциональной структуры управления областью.

Организационный блок механизма реализации Стратегии включает две группы инструментов управления:

1) стратегические:

участие в реализации федеральных отраслевых стратегий, концепций, долгосрочных программ, приоритетных национальных проектов;

разработка и мониторинг долгосрочных прогнозов социально-экономического развития области;

разработка и реализация стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов области;

разработка и реализация стратегий развития крупнейших предприятий области, территориальных кластеров и зон опережающего развития;

2) тактические:

участие в реализации среднесрочных федеральных целевых и ведомственных программ;

разработка и реализация среднесрочных программ социально-экономического развития области;

разработка и реализация областных целевых и ведомственных программ, проектов;

разработка и мониторинг среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития области;

разработка и реализация программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов на среднесрочный период;

отбор, государственная поддержка и реализация социально и экономически значимых инвестиционных проектов.

Связь долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных документов должна обеспечиваться общностью целей и путей решения экономических и социальных задач в рамках Стратегии развития Белгородской области.

Основным элементом организационного блока механизма реализации Стратегии будет выступать Программа социально-экономического развития области на среднесрочный период - базовый документ, определяющий приоритеты и основные направления социально-экономической политики правительства области на среднесрочную перспективу, интегрирующий, использующий и одновременно усиливающий возможности федеральных, областных, ведомственных, межведомственных программ и проектов, реализуемых в регионе в рамках Стратегии.

Инновационное развитие Белгородской области будет сопровождаться изменениями практически во всех сферах экономической деятельности и общественной жизни. Для их регулирования и закрепления в рамках реализации Стратегии потребуется специальное правовое обеспечение.

Правовой блок механизма реализации Стратегии будет охватывать следующие сферы: социально-экономическое развитие области, систему стратегического планирования, предпринимательскую деятельность, инвестиционный процесс, градостроительную деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения,

внедрение бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), государственно-частное партнерство, местное самоуправление и другие. Предусматривается изменение действующих и разработка новых нормативных правовых актов области, направленных на обеспечение реализации Стратегии по всем направлениям деятельности органов государственной власти области, а также подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативно-правовой базы. В результате будет сформирована система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии области и способствующих повышению оперативности и качества управленческих решений, принимаемых органами государственного и муниципального управления области.

Практическое достижение намеченных целей возможно при эффективном использовании финансового блока инструментов реализации Стратегии, направленных на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития, нацеленность на результат.

Для максимально эффективного использования финансовых инструментов реализации Стратегии необходимо применение комплекса мер по развитию системы общественных финансов. Стратегическими задачами в данной сфере являются: увеличение объема финансовых ресурсов, создаваемых на территории области; привлечение финансовых ресурсов национального и международного рынков капиталов; расширение доступа к ресурсам финансовой системы со стороны бизнеса и населения. Для решения поставленных задач необходима реализация мер, направленных на:

1) развитие бюджетной политики и межбюджетных отношений, расширение собственной доходной базы бюджета области посредством завершения перехода к системе БОР; совершенствование механизма управления региональными гарантиями и имуществом; проведение гибкой стимулирующей налоговой политики в отношении агентов экономической деятельности (прежде всего малых, средних и инновационно активных предприятий); повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований области;

2) развитие банковского сектора путем поддержки конкуренции на финансовом рынке; укрепление собственной капитальной базы региональных финансово-кредитных институтов; повышение эффективности их деятельности по привлечению денежных средств населения и их трансформации в кредиты и инвестиции; дальнейшее расширение доступа предприятий малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам банковского сектора; стимулирование институционального развития банковского сектора и небанковских кредитных организаций в сельской местности.

Реализация Стратегии будет основываться в первую очередь на внутренних ресурсах повышения эффективности социально-экономического развития Белгородской области. Важным финансовым инструментом реализации Стратегии будет являться бюджет области, а также среднесрочный финансовый план. Реализация намеченных мер развития экономики области будет способствовать планомерному увеличению доходов консолидированного бюджета, значительному увеличению бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя, позволит достичь бездефицитности бюджета, что расширит права области на самостоятельную бюджетную политику и повысит устойчивость финансовой системы области. При этом удельный вес объемов финансирования социальной сферы в консолидированном бюджете области будет поддерживаться ежегодно на уровне 75 - 80 процентов и тем самым обеспечивать реализацию долгосрочных социальных приоритетов.

При этом значимой составляющей механизма реализации Стратегии будет являться использование инструментов целевого софинансирования за счет средств федерального бюджета путем активного участия области в реализации приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы при неуклонном выполнении Белгородской областью обязательств по софинансированию.

Реализация инвестиционных проектов осуществляется путем самофинансирования со стороны осуществляющих эти проекты субъектов хозяйственной деятельности, прежде всего, за счет собственных средств и кредитов коммерческих банков. При этом и в дальнейшем будет осуществляться отбор наиболее эффективных проектов, соответствующих стратегическим приоритетам, и поддержка их правительством области.

Необходимо активное использование государственно-частного партнерства при реализации перспективных экономически и социально значимых инвестиционных проектов, создания и развития инновационной инфраструктуры области, а также для развития малого и среднего предпринимательства.

Важной частью единого механизма реализации Стратегии является осуществление контроля реализации Стратегии путем оценки эффективности реализации поставленных целей и задач, проведения многоцелевого мониторинга реализации Стратегии посредством системы индикативных показателей.

Стратегия должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешних условий (мирового развития, развития России, макрорегионов страны) и внутренних процессов развития области. При этом коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития региона, а также коррекции Программ социально-экономического развития области на среднесрочный период, областных целевых и ведомственных программ. Кроме того, целесообразно раз в 4 - 5 лет осуществлять непосредственно коррекцию Стратегии, внося в нее необходимые поправки и дополнения. Именно в ходе реализации, контроля, корректировки и обновления целей, задач, целевых индикаторов Стратегии будет происходить обмен информацией, координация действий субъектов регионального развития.

Субъекты регионального развития в процессе реализации Стратегии должны быть обеспечены актуальной, достоверной и достаточной информацией, методической поддержкой для подготовки и принятия управленческих решений. Необходимыми действиями по реализации Стратегии являются учет мнения и информирование бизнес-сообщества и населения о ходе ее реализации, решениях и действиях органов исполнительной и законодательной власти области, изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировок целей, задач, мер, целевых ориентиров Стратегии.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии осуществляет правительство Белгородской области, контроль за формированием и развитием кластеров, зон опережающего развития возлагается на органы исполнительной власти области и их подразделения в соответствии с компетенцией.

Осуществление оперативной работы по управлению реализацией Стратегии, в том числе ведение мониторинга реализации Стратегии, подготовка отчетов о реализации Стратегии, возлагается на департамент экономического развития Белгородской области. Отчет о реализации Стратегии ежегодно представляется губернатору области. Отчет о реализации Стратегии сопровождается пояснительными материалами по выполнению стратегических мероприятий с выделением пунктов, по которым не достигнуты ожидаемые результаты, указанием причин невыполнения и предложений по преодолению препятствий реализации Стратегии.

Отчет о выполнении Стратегии за четырех-пятилетний период выносится на рассмотрение правительства Белгородской области. Кроме того, на основании отчета вносятся предложения по корректировке Стратегии, которые утверждаются постановлением правительства Белгородской области.

8.2. Этапы реализации Стратегии

Первый этап (2008 - 2012 годы) - этап создания институциональных условий, подготовки и апробации проектов и программ, преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса. На данном этапе будут реализовываться конкурентные преимущества экономики области в "традиционных" сферах - горно-металлургическом, агропромышленном комплексе, строительстве. Вместе с тем планируется проведение институциональных преобразований, создание инновационной инфраструктуры и технологических заделов, обеспечивающих на следующем этапе системный перевод экономики области в режим инновационного развития. Будут сформированы основные компоненты социального кластера, законодательная база, пакет программ и проектов, необходимых для реализации инновационного социально ориентированного сценария реализации Стратегии, а также будет завершена реализация начатых целевых программ и запущены новые пилотные проекты и программы. Работа на данном этапе будет осуществляться в сложных макроэкономических условиях, обусловленных мировым кризисом, что потребует активного государственного регулирования процессов экономического и социального развития, мобилизации, эффективного использования имеющихся ресурсов, консолидации усилий органов власти, бизнеса и населения.

Второй этап (2013 - 2020 годы) - этап стремительного наращивания инновационной составляющей экономики. В этот период должен быть совершен рывок в развитии области на основе структурной диверсификации экономики области, ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), масштабного привлечения инвестиций в сферу инноваций, интенсивного развития горно-металлургического, агропромышленного, строительного, социального кластеров, создания конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера, мультимодальной транспортно-логистической зоны, стремительного накопления человеческого капитала и улучшения качества социальной среды, значительного повышения эффективности использования всех видов ресурсов и в особенности трудового потенциала области.

Третий этап (2021 - 2025 годы) - этап формирования экономики и социальной среды области нового качества. На третьем этапе будет осуществляться выход на проектную мощность инновационных проектов, завершится формирование на территории области значимых центров инновационного развития, реализация намеченных программ, проектов, будет осуществляться подготовка проектов следующей стадии развития Белгородской области. Предполагается сформировать на основе территориально-производственных кластеров и зон опережающего развития эффективный территориальный экономический каркас области, органично встроенный в российскую и мировую экономическую систему, достигнуть развития экономики и уровня жизни населения области, соизмеримого с уровнем развитых зарубежных стран.

Таблица 7.1

Основные приоритеты этапов реализации Стратегии
Белгородской области

Этапы	Экономическое развитие	Инновационное развитие	Социальное развитие	Внутрирегиональное развитие	Институциональное развитие
I. Этап создания институциональных условий, подготовки и апробации проектов и программ (2008 - 2012 годы)	Реализация конкурентных преимуществ области в традиционных сферах экономики, подготовка проектов, программ для диверсификации экономики на инновационной основе, запуск пилотных проектов	Создание инновационной инфраструктуры, подготовка проектов, стимулирующих развитие нового технологического уклада	Совершенствование социальной инфраструктуры, создание основных компонентов социального кластера	Осуществление зонирования территории области в зависимости от перспектив специализации экономики, подготовка и запуск проектов развития опорных территорий, инфраструктурных проектов	Сокращение административных барьеров, завершение внедрения БОР, развитие рынков факторов производства и собственности

<p>II. Этап стремительного наращивания инновационной составляющей экономики (2013 - 2020 годы)</p>	<p>Интенсификация развития горно- металлургического, агропромышленного, строительного, социального кластеров, создание конкуренто- способных туристско- рекреационного кластера и мультимодальной транспортно- логистической зоны</p>	<p>Масштабное инвестирование в инновационные проекты, финансирование научных разработок, формирование инновационных центров, развитие научно- образовательного потенциала, формирование новой инновационной культуры в обществе</p>	<p>Развитие многокомпонентного социального кластера для обеспечения накопления человеческого капитала, повышения эффективности использования трудоого потенциала</p>	<p>Реализация мер развития муниципалитетов области, обеспечивающих сокращение дифференциации между опорными и депрессивными территориями по уровню экономического развития, развитие агломераций</p>	<p>Создание максимально благоприятных условий для развития малого бизнеса, развитие конкурентной среды, финансовых рынков</p>
--	---	---	--	--	---

III. Этап формирования экономики и социальной среды области нового качества (2021 - 2025 годы)	Формирование новой инновационной экономики, достижение уровня ВРП на душу населения, сопоставимого с уровнем развитых стран	Формирование нового технологического уклада, повсеместное использование информационных, нано-, биотехнологий, производство инновационных товаров и услуг, интеграция в российскую и мировую инновационную систему	Развитие и эффективное использование человеческого потенциала, достижение уровня жизни населения развитых стран	Достижение сбалансированного внутрирегионального развития на основе максимального использования потенциала территорий	Формирование институтов гражданского общества, эффективно взаимодействующих с государством
--	---	---	---	---	--

9. Результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года

9.1. Белгородская область в 2025 году

В результате реализации мероприятий и проектов, достижения целей и решения задач, намеченных в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года, уровень социально-экономического развития Белгородской области будет сопоставим с уровнем развития развитых стран. Область будет входить в число лидеров по уровню развития среди субъектов Российской Федерации.

В Белгородской области будет поддерживаться благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат. Область, обладая низким уровнем инвестиционных рисков, станет одной из наиболее привлекательных среди субъектов Российской Федерации для внутренних и внешних инвесторов, в том числе иностранных.

Экономическое развитие Белгородской области будет базироваться на развитии высокотехнологичных секторов экономики, инвестициях и максимально полном и эффективном использовании человеческого потенциала. Вырастут объемы производства инновационной продукции, продукции с высокой долей добавленной стоимости. Успешно будут функционировать созданные территориально-производственные кластеры: три кластера в агропромышленном комплексе, а также горно-металлургический, строительный, транспортно-логистический, туристско-рекреационный.

Белгородская область станет производителем конкурентоспособной высококачественной промышленной продукции. Высокоразвитое эффективное агропромышленное производство будет обеспечивать потребности области в высококачественных экологически чистых продуктах питания, а также наращиваться вывоз продукции агропромышленного комплекса в другие субъекты Российской Федерации и за границу.

В полной мере будет реализовываться транзитный потенциал Белгородской области. Создадут мультимодальную транспортно-логистическую зону, современные высококласные логистические центры, грузообрабатывающие терминалы, аэро-, авто- и железнодорожные вокзалы, обеспечивающие высокий уровень сервисного обслуживания, соответствующий международным стандартам.

Использование туристско-рекреационного потенциала Белгородской области будет способствовать сохранению историко-культурного, природного наследия, диверсификации экономики, формированию положительного имиджа региона.

Научно-образовательная система области в полной мере будет обеспечивать подготовку высококвалифицированных кадров для инновационной экономики. Развитие региональной инновационной системы станет залогом успешного функционирования новой экономики области, высокого уровня инновационной активности организаций.

Качество и уровень жизни населения Белгородской области будут одними из самых высоких в Российской Федерации. Постоянным и устойчивым станет сокращение малоимущих в обществе, увеличение представительства среднего класса. В рамках многокомпонентного социального кластера будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Населению области будут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, сферы досуга, будет достигнут высокий уровень обеспеченности благоустроенным жильем, созданы безопасные условия жизнедеятельности граждан. Высока будет степень удовлетворенности населения качеством социальной сферы и социальных услуг.

Будет преодолена дифференциация муниципальных образований Белгородской области по уровню развития социальной инфраструктуры, различия в уровне экономического развития станут незначительными и будут обусловлены специфическими особенностями муниципальных районов и городских округов области.

Общественно-политическое единство Белгородской области достигнет высокого уровня, будут сформированы институты гражданского общества, население области, занимая активную гражданскую позицию, ощутит уверенность в завтрашнем дне.

9.2. Индикаторы реализации Стратегии развития Белгородской области

N п/п	Наименование индикатора	Годы			
		2007, отчет	2012	2020	2025
I. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики					
1	Валовой региональный продукт, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	147,9	в 2,3 раза	в 3 раза
2	Валовой региональный продукт на душу населения в текущих основных ценах, тыс. рублей	153,6	388,2	799,4	1188,9
3	Объем промышленного производства, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	147,4	в 2,2 раза	в 2,7 раза
4	Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	147,8	в 1,8 раза	в 2 раза
5	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	151	в 2,3 раза	в 2,8 раза
6	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади	1064	1200	1425	1670,2
7	Оборот организаций по подразделу "Транспорт" (в действующих ценах), % к уровню 2007 года	100	в 1,9 раза	в 3,3 раза	в 4,6 раза
8	Объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристских и санаторно-оздоровительных услуг, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах	100	в 1,8 раза	в 4,9 раза	в 9,8 раза
II. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона					
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1516,4	1557,5	1635,7	1670,2
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,3	72,9	75	75,5

3	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения, %	12,4	8,5	3,5	1
4	Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к уровню 2007 года	100	в 1,8 раза	в 2,9 раза	в 3,5 раза
5	Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	10,3	12,8	12,3	12,5
6	Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения	14,8	13,8	12,1	12
7	Уровень младенческой смертности, на 1000 человек, родившихся живыми	4,9	4,6	4,2	3,8
8	Коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста	536,1	488,6	436,3	403
9	Уровень общей безработицы (по методологии МОТ), %	4,2	4	3	2,5
10	Доля обучающихся в современных условиях от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %	30	70	100	100
11	Доля занятых в экономике, имеющих профессиональное образование, %	67,4	69	76	80
12	Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, кв. м	23,9	26	30	33,5
13	Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	19,5	26,7	37,1	44,2
14	Удельный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тонн в расчете на 1 млн. руб. ВРП	0,53	0,22	0,12	0,09
15	Удельный объем сбросов загрязняющих сточных вод в поверхностные водные объекты, куб. м в расчете на 1 млн. руб. ВРП	33,4	14,1	7,5	5,4
16	Удельный объем образующихся отходов, тонн в расчете на 1 млн. руб. ВРП	546,6	226,4	117,9	83,7
17	Уровень преступности, на 100 тыс. человек населения	1394,5	1204	1051	987
III. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу					
1	Доля сектора экономики знаний и высоких технологий в ВРП, %	10	11	17	20
2	Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	5,6	28,7	29,9	30
3	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, %	14,1	25	48	50
4	Внутренние затраты на исследования и разработки, % к ВРП	0,2	2	7	9

5	Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике, %	20,8	29,6	37	40
6	Оборот малых и средних предприятий - юридических лиц (в действующих ценах), % к ВРП	37,7	38	40	42

С учетом достижения целевых ориентиров реализации Стратегии социально-экономического развития Белгородской области Индекс развития человеческого потенциала в Белгородской области к 2025 году будет находиться в пределах 0,900 - 0,949, что соответствует уровню "высокого развития", характерного для постиндустриальных стран.
